

“中国与世界”系列报告之四



新冠肺炎疫情下 中国与欧亚地区守望相助

Mutual Assistance Between China and Eurasia
in the Face of COVID-19

Together We Fight
against the Virus

中国国际问题研究院 CIIIS
二〇二〇年四月 April 2020

课题组成员

负责人：戚振宏

成 员：阮宗泽 荣 鹰 杨 易 王友明 王 嘉
刘 卿 李自国 宋均营 陈须隆 赵青海
姜跃春 崔洪建 扈大威 滕建群

中国国际问题研究院（简称国研院）前身为创设于1956年的“中国科学院国际关系研究所”，系中华人民共和国外交部直属专业研究机构，主要对当前国际政治和世界经济等领域的重大问题进行中长期战略研究，亦对国际事务中重要的现实和热点问题做出及时分析，提出意见和建议。

研究院现有8个研究部门：美国研究所、亚太研究所、欧洲研究所、发展中国家研究所、欧亚研究所、国际战略研究所、世界经济与发展研究所、拉美与加勒比研究所。另设有对外联络处、科研处、编辑部等单位负责对外交流和科研工作。中国太平洋经济合作全国委员会、亚太安全合作理事会中国委员会、中国国际问题研究和学术交流基金会及中国军控与裁军协会4个机构挂靠我院。

目 录

摘 要.....	2
引 言.....	4
一、欧亚地区应对疫情的动向.....	5
（一）俄罗斯疫情及应对举措.....	5
（二）中亚地区疫情及各国应对举措.....	7
（三）白俄罗斯、乌克兰、摩尔多瓦疫情及应对举措.....	10
（四）南高加索地区疫情及各国应对举措.....	12
二、中国与欧亚地区共同应对疫情.....	14
（一）大力支持和高度评价中国抗疫努力.....	14
（二）及时向中国提供物资和技术援助.....	17
（三）中国反向支援欧亚地区应对疫情蔓延.....	19
（四）密切沟通协作，力争将疫情损失降至最低.....	21
三、欧亚地区社会各界对中国抗疫的反应.....	22
（一）主流媒体客观报道中国疫情防控.....	22
（二）学界力挺中国抗疫.....	24
（三）普通公民期盼战胜疫情，共克时艰.....	26
四、中国与欧亚地区合作前景.....	28
（一）疫情对中国与欧亚地区合作的影响.....	28
（二）中国与欧亚地区合作仍是机遇大于挑战.....	30
（三）未来中国与欧亚地区合作的努力方向.....	32
结 语.....	35

摘要

自新冠肺炎疫情暴发以来，中国政府高度重视，举全国之力，团结一心，采取最全面、最严格、最彻底的防控举措，在较短时间里有效控制住疫情。欧亚地区各国对此都给予高度肯定。正如哈萨克斯坦总统托卡耶夫所说，中国人民在疫情防控方面取得的杰出成就，为世界各国人民注入了信心和希望。全世界都目睹了中国医疗体系的高超水平和中国医护人员的高度敬业，中国再次展示了应对复杂困难挑战的高效治理能力。

携手抗疫，守望相助。在面对新冠肺炎疫情全球蔓延的艰难时刻，中国与欧亚各国密切协作，相互支持，取得积极成效。

在疫情初期，中国最困难的时刻，欧亚国家向中国提供了有力支持。俄罗斯从中央到地方全力支持中方抗疫。普京总统多次表示，俄罗斯将全力支持中国抗疫。白俄罗斯总统卢卡申科表示，白俄罗斯永远是中国的可靠、忠实朋友，将全力帮助中国人民抗击疫情。其他欧亚国家领导人也表达了同样的慰问和支持。除政治支持外，欧亚各国还在第一时间向中国提供了物资援助，俄罗斯派出医学专家代表团赴华，合作开发治疗药物和疫苗。欧亚各国的物资和技术支持为中国控制住疫情发挥了积极作用。

在中国的疫情得到有效控制后，立即向有需要的国家积极分享抗疫经验，提供物资技术援助，得到了世卫组织及欧亚国家的高度肯定和普遍认可。各国专家均表示，中国成功经验很有帮助，为战胜疫情树立了信心。与此同时，中国还向几乎所有欧亚国家提供了物资援助，包括尚未出现病例的塔吉克斯坦。中国的反向援助对欧亚地区防范和

最终战胜疫情发挥着积极作用，体现了大国担当和开放协作的精神。

民间手牵手，传递温情。在共同抗疫过程中，双方普通民众和媒体也肩并肩，手牵手，传递友谊和爱。《俄罗斯报》与中央广播电视总台合作推出数十篇关于中国疫情防控的报道和评论。专家学者批驳部分西方媒体“为满足自私的政治偏见”不断攻击中国，损害了全球公共利益，认为“政治病毒”比新冠病毒危害更大。普通民众通过制作视频等传递友谊，“病毒不分国家和种族，防范病毒，但并不能隔离爱！”。

中国与欧亚国家携手抗疫成果明显。欧亚国家采取的应对措施积极有效，总体形势可控。中国与欧亚国家的合作进程充分证明，所有关于疫情的信息都是透明公开的，谁重视，谁就“无恙”。

此次新冠疫情蔓延清楚地表明，疫情无国界，各国的命运休戚相关，谁都不能独善其身。只有携手合作，才能最终战胜疫魔，共渡难关。各国合作抗击疫情的呼声雄辩地证明，构建人类命运共同体绝不是一个空洞冰冷的概念，而是有着实实在在的现实需要。

引言

新冠肺炎疫情发生后，欧亚国家第一时间向中国提供医疗物资援助，社会各界高度评价和支持中国政府所采取的防控措施，相信中国政府和人民有能力取得抗击疫情的胜利。

随着疫情的扩散，欧亚各国不断升级防范措施，包括暂停国际航班、限制外国人入境、停止发放劳动许可等，尽力防止疫情扩散。中国疫情得到控制后，亦积极向面临疫情考验的欧亚国家分享抗疫和救治经验，反向提供物资和技术支援。大疫面前，中国与欧亚国家手挽手，肩并肩，合作抗疫，充分显示了双方患难见真情的深情厚意。

疫情来势汹汹，无情地冲击全球经济，欧亚国家亦无一幸免。在此背景下，中国与欧亚地区国家合作正面临前所未有的困难局面，挑战明显增多增大。鉴于中国在欧亚地区国家对外合作中的不可替代性，此次疫情不足以撼动双方牢固的经济合作根基。有理由相信，随着中国经济强劲恢复，中国与欧亚国家经济合作将很快“化危为机”，不断开拓合作新局面，朝着更加健康稳定的方向前行。

“携手抗疫，共克时艰”。在与新冠病毒的斗争中，中国与欧亚国家同舟共济，相互协作，密切配合，充分彰显了人类命运共同体的精神。无论在抗疫时期，还是未来合作中，这份守望相助的情谊始终是双方最宝贵的财富。

一、欧亚地区应对疫情的动向

疫情暴发后，欧亚地区各国陆续采取了预防性措施，取得一定成效。3月以来，全球疫情形势呈现新特点。中国境内得到有效控制，但其他地区快速扩散。欧亚国家严防了“东线”，但失守“西线”，自欧洲和伊朗输入病例迅速增多，地区疫情风险陡然增高。截至4月6日22时，欧亚12国新冠肺炎累计确诊病例12112病例，出院病例751例，死亡病例143例。^①各国政府迅速升级防控措施，从单纯防输入转为外防输入+内防扩散新阶段。

表1. 欧亚地区新冠肺炎疫情最新数据报告（截至4月6日22时）^②

国家	累计确诊病例	累计出院病例	累计死亡病例
俄罗斯	6343	406	47
白俄罗斯	700	28	13
乌克兰	1308	53	37
摩尔多瓦	864	37	17
格鲁吉亚	188	36	2
亚美尼亚	833	62	8
阿塞拜疆	641	44	7
哈萨克斯坦	629	45	6
乌兹别克斯坦	390	30	2
吉尔吉斯斯坦	216	10	4
塔吉克斯坦	0	0	0
土库曼斯坦	0	0	0
总计	12112	751	143

（一）俄罗斯疫情及应对举措

1月31日，俄首次出现2例新冠肺炎患者，皆为赴俄中国公民，两患者被及时隔离救治，于2月中旬治愈出院，未感染他人。2月5日，俄方派军机从武汉撤侨，共计144人，隔离观察后无人感染。2月29

^① “世界新冠肺炎疫情地图（截止时间：4月6日22时）”，<https://coronavirus-control.ru/>。

^② 数据来源：世界新冠肺炎疫情地图，<https://coronavirus-control.ru/>。

日，莫斯科市出现首例确诊患者，有意大利旅行史。截至4月6日22时，俄境内累计确诊6343例，治愈406例。

疫情初期，俄以严防输入为主。1月底，俄政府成立了新型冠状病毒防控指挥部，由分管卫生工作的副总理戈利科娃牵头，成员包括紧急情况部、内务部、卫生部、外交部、航空公司等部门负责人。2月3日，政府召开应对疫情专门会议，发布了《阻止新冠病毒疫情传播的国家计划》，提出22项应对措施，包括入境填表、居家隔离等。俄总理称，已将新冠肺炎添加至特别危险疾病清单，这将允许将感染新冠病毒的外国公民遣送出境。

为阻断疫情输入，俄陆续采取了关闭部分中俄口岸、取消大部分中俄航班和列车、暂停中国旅游团赴俄免签、延长中国留学生假期、限制从中国出发的外国人入境等措施。2月18日，俄政府再次升级入境限制：自2月20日起，临时限制持工作、学习和旅游签证的中国公民入境，限制俄公民访华。俄方强调，上述措施皆是出于防范疫情考虑，一旦疫情好转，即予以调整或取消。

随着国际疫情蔓延，俄继续升级应对措施。2月28日，停止向伊朗公民发放签证；限制往返韩国、伊朗等国航班；从中国、韩国、意大利、伊朗、法国、德国和西班牙等7国入境人员需居家隔离14天，违反隔离制度者将受严惩。同日，莫斯科市政府宣布，因违反隔离制度，将依法驱逐88名外国公民。随着欧洲疫情蔓延，3月16日，俄政府宣布，3月18日-5月1日临时限制所有外国人入境(个别情况除外)。

在防输入的同时，俄也加强了对内管控。一是避免聚集。3月5日，俄政府宣布取消圣彼得堡国际经济论坛，莫斯科市进入警戒状态，禁止大型活动和集会。二是科研攻关和防疫物资两手抓。为应对可能

的疫情，一方面加快生产新型冠状病毒检测试剂，加紧研发相关疫苗；另一方面禁止口罩、医疗防护服等出口，严控口罩价格。三是在收治病患方面，仿效中国的方舱医院，在莫斯科市远郊建设“新冠疫情遏制中心”。



建设中的莫斯科方舱医院

（二）中亚地区疫情及各国应对举措

疫情发生后，中亚国家均较早采取了应对措施，疫情防控局势一度较为乐观，但3月13日哈萨克斯坦出现确诊病例。

哈萨克斯坦疫情及应对举措。3月13日，哈首次出现确诊病例，系自德国输入。截至4月6日，累计确诊629例。2月，哈政府多批次从中国接回本国公民。在结束隔离期后，无人感染。

出现确诊患者前，哈政府以预防输入为主。1月28日，哈暂时关闭中哈霍尔果斯国际边境合作中心。1月29日，哈政府通过决议，陆续停运中哈客运巴士、列车、航班；暂停向中国公民发放签证；暂停承办国际大型体育赛事。随着疫情在中国境外扩散，哈强化了对所有边境口岸的检疫防疫措施，并将疫情国家按风险分为三类，分别施策，实时更新。其中，中、韩、日、意、伊（朗）为1类A疫情地区，3月8日起暂停上述国家公民入境。3月10日，对疫情国暂停发放劳务许可。3月14日，由于中、韩的疫情得到控制，哈将两国从1类A降为1类B。

3月15日，托卡耶夫总统签署总统令，宣布自次日起至4月15日哈

全境进入紧急状态，除必需品商店外，其他容易产生聚集的公共场所暂停营业；禁止本国公民出境和外国公民入境；除货运外，限制所有类型交通工具出入境；小学提前放假，其他采用网课模式。3月20日，哈首任总统、民族领袖纳扎尔巴耶夫发表致全国人民讲话，呼吁国民理解和支持政府行动。3月22日，努尔苏丹和阿拉木图两城市“封城”，进出通道关闭。另外，取消了国际妇女节和纳吾鲁孜节庆典、卫国战争胜利75周年阅兵式、世贸组织第十二届部长级会议等重大活动。

乌兹别克斯坦疫情及应对举措。3月15日，乌出现首例新冠肺炎患者，系自法国返回的乌公民。截至4月6日，累计确诊390例。2月初，乌从北京和武汉先后撤离500余名本国公民，经隔离观察后无人感染。

1月29日，乌总统签署法令，成立国家特别委员会，由总理阿里波夫亲自领导。委员会制订了一整套防控新冠疫情方案，包括隔离、对疑似患者强制诊断、加强边境预防等。2月1日起，乌中航班暂停。2月底，乌国家总防疫师签署防范疫情新规，对疫情国分三类管理，来自1类A疫区的各国公民，均需在指定地点隔离14天；1类B居家隔离。至3月14日，已有7700名自疫区归国人员接受隔离。

3月16日，在乌出现首例病例后，乌果断采取了“熔断”模式，宣布关闭所有空中和公路运输，19日起关闭铁路运输。取消纳吾鲁孜节庆祝活动，取消各种集会；暂停出口医用口罩等防疫物资；所有学校停课三周。禁止本国公民出境和外国公民入境。3月18日，乌总统米尔济约耶夫就新冠肺炎疫情发表全民讲话，表示政府准备充分，有信心克服困难，战胜疫情。3月22日，首都塔什干“封城”，除货运车辆外，禁止外地车辆和人员进出（部分情况除外）。

吉尔吉斯斯坦疫情及应对措施。3月18日，吉首次出现3名病例，

系自沙特返回的吉公民。截至4月6日，累计确诊216例。自中国回国的40名吉学生结束隔离，无人感染。

1月26日，吉成立应对新冠病毒专门指挥部，包括边检、医疗卫生和旅游等部门，政府制定了预防新冠肺炎行动计划，在边境地区设立卫生检疫点。为防止境外输入，自2月1日起临时关闭吉中边境口岸，暂停所有吉中航班，暂停向中国公民发放签证。自3月1日起，限制中、伊、韩、日、意等5国公民入境。3月11日，吉卫生部公告，将疫情国家和地区分三类管理。中、韩、意、伊、日为一类，近30天内到过上述国家的所有外国人均限制入境（外交和正式代表团除外）。

内断传播方面，3月12日，吉总理签署决议，临时限制举办群众性活动，取消纳鲁孜节庆典活动，剧院、影院等暂停营业，建议公民暂时不要前往清真寺祈祷。3月14日，吉总统举行安全理事会会议，宣布所有学校停课三周。3月24日，吉总统热恩别克夫签署《关于吉尔吉斯共和国比什凯克等进入紧急状态》的法令，宣布3座城市和3个地区进入紧急状态，实行宵禁、采取公民出入特殊制度、禁止演出、体育等公共活动，对违规者严惩。由于中吉口岸关闭给吉经济和生活带来严重影响，吉各界希望有条件恢复口岸开放。

塔吉克斯坦的应对措施。迄今塔没有新冠肺炎确诊病例。塔自武汉接回的46名学生结束隔离观察，无人感染。塔在境外务工者过百万，输入风险较高。

春节期间，因客流减少中塔航空、陆路口岸临时关闭，随着疫情发展，航线和陆上口岸继续停止运行。塔在所有边境站点设置了卫生检疫点，对每位自中国抵塔人员进行检测。2月27日起扩大检测范围，所有自中、韩、意、日、阿、伊等入境的公民均需集中隔离14天。截至3月23日，有1981人结束隔离，3000多人还在隔离中，包括107名外

国公民。3月2日，塔再次升级防范措施，暂停疫情较重的36个国家（含中国）公民入境。3月4日，暂停清真寺礼拜。3月5日，教育和科学部成立新冠病毒预防知识普及工作部，向社会和学生教授正确预防办法，尚未停课。3月11日，塔移民局暂停向疫情发生国的公民发放工作许可证。3月20日，暂时关闭国际、国内机场，陆路入境受限制。

土库曼斯坦的应对措施。迄今土没有新冠肺炎病例。由于该国有不少人在土耳其等境外务工，输入风险仍然较高。

1月31日，土召开政府工作会议，要求对近期去过28个有疫情国家的公民测体温，并在传染病医院隔离观察2-3天。将勒巴普地区设为隔离区，从中国撤回侨民亦临时隔离于此，未发现感染者。

2月25日，土总统召开新冠病毒预防会议，宣布对本国公民出境进行管控。土陆续关闭了与乌兹别克斯坦、伊朗的边境口岸。土航空公司取消了飞往北京、曼谷、吉隆坡、伊斯坦布尔和安卡拉等城市的航班。自3月12日起停止向外国人出售机票。3月13日，土总统签署法令，允许卫生部和医疗工业部向外国公司采购医疗用品，强调要利用传统医学预防传染病。目前，首都阿什哈巴德的国际航班已全部停运。

（三）白俄罗斯、乌克兰、摩尔多瓦疫情及应对举措

上述三国均出现确诊病例，各国均采取了积极应对措施。

白俄罗斯疫情及应对措施。2月28日白出现首例确诊病例，系伊朗留学生。截至4月6日，累计确诊700病例，出院53例，死亡13例。

白政府应对疫情总体积极。疫情初期，重点是加强入境检疫。该国卫生部决定对2月20日以后自中、韩、意、伊四国入境的人员进行检测，对由中国、意大利北部入境者进行医学观察。随着国内确诊病例增加，开始升级防疫措施。3月6日，白俄卫生部宣布将新冠肺炎纳入危险疾病清单，在边境、相关社区医院设立医学检测点；自疫区返

回人员需填写《入境信息表》等，但截至3月24日并没有对任何国家关闭本国边境。3月12日，限制举办大型国际文体和学术活动。

乌克兰疫情及应对措施。3月3日，乌克兰境内出现首例确诊病例，有意大利旅行史。截至4月6日，累计确诊1308例，治愈28例，死亡37例。2月20日，乌自中国撤侨（共72名，其中45名为乌克兰人），已结束隔离观察，无人感染。

乌政府对防疫工作非常重视。2月初，乌内阁批准新冠病毒疫情防控国家计划，成立由总理牵头的协调行动特别指挥部。自2月3号起，暂停与中国的直飞航班，2月26日起，对所有入境者进行体温检测。

随着欧洲疫情加重，境内出现确诊病例，乌政府进一步加强了防控措施，包括临时关闭学校、禁止举行大型公共活动等。3月9日，政府举行防控新冠肺炎专门会议，批准了强化版的疫情防控计划。政府拨专款采购防护用品，并宣布6月1日前禁止出口防疫物资。3月12日至4月3日，全国进入隔离状态：关闭170个入境口岸，保留49个；所有学校停课三周；全国禁止举行超过200人的聚集性活动；暂时关闭剧院、电影院、博物馆等。3月15日起，限制外国人入境，3月17日起彻底与其他国家停航，3月18日起，停止各城市间和各州之间的铁路、航空和公路客运等。

摩尔多瓦疫情及应对措施。3月7日，摩尔多瓦出现首例，系自意大利输入。截至4月6日，累计确诊864人，治愈37例，死亡17例。

3月8日，总统多东中断访俄紧急回国，政府召开专门会议商讨疫情防控，决定发布疫情橙色预警，加强对入境人员检测，来自疫区的人员入境时要如实填写流行病学调查问卷。3月10日起，所有从发生疫情国家来的外国人禁止入境。

3月13日，摩政府决定将疫情升级为最高的红色预警，决定自3

月15日起，全国进入紧急状态，为期60天，关闭与邻国的过境点，暂停国际陆路客运，关闭娱乐、体育等公共场所，限制外国公民入境。17日起对外国人关闭陆上边境，暂停与所有国家通航。

（四）南高加索地区疫情及各国应对举措

由于临近伊朗和欧洲，南高加索地区的疫情较严峻。格鲁吉亚、阿塞拜疆、亚美尼亚均有确诊病例。其中，亚美尼亚疫情出现本地传播情况。

格鲁吉亚疫情与应对举措。2月26日，格出现首例确诊病例，自伊朗输入。至4月6日，确诊188例，出院36例，死亡2例。疫情相对较重，多为伊朗和意大利输入病例。

2月23日，格政府决定暂停与伊朗的航班，呼吁本国公民不要前往伊朗。3月6日决定暂停往返意大利的航班，限制本国公民前往新冠肺炎高风险国家，自高疫情国家入境的公民要接受严格医学检查，并隔离14天。自3月14日至24日关闭与亚美尼亚、阿塞拜疆的国境。从3月17日起，两周内禁止所有外国公民入境。3月19日，宣布关闭除食品店、药店、银行、加油站、邮局外的所有商业网点。

阿塞拜疆疫情及应对举措。2月28日，阿出现确诊病例，系自伊朗输入。至4月6日，确诊641例，死亡7例，出院44例。

为应对新冠病毒威胁，阿塞拜疆组成特别指挥部，并部署流动帐篷医院，对自伊朗入境者重点检查，提醒本国公民尽量不要前往伊朗。2月14日，阿政府通过决议，临时限制出口部分医疗用品和药品。阿政府宣布，各级教育机构自3月3日-9日停课。3月11日，阿卫生部要求，所有入境人员均需居家隔离14天。3月23日，阿塞拜疆新冠肺炎防疫指挥部宣布，自24日零时起进入为期1个月的全国隔离状态，老人严禁外出，限制车辆进出巴库等大城市，非必要的购物场所暂停营

业，禁止10人以上聚集等。

亚美尼亚疫情及应对举措。3月1日，亚发现首例新冠肺炎确诊病例。至4月6日，确诊病例833例，治愈62例，死亡8例，疫情形势较为严峻。

1月底，亚开始对全部入境人员进行体温检测，并要求填写居住卡。自2月1日至3月31日，暂停执行中国公民持普通护照免签入境政策。在伊朗疫情暴发后，加强与伊朗的边境管控，2月24日关闭了亚-伊边境口岸，减少飞伊航班，并派飞机接回滞留伊朗的本国公民。亚还向伊朗派遣医疗组，对乘坐由德黑兰飞往埃里温航班的乘客进行起飞前体检。为防止病毒向军队扩散，自2月25日起禁止军人休假和家属探视。3月16日，亚内阁召开特别会议，宣布国家进入紧急状态，禁止一切集会、罢工；学校停课；有关疫情信息只能由政府发布。



亚美尼亚首都埃里温，工作人员为地铁消毒

二、中国与欧亚地区共同应对疫情

自疫情发生以来，欧亚地区国家作为近邻，不仅给予中国有力政治支持，还在第一时间给予了力所能及的物资支持。中国疫情得到控制后，开始积极向欧亚地区伙伴分享经验，反向提供医疗物资支援。双方在守望相助中共同抗疫，携手应对这场公共卫生危机。

（一）大力支持和高度评价中国抗疫努力

疫情出现后，欧亚各国领导人皆积极表达了对中国的慰问之情，表示将对中国提供一切有必要的帮助，彰显了双方守望相助、睦邻友好的深厚情谊。

俄罗斯从中央到地方全力支持中方抗疫。1月31日，普京总统向习近平主席发慰问电，表示将全力支持中方抗疫，愿提供必要医疗物资援助，派防疫专家代表团赴华，开展联合研制疫苗和抗疫药物。其后，普京总统又多次表示，俄将尽全力支持中国抗疫。如2月5日，在接受多国使节递交国书的仪式上，普京表示，中国正采取“果断有力”措施与疾病作斗争，“我们准备向友好的中国人民提供一切援助”^①。3月19日，习近平主席同普京总统通电话，普京再次肯定中国为抗击疫情采取的卓有成效的举措，高度评价中国向遭受疫情的国家提供的援助，称这为国际社会树立了良好典范。

2月1日，国务委员兼外长王毅应邀同俄外长拉夫罗夫通电话。拉夫罗夫表示，俄方充分肯定并高度赞赏中方为抗击疫情采取的有效应对措施，相信疫情的威胁很快就会消除。在慕尼黑安全会议期间，中

^① "Церемония вручения верительных грамот", 俄罗斯总统网站, 2020年2月5日, <http://www.kremlin.ru/events/president/news/62732>。

俄外长举行会晤，拉夫罗夫再次对中方付出的巨大努力表示赞赏，表示会全力支持中国抗击疫情。2月10日，俄罗斯驻华大使杰尼索夫发视频为中国加油，他表示，“我相信我们一定会共同迎来温暖春天”。2月12日，俄外交部发言人扎哈罗娃在新闻发布会上用汉语表示，“在这个艰难的时刻，俄罗斯与中国同在，祝愿中国人民取得最终的胜利”。

疫情发生后，圣彼得堡市长别格洛夫、列宁格勒州州长德洛兹坚科等地方官员向中国驻圣彼得堡总领馆致慰问信。2月28日，汉特-曼西自治区行政长官卡马罗娃率代表团专程到我驻俄使馆向中国抗疫表示坚定支持，并高度评价中国取得的成果。总之，俄罗斯从中央到地方全面支持中国抗疫，体现了新时代战略协作伙伴关系的高水平。

白俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦、阿塞拜疆、土库曼斯坦、乌克兰、摩尔多瓦、亚美尼亚等欧亚国家元首亦陆续通过各种方式对中国抗击疫情表示慰问和支持，公开肯定中国抗疫努力和成果，并相信中国定能早日战胜疫情。

白俄罗斯总统卢卡申科表示：“中国领导人的高效应对和中国人民的英勇精神令人钦佩，白俄罗斯永远是中国的可靠、忠实朋友。白方将向中方提供医疗援助物资，帮助中国人民抗击疫情”。^①哈萨克斯坦总统托卡耶夫表示：全世界都目睹了中国医疗体系的高超水平和中国医护人员的高度敬业，中国再次展示了应对复杂困难挑战的高效治理能力。哈方希望同中方加强合作，尽快战胜疫情。吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫表示：“感谢中方对在华吉公民的关照。相信中方能够早日战胜疫情”。^②塔吉克斯坦总统拉赫蒙表示：“中国领导人和

^① “外国政要积极评价和支持中国抗击新型冠状病毒感染肺炎疫情”，新华网，2020年2月4日，http://www.xinhuanet.com/2020-02/04/c_1125531295.htm。

^② 同上。

政府积极致力于管控局势、防止疫情蔓延,相信一定会取得预期效果”。乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫表示:“乌兹别克斯坦政府将同中方密切协作,携手应对疫情”。^①阿塞拜疆总统阿利耶夫表示:“阿塞拜疆人民同中国人民团结一心。阿方愿向中方提供一切必要协助”。^②土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫表示:“中方如有任何需要,土方都愿给予中国朋友坚定支持和帮助”。^③亚美尼亚总统萨尔基相表示:“亚方高度赞赏中方采取有力措施应对疫情并取得明显成效,愿与中方继续合作共同抗击疫情。作为中国的友好伙伴,亚方愿为中方抗击疫情提供支持和帮助”。^④3月23日,在会见中国驻亚大使田二龙时,萨尔基相表示,“中国人民万众一心,通过艰苦卓绝的斗争,短时间内取得疫情防控重大胜利。这充分体现了中国政府卓越的领导力、中国社会高度的凝聚力以及中国人民可贵的集体精神,也为21世纪全球治理提供了重要启示”。^⑤

3月初,杨洁篪访问了塔、乌、哈三国,期间向三国总统通报了中国抗击疫情取得的积极成效,感谢各方对中国抗疫的支持和医疗物资援助。三国总统均高度评价中方抗疫努力,坚信中国必将战胜疫情。

另外,亚美尼亚“繁荣亚美尼亚”党主席察鲁基扬、格鲁吉亚“格鲁吉亚梦想-民主格鲁吉亚”党总书记卡拉泽、阿塞拜疆“新阿塞拜

^① “乌兹别克总统向中国国家主席致慰问电”,乌兹别克斯坦总统网站,2020年2月1日,
<https://president.uz/ru/lists/view/3335>。

^② “外国政要积极评价和支持中国抗击新型冠状病毒感染肺炎疫情”,新华网,2020年2月4日,
http://www.xinhuanet.com//2020-02/04/c_1125531295.htm。

^③ “外国政要积极评价和支持中国抗击新型冠状病毒肺炎疫情”,新华网,2020年2月7日,
http://www.xinhuanet.com//2020-02/07/c_1125544287.htm。

^④ “综合消息:多国政要和官员对中国抗击新冠肺炎疫情表达坚定支持”,新华社客户端,2020年2月24日,
<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1659382239617135260&wfr=spider&for=pc>。

^⑤ “驻亚美尼亚大使田二龙拜会亚总统阿·萨尔基相”,中国驻亚美尼亚大使馆网站,2020年3月23日,
<http://am.chineseembassy.org/chn/xwdt/t1760003.htm>。

疆”党副主席兼执行书记阿赫梅多夫、白俄罗斯共产党中央委员会等致电致函中国有关部门，积极评价中方抗击新冠肺炎疫情取得的重要进展，表示愿同中国一道努力，共抗疫情。^①

中国的抗疫努力也得到欧亚地区国际组织的大力支持和肯定。1月30日，上海合作组织秘书长诺罗夫表示，高度赞赏中国政府抗击疫情采取的果断措施及展现出的公开透明，这不仅体现出对中国人民生命健康的高度负责和重视，也是对地区和世界公共卫生事业发展作出的重大贡献。2月14日，上合组织发表声明，表示上合组织成员国支持中国为抗击新型冠状病毒肺炎疫情所做的努力，愿向中国提供必要协助并开展密切合作。2月8日，欧亚经济委员会一体化和宏观经济部部长格拉季耶夫以“毫不迟疑支持中国战‘疫’”为题在环球时报撰文，支持中国抗疫。2月11日，金砖国家主席国发表主席声明，代表金砖国家对中国抗击疫情的努力表示支持。声明指出：“金砖国家呼吁国际社会在世界卫生组织框架下加强合作，协作应对疫情，维护全球和地区公共卫生安全……在应对疫情时应避免歧视、污名化和过度反应”。^②

（二）及时向中国提供物资和技术援助

疫情之初，欧亚国家就迅速行动，及时向中国提供了力所能及的物资和技术援助。

^① “外国政党政要和知名人士积极评价中方抗击疫情的经验做法”，新华网，2020年3月12日，http://www.xinhuanet.com/world/2020-03/12/c_1125703648.htm。

^② “金砖国家主席国（俄罗斯）就2020年2月11日在中国爆发的新冠肺炎疫情的声明”，金砖主席国官方网站，2020年2月11日，<https://brics.mid.ru/news/20200211/37787/Zayavlenie-rossiyskogo-predsedatelstva-v-BRIKS-o-vspyshke-pnevmonii-vyzyvaemoy-novym-tipom.html>。



白俄罗斯援助医疗物资运抵中国

白俄罗斯分两次紧急向中方提供了约40吨人道主义援助物资，包括外科医用大褂、口罩、手套、碘酒、防护服、消毒液等。1月30日，首批20吨援助物资运抵中国，是首批抵华的援助物资之一。2月6日，白

俄罗斯政府又派专机将第二批援华物资运至北京。

俄罗斯向中国提供了医用口罩、医用手套、防护服、护目镜、一次性医疗外套、鞋套等抗疫物资援助，分多批运抵中国。1月31日下午，阿穆尔州和布拉戈维申斯克市政府捐赠的3.5万个医用口罩运抵黑河。2月5日，俄罗斯防疫专家代表团抵京，并随行带来一批医疗设备，这也是首个来华开展疫情防治合作的外国专家团。2月9日，俄派专机携23吨医疗救援物资抵达武汉，包括200万只医用口罩和药品等。

2月1日，哈萨克斯坦政府向中方提供了总计13.6吨的人道主义援助物资，包括100万双医用手套和50万只医用口罩等。哈中贸易促进会还发起募捐活动，筹集了来自35家哈企业的300多万坚戈捐款。

乌兹别克斯坦于2月12日和3月3日两次向中国援助抗疫物资，包括无菌一次性手套、医疗防护服和过滤式口罩、纱布等。吉尔吉斯斯坦向中国捐赠约7吨消毒剂 and 医疗防护用品。塔吉克斯坦向中国援助了一批医用口罩。阿塞拜疆苏姆盖特市紧急调配了33万个医用防护帽、口罩和手套以及4吨医用酒精等防疫物资捐赠西安市和绵阳市，缓解

了两市医疗物资紧张状况。除官方的援助外，中国人民也收到了来自民间的拳拳情意。如，乌克兰国立柴可夫斯基音乐学院向华援助了1万多个口罩、防护服和防护镜；俄罗斯塔斯社向中国同行捐赠了2.4万只口罩和877件防护服；亚美尼亚友人购买数千个医用口罩，通过中国驻亚美尼亚使馆转交至湖北省。俄罗斯纳霍德卡市一位热心市民花了两天时间跑遍全城药店，自费购买400只口罩捐赠给绥芬河市。每一份援助，不论其多少，都传递着友谊，值得铭记。

（三）中国反向支援欧亚地区应对疫情蔓延

目前，中国疫情防控工作取得阶段性成果，但全球疫情却持续扩散。为协助国际社会尽快战胜疫情，中国向有需要的国家积极分享抗疫经验，提供物资技术援助，彰显大国担当，体现了开放、共享和协作精神，得到了世卫组织及国际社会高度肯定和普遍认可。

分享经验，共同抗疫。3月3日，中国外交部与国家卫生健康委共同举办与阿塞拜疆、白俄罗斯、格鲁吉亚、摩尔多瓦、亚美尼亚、土库曼斯坦及上合组织秘书处新冠肺炎疫情专家视频交流会。中方专家全面介绍了中国疫情发展形势和防控、救治经验，各方就防控措施、诊断筛查、实验室检测等进行了深入交流，表示将进一步加



中国同欧亚等地区国家举行新冠肺炎疫情防控问题视频会议

强信息交流和协调行动，共同维护地区和全球卫生安全。3月16日，

哈萨克斯坦总理马明在会见中国驻哈大使张霄时表示，愿借鉴中国相关经验，共同战胜疫情。截至3月20日，中国已与所有欧亚国家举行过网络视频会议，分享疫情防控经验和诊疗方案等。3月24日，白俄罗斯总统卢卡申科表示，中方专家有问必答，慷慨地向白俄罗斯专家和医生分享抗疫经验，“谢谢全体中国人民对我们提供的帮助”。

反向援助，守望相助。在疫情得到控制后，中国开始反向向欧亚国家提供检测试剂盒等防疫物资。3月2日，俄卫星通讯社援引阿塞拜疆防疫特别指挥部消息，阿将接受中国和德国援助的设备和药品以抗击新冠肺炎疫情。3月6日，亚美尼亚卫生部部长托罗相会见中国驻亚大使田二龙，田大使表示，中方将向亚美尼亚无偿提供1000个新冠病毒检测试剂盒以及一定的资金援助。3月12日，四川大学华西医院向格鲁吉亚捐赠一批新冠肺炎核酸检测试剂盒。3月13日，为集中救治患者，俄参考中国经验，在莫斯科市远郊建设了首个“方舱医院”。乌兹别克斯坦也借鉴武汉经验，拟在塔什干郊区建设3所专门接收新冠肺炎患者的医院。3月17日，吉尔吉斯斯坦总理阿布尔加济耶夫在会见中国驻吉大使杜德文时表示，吉面临新冠肺炎疫情风险的关键时刻，中国政府向吉提供防疫物资援助再次体现了吉中关系的高水平，吉政府和人民铭记在心。3月20日，中国民间首批援助哈萨克斯坦的人道主义物资在哈首都努尔苏丹完成移交，捐赠方为中国建设银行阿斯塔纳分行。

科研合作，共克难关。今明两年中俄互办“科技创新年”，在疫情特殊背景下，两国科技领域合作，尤其是医疗领域科研合作的重要性凸显。疫情暴发后，俄方派遣专家团队赴华联合研制抗病毒药物和疫苗，取得初步进展。前苏联科学家研发的抗病毒药物阿比多尔被验

证可有效用于抑制病毒。另外，俄“矢量”病毒学与生物科技国家科学研究管理中心也积极同中方开展疫苗、药品研发合作。据悉，该中心已研制出5种针对新冠病毒的原型疫苗。中俄强强联合、优势互补，助力早日攻克疫情难关。

（四）密切沟通协作，力争将疫情损失降至最低

疫情之下，中国与欧亚各国相关部门积极开展协调合作，共同防控疫情，协助做好人员撤离工作，最大限度维持正常往来。

保护各国侨民利益，协助做好人员撤离工作。在中方的积极配合下，欧亚各国有序从中国疫情高发地撤侨。2月2日至12日，哈萨克斯坦分三批撤离在华侨民455人。2月5日，俄从湖北省撤离了144人。2月，乌兹别克斯坦多批次从中国撤出500余人。2月20日，45名乌克兰公民和来自8个国家的27名其他国家公民搭乘乌克兰政府的包机从武汉撤回。欧亚地区所有撤离侨民无人感染，各方均对中方的协作和效率感到完全满意。

特事特办，体现人道关怀。2月3日，中哈之间暂停直航，导致43名中国公民在哈滞留，在哈企业筹措的一批医用物资也无法运回。经双方协调后，哈政府决定恢复2月10日和12日的努尔苏丹至北京的KC227航班，免费将滞留的中国公民和中方筹措的医疗物资运送至中国。中俄边境口岸关闭后，黑河—布拉戈维申斯克旅检口岸开通了临时客运走廊，为双边滞留人员撤离提供便利和帮助。1月30日，为保证援华的医疗物资及时运送到中国，黑河—布市口岸临时启动了医疗防疫物资绿色通道。

三、欧亚地区社会各界对中国抗疫的反应

疫情暴发以来，中国政府高度重视，举全国之力，团结一心，采取最全面、最严格、最彻底的防控举措，很快控制住疫情的传播，取得阶段性重要成果。截至3月24日24时，中国现存确诊病例降至5000例以下，病亡率保持较低水平，治愈出院率超过85%。^①在加强疫情防控的同时，中国政府也推出了一系列财政、金融、税收和产业扶持政策，加快经济社会秩序的恢复。企业积极复工复产，国民经济实现有序运行。中国的成功举措和透明公开，得到欧亚国家社会的认同，也为各国战胜疫情提供了信心。

（一）主流媒体客观报道中国疫情防控

除政府外，欧亚各国媒体也密切关注疫情形势发展，纷纷表达对中国抗疫的支持，认为中国采取的应对举措迅速有效，为全球“战疫”作出了巨大贡献。

盛赞中国方案有效控制疫情。自2020年1月下旬起，欧亚国家各主要媒体，包括电视台、报刊及网站，都设有专栏报道中国疫情的最新信息和相关评论。其中，俄罗斯《劳动报》、《俄罗斯报》、白俄罗斯《共和国报》、格鲁吉亚的“格中传媒”、“4U”等连续发表多篇介绍中国防控阻击疫情的文章，认为防控措施取得积极成效的原因在于中国共产党的领导和中国体制优势。在抗击疫情的过程中，中国人民万众一心，表现出高度的责任心和团结精神，令人钦佩。如，3月6日和8日《俄罗斯报》分别以“疫情期间，中方像保护自己孩子一样保护在华留学生”、“中国这场‘抗疫之战’正迎来春天”为题，

^① “截至3月23日24时新型冠状病毒肺炎最新情况”，国家卫健委网站，2020年3月24日，<http://www.nhc.gov.cn/xcs/yqfkdt/202003/e6c12d0c2cf04474944187f4088dc021.shtml>。

详细报道了中国抗疫进程。

哈萨克斯坦《哈萨克斯坦实业报》、乌兹别克斯坦《人民言论报》发表时评称，中国不仅采取有效措施控制本国疫情蔓延，同时还加强同世卫组织合作，与世界分享有关病毒研究信息，为全球新冠肺炎的预防与诊断作出了巨大贡献。中国还为疫情严重的国家和医疗条件落后的国家派遣医疗专家，援助医疗物资，体现了中国的大国担当。

与中国媒体联合推出专题报道，真实反映中国抗疫情况。截至目前，《俄罗斯报》已与中央广播电视总台合作推出40多篇关于中国疫情防控的报道和评论，向俄罗斯民众介绍中国防控疫情的最新情况和有效措施。其中，双方共同开设的《中俄锐评》专栏相继推出的《人民监督助力疫情防控》《国家疫情防控，百姓尽在掌握》《中国政府发布疫情和防控信息及时透明》《疫情催生俄中经贸合作新机遇》等文章，受到民众普遍欢迎和热议。俄国家电视台综合频道时事评论节目《60分钟》邀请央视记者参与节目直播，详细介绍中国举全国之力救治患者、阻击疫情的行动。俄罗斯第8频道与中新社共同推出抗击新冠肺炎疫情特别节目《访谈时刻》，邀请俄相关专家探讨中国抗疫行动。

坚定声援中国“战疫”努力。2月10日，《俄罗斯报》在第六版发表社论《俄中患难与共》，在第七版整版推出“中国加油 我们在一起”的彩色海报，表达对中国抗



《俄罗斯报》整版推出声援中国抗击疫情彩色海报

疫的支持。社论指出，新冠肺炎疫情不会影响俄中关系持续稳定向前发展。俄罗斯总统普京和政府以及俄罗斯民众都在积极行动，全力支持中方抗击疫情。俄罗斯相信，中国一定能够战胜疫情。丝路新观察全媒体推出中哈双语版MV《白衣天使》，致敬中国医护人员。土库曼斯坦媒体“东方网”录制视频，用中、土、英、俄四种语言表达对中国的支持。

反驳部分西方媒体对中国疫情防控的质疑和抹黑。2月20日，《俄罗斯报》发表评论文章《美国不厌其烦地将所有过错归咎于中国》。文章认为，中国应对疫情有效、及时，西方媒体对此视而不见，为满足自私的政治偏见不断攻击中国，损害了全球公共利益。“在疫情暴发期间，在我们这个命运相连的世界上，任何人都不应在流行疾病暴发时袖手旁观”。此外，俄罗斯记联、白俄罗斯记联、哈萨克斯坦记联等多个记者组织纷纷致函中国记协，反对针对中国人民的负面言论及虚假新闻报道，表示愿意向中国提供尽可能的帮助，相信中国人民在中国政府领导下会尽早战胜疫情。

（二）学界力挺中国抗疫

欧亚地区学者在表达对中国抗击新冠肺炎疫情支持的同时，关注点多是疫情对经济的影响。

肯定中国多举措应对疫情。俄战略文化基金会学者皮罗任科表示，中国抗疫情况表明，在应对紧急情况时，中国政府和社会具有强大的协同能力。俄罗斯科学院远东研究所副所长奥斯特洛夫斯基认为，在当前疫情防控形势积极向好的情况下，习近平主席赴武汉考察疫情防控工作，将激励中国人民更加坚定地同疫情作斗争，并将最终取得“战疫”的伟大胜利。哈萨克斯坦中国研究中心主任沙伊米尔根诺娃在《中

国》杂志撰文表示，“不夸张地说，整个世界都在怀着敬意和期待看着中国，对这一威胁中国作出了迅速反应，并采取了一切可能的措施防止其传播”。^①格鲁吉亚政治学家纳奇克比亚肯定中国防疫战高效有序，认为中国拥有强大快速的动员和应对能力。乌克兰丝绸之路协会会长尼科拉克表示，中国政府积极同世界各国分享防控新冠肺炎疫情经验，尽最大努力防止新冠病毒在全球范围扩散，为全球抗击疫情发挥了重要作用。

邀请中国学者阐释中国战疫政策与措施。俄罗斯国际事务委员会是中国社科院中俄战略协作智库的长期合作伙伴，主动向中俄战略协作智库专家约稿，请中国专家向俄各界介绍中国抗击疫情相关情况与分析。从2月14日起，该委员会网站上连续三天刊登中国学者关于中国疫情形势发展及其对近中期中国经济发展、中俄务实合作影响的分析文章，起到了很好的答疑释惑的效果。

对中国经济发展持乐观态度。欧亚学者整体上对疫情过后中国经济发展态势抱有信心，认为疫情不会对中国与欧亚各国务实合作产生很大影响。俄科学院世界经济与国际关系研究所副所长罗曼诺夫表示，防疫措施虽会引起中国经济短暂下滑，但几乎未影响中国整体经济和高技术产业在境外的投资。中国经济向好势头不会变。俄经济学家、欧亚经济委员会一体化和宏观经济部部长格拉济耶夫则称疫情不仅不会拖累中俄经贸合作，反而给两国经济与科技合作提供新机遇。长期来看，两国生物工程技术、制药、仪器制造等领域合作必将得到深化。哈萨克斯坦知名专家阿姆列巴耶夫表示，中国是世界第二大经济体，经济韧性强、潜力大，长期向好的基本面趋势没有改变，中国推

^① 古里纳尔·沙伊米尔根诺娃：“新冠肺炎病毒：中国经验给全世界带来了希望”，《中国》杂志网站，2020年3月10日，http://www.kitaichina.com/rzhuanti/202002yq/202003/t20200310_800196384.html。

动复产复工为全球经济注入希望和动力。乌兹别克斯坦国立大学教授阿布卡斯莫夫对中国经济和市场充满信心，他表示，疫情对中国经济的影响只是暂时的，长远来看中国经济将继续增长。乌中合作不会受到严重影响。吉尔吉斯斯坦独立学者巴特克古洛夫强调，中国政府多措并举，一手抓疫情防控，一手抓复工复产，经济活动逐步恢复，中国经济的基本面以及长期向好的趋势不会因为这场疫情而改变。

批评西方对防控疫情的双重标准。俄罗斯人民友谊大学教授塔夫罗夫斯基发表文章认为，由意识形态偏见和双重标准引起的“政治病毒”比新冠病毒危害更大。他举例美国在2009年应对H1N1新型流感的反应缓慢，且没有对旅行和群聚性活动实施任何限制，导致全世界有数千万人被感染，但西方国家并未对此指责。当前中国有效控制新冠病毒传播，却遭到西方种种攻击，其根源还是在于西方“厌恶”社会主义制度以及遏华政策。

对疫情进行深层次思考。欧亚地区学者，特别是俄罗斯学者认为，疫情加剧了国际形势的不确定性和不稳定性。俄政治评论网发表分析文章认为，在全球化的今天，疫情对全球经济发展的负面影响不可避免。俄罗斯国际事务委员会理事会主任科尔图诺夫表示，纵观疫情之下各国百态，面对共同威胁，急需的社会凝聚力却极度缺乏。疫情已成为引发极端社会思潮的导火线。如欧洲右翼势力越来越活跃，要求关闭边界并阻止国际移民潮；俄罗斯也陷入孤立主义，鼓吹西方不可逆转的衰落。

（三）普通公民期盼战胜疫情，共克时艰

疫情发生以来，欧亚民众通过新媒体、诗歌、画作、捐赠等不同方式为中国抗击疫情加油鼓劲。

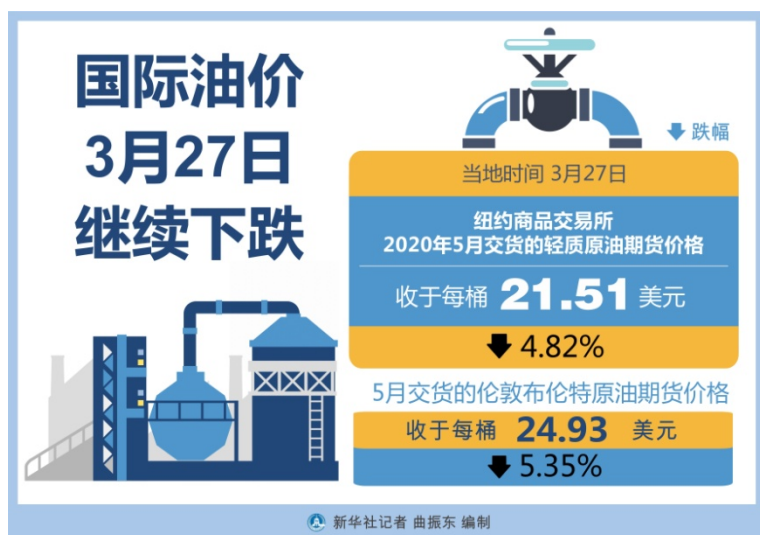
俄罗斯越来越多的普通民众通过微博、微信等社交平台发帖发声，或制作视频，自发为中国加油打气。俄罗斯画家、雕塑家盖尔曼向我驻俄使馆赠送油画《命运之线》，代表俄艺术界向中国人民抗击新冠肺炎疫情表示关心和支持。俄罗斯远东联邦大学医学中心、访问中国网共同组织了儿童绘画声援中国抗击新冠肺炎疫情的活动，表达俄民众对中国早日战胜疫情的美好祝愿。第一批300余幅儿童绘画作品已运至中国，被送到身处武汉抗疫一线的医护人员手中。中亚地区青年自发录制为中国加油、为武汉加油的视频，祈愿中国平安，早日战胜疫情。吉尔吉斯斯坦文学家帕兹洛夫创作诗歌《武汉》，为中国加油。土库曼斯坦“超越”社会组织致函我驻土使馆声援中国人民抗击疫情。白俄罗斯高校、社会组织等各界代表制作视频，表达对中国抗击疫情的支持。2月20日晚，首都明斯克地标性建筑白俄罗斯国家图书馆大楼用白俄罗斯语和汉语拼音显示字幕——“中国加油，武汉加油，白俄罗斯与中国站在一起”。白俄罗斯著名诗人梅特利茨基还为中国抗击疫情创作了诗歌《来自白俄罗斯的问候》。此外，白俄罗斯明斯克第212学校的中小学生还绘制了支持中国抗击新冠肺炎疫情的作品，送上远方的真挚祝福。阿塞拜疆尼扎米·占贾维中心专门拍摄了《加油武汉！加油中国！》的宣传片，声援中国的抗疫努力。亚美尼亚民众以各种形式向中国驻亚美尼亚使馆表达慰问，支持中国人民抗击疫情。中亚友谊学校、契科夫中学、135中学、29中学、沙米良中学等多所学校师生录制支持、祝福视频，在视频中他们这样说道：“在这样艰难的时刻，我们必须帮助我们的友国。病毒是不分国家和种族的，防范病毒，但并不能隔离爱！”。

四、中国与欧亚地区合作前景

新冠肺炎快速蔓延，成为国际社会面临的头号大敌。欧亚地区是中国的友好近邻，面对来势凶猛的罕见大疫，一方面，双方密切合作，相互支持，显示了患难见真情的深情厚谊；另一方面，各国为求自保，不断强化“隔离”措施，地区合作面临新形势、新考验。

（一）疫情对中国与欧亚地区合作的影响

此次新冠肺炎疫情对中国与欧亚地区合作的影响不容小觑，双方务实合作面临严峻考验。



疫情拖累全球经济，对欧亚地区冲击不小。据全球多家权威经济机构预判，此次疫情全球大流行正导致全球经济“休克”，对世界经济造成的伤害可能超过2008年金融危机。^①近日，多国股市连续出现多年未见的

国际油价持续下跌

暴跌，多次触发熔断机制。^②最近，受新冠疫情等因素影响，国际油价大幅跳水，引发俄罗斯卢布贬值，俄几大油气公司市值缩水五分之一。俄联邦审计署署长库德林预测，今年俄可能无法实现1.9%的增长。若油价维持在35美元/桶，俄经济会是零增长或负增长。新冠疫情下，

^① “新冠肺炎疫情对全球经济影响几何？”，界面网，2020年2月21日，
https://www.jiemian.com/article/4011169_qq.html。

^② “疫情持续席卷欧洲！美欧市场暴跌，8国股市同日熔断”，第一财经网，2020年3月13日，
<https://www.yicai.com/news/100546283.html>。

欧亚地区经济正站在新一轮危机的边缘。

近20年，中国与欧亚国家经贸合作日益深入，特别是随着“一带一路”推进，双方的合作深度前所未有。中国是欧亚地区国家的主要经贸伙伴和投资来源国，是俄、乌、土、吉的第一大贸易伙伴。中俄贸易2019年占俄外贸总额的16.6%。中国是俄罗斯石油的最大买家，占俄原油出口的15.47%。中国还是乌、吉、塔等国的第一大投资来源国。由于双方经济依存度高，合作范围广，疫情的影响也将是前所未有的。由于与中国的口岸关闭，中亚地区已出现生产生活用品短缺、物价上涨的情况，这在某种程度上会冲击社会稳定。

为防范疫情传入，欧亚地区国家都采取了严格的预防措施。特别是3月中旬起，由于国际疫情形势陡然严峻，各国不断升级防范措施，包括暂停国际航班、限制外国人入境、停止发放劳务许可等，实际上进入短期的“自我隔离”期，在此情况下，国际经贸、投资等合作已经让位于防疫需要。

受冲击的首先是旅游业。据经济学人智库预计，到2021年第二季度，中国出境游客量才能恢复到疫情暴发前水平，疫情或将使全球旅游业损失约800亿美元。这一预测如果应验，无疑将给中国与欧亚地区的旅游合作蒙上浓重阴影。据统计，2019年中国赴俄游客达200万人次，是俄第一大客源国。其次是迟滞经贸投资合作。疫情之初，欧亚地区国家就几乎中断了与中国的交通联系，人员、贸易往来也受限制，7个国家对华采取了货物贸易管制。随着疫情蔓延，限制措施升级，双方合作的大项目实际上已经暂停。与此同时，短期内中国对进口的需求也在降低，特别是能源、矿产品等大宗商品进口下降。预计上半年中国与欧亚国家的贸易将出现较大幅度下降。

（二）中国与欧亚地区合作仍是机遇大于挑战

受疫情影响，中国与欧亚地区国家合作正面临前所未有的困难局面，挑战明显增多增大。但同时也要看到，随着中国境内疫情得到基本控制，复工复产加速，政府陆续出台扶持经济的政策，中国经济将很快摆脱危机，与欧亚国家的合作也有望逐步走出困境。疫情对双方合作的不利影响是暂时的，从中长期看，机遇仍远大于挑战。

首先，疫情对中国经济的影响是阶段性、暂时性的，中国经济有望继续保持长期向好趋势，这为中国与欧亚国家合作提供了基本保障。中国经济具有很强的韧性，虽然疫情对中国经济造成不小冲击，但稳定向好的基本面并未改变。经过改革开放40年，中国GDP接近百万亿元人民币，人均GDP突破1万美元；外汇储备超过3.1万亿美元；220多种工业产品产量居世界第一，是唯一拥有联合国产业分类所列全部工业门类的国家；财政收入2019年达19万亿元。这既为中国战胜疫情提供了强大后盾，也为经济复苏提供了有力支撑。

中国仍是最大的发展中国家，还处于城镇化过程中。未来将有约1亿农业转移人口落户城镇，发展的“刚需”不会因疫情而消失。中国拥有14亿人口，超4亿人的中等收入群体仍在稳步扩容，国内市场潜力巨大，内需已成为拉动经济增长的主动力，疫情对中国经济发展的动能影响有限。此次疫情还催生了不少新的生活和生产方式，如智能诊疗辅助医生分析患者肺部图像，大数据技术辅助政府部门进行流动人员管理，在线教育打造互联网课堂，智能制造帮助企业按时交付订单等，在传统经济受疫情影响的同时，经济新动能也在迸发涌现。

此次防控疫情充分展示出中国“抗击打能力”，依靠集中力量办大事的制度优势和强大的动员组织行动能力，中国经济将很快走出阴

霾。中国经济复苏将带动需求增长，进而有助于欧亚地区经济恢复，中国与欧亚国家经贸和投资合作在疫情后将出现“报复性”增长。

其次，此次新冠疫情虽然会在一定程度上冲击中国在欧亚地区的合作项目，但撼动不了中国在欧亚国家对外合作中的牢固根基，中国在欧亚地区国家对外合作中具有不可替代性。中国是地区能源的主要买家之一，是俄罗斯石油、土库曼斯坦天然气的最大进口国，也是哈萨克斯坦能源、矿产品的主要进口国之一，这种经济互



补性不会因疫情而改变。目前，欧亚国家都在积极调整经济发展战略，将经济多元化作为主要战略方向，中国是世界经济发展门类最为齐全的国家，有巨大的投资能力和很强的投资意愿，是各国经济多元化的不可替代的伙伴。如，中国对吉、塔的投资已占两国吸引外资总额的40%以上。中哈签署了投资总额达270亿美元的产能合作文件，对哈萨克斯坦实现经济多元化战略具有关键作用。在备受各国青睐的新经济业态方面，中国电子商务、数字经济远远走在欧亚地区国家前面，对欧亚国家有强大吸引力。欧亚各国清醒地认识到，在广袤的欧亚地区，中国有意愿也有能力为地区的经济振兴提供及时有效的帮助和支持，其作用具有不可替代性。

第三，新冠疫情对中国与欧亚地区合作并非都是不利影响，疫情本身也蕴藏着新的合作机遇。如医疗卫生、数字经济等完全有望成为双方新的合作增长点。此次新冠疫情蔓延表明，病毒无国界，需要各

国加强合作，携手应对。疫情初期，俄就向中国派遣专家队伍，合作科研攻关。中国外交部和卫健委为欧亚地区国家举办了新冠肺炎疫情专家视频交流会，分享中国在疫情防控、救治等方面的经验。疫情防控交流与合作正成为中国与欧亚国家合作新亮点。此次新冠疫情还显示，诸如流行病防治、气候变化、环境保护等“软性”非传统安全问题对各国稳定和发展的威胁日益增大，国际合作的意愿和需求日显迫切。中国与欧亚国家既是近邻，又有很强的互补性，合作前景看好。此次新冠疫情有可能成为中国与欧亚国家合作的加速器，开拓双方合作新领域。

（三）未来中国与欧亚地区合作的努力方向

此次新冠疫情是对双方合作的一次具体而真实的检测。实践表明，中国与欧亚国家在合作应对此次公共卫生安全危机中还是暴露出不少问题，亟需补足短板，对症下药，找准方位，精准施策，以确保双方合作始终沿着健康稳定的轨道不断前行。

树立命运共同体意识迫在眉睫。此次新冠疫情蔓延清楚地表明，疫情无国界，各国的命运休戚相关，谁都不能独善其身。只有守望相助，携手合作，才能最终战胜疫魔，共渡难关。此次各国合作抗击疫情的事实雄辩地证明，构建人类命运共同体绝不是一个空洞冰冷的概念，而是有着实实在在的现实需要，不仅十分必要，而且刻不容缓。中国与欧亚地区国家地缘相接，历史相连，文化相通，都是发展中国家或新兴国家，在诸多国际和地区问题上立场相同或相近，均面临发展、振兴本国经济的共同任务，具有建立命运共同体的先天优势。近年来，中国一直都在积极倡导建立欧亚地区命运共同体。中国与广大欧亚国家应以此次共同抗击疫情为契机，切实增强命运共同体意识，

加大推进利益共同体、责任共同体和命运共同体建设，努力把双方合作打造成守望相助、患难与共的伙伴关系典范。双方应加强战略沟通 and 政策协调，广泛凝聚共识，切实增进相互理解和信任；加强民间往来，切实增进各国民众的相知相亲；加强各国媒体间的交流与合作，鼓励媒体为双方合作提供更多的正能量，不断增信释疑，严防发生盲目排外的极端行为。只有这样才能共同有效抗击类似的全球性灾难并战而胜之，从而实现合作共赢，共同发展。

提升双方合作的制度化水平刻不容缓。中国与欧亚国家在应对此次疫情蔓延中虽开展了积极合作与互动，但由于缺乏有效的具有法律约束力的制度安排和机制性保障，合作中仍有不尽人意之处，与双方关系水平不相匹配。为此，双方应积极探索建立既符合时代潮流又适合本地区实际的机制性安排，为双方有效合作提供坚实的法律保障。双方应以此次防控疫情为契机，从建立公共卫生合作制度安排做起，逐渐补足双方合作制度薄弱的短板。可以以上合组织为平台率先做起。上合组织早在2011年即签署了《上海合作组织成员国政府间卫生合作协定》，并在2018年通过了《上海合作组织成员国元首关于在上合组

心潜力、开展联合科学研究、研发新的传染病诊断和预防药物等领域广泛采取措施，对提高流行病防治水平十分有效。

我们强调，传染性疾病的扩散具有跨越国境的特点，相信统筹和协调各国应对卫生和流行病学领域突发情况的措施，制定降低传染性疾病发病率的管理决策，是巩固各国应对传染病所作努力的目标。

我们重申将借助双边和多边平台发展相互协作，共同应对上海合作组织地区的流行病威胁。

2018年6月10日于青岛

上海合作组织成员国元首关于在上海合作组织地区共同应对流行病威胁的声明

作为上海合作组织成员国元首，我们注意到，随着日益增长的区域和全球一体化进程以及跨境人员往来和贸易自由化，在上海合作组织地区爆发流行性、传染性疾病的现实威胁与日俱增，我们对此深感忧虑。

我们确认，在上海合作组织地区存在爆发包括流行性感冒、鼠疫、严重急性呼吸道综合征（SARS）、出血热、霍乱及其他严重传染性疾病的危险性，由此需要对居民提供流行病学方面的卫生医疗保障，以支持本地区各国实现可持续发展和人民福祉。

我们坚定支持进一步完善各项多边合作机制，采取综合性措施预防传染性疾病的传播，保障各国做好应对传染病威胁的各项准备，及时查明和应对卫生和流行病学领域突发情况，以降低传染性疾病对本地区经济、社会和人道主义形势的负面影响。

我们认为，有必要建立各国之间有关在上海合作组织地区的传染性疾病表现及根据现行的国际医疗卫生法规而采取的应对措施等可靠信息的交流机制。

我们重申，为采取现代化、有效的措施应对大规模爆发的传染性疾病，应当重视提升各国及时防治流行病突发情况的潜力。

我们认为，各国在调动机动部队、开发国家实验室和科研中

织区域内共同应对流行病威胁的联合声明》。但上述文件缺乏约束力，并未在此次应对新冠疫情上发挥应有的作用。为此，应在今年的上合组织峰会上力争通过一个对各方具有约束力并有可操作性的卫生合作文件，明确各方权利和义务，切实提高应对类似公共卫生危机的能力。同时，完善成员国在公民领事安保、海关检疫、航空管制、旅行安全、灾难救助等方面合作机制，确保有关制度落到实处。在此基础上，上合组织应全面强化在各领域的制度化、机制化建设，以此带动上合组织合作真正进入一个快速、有序、良性发展轨道，并为整个欧亚地区作出榜样，促使中国与欧亚地区合作迈上一个制度对接合作的新境界。

采取差异化政策势在必行。欧亚地区国家根据本国实际对新冠肺炎疫情采取了不同对策和举措，说明多样化、差异性、鲜明特点是欧亚地区国家的鲜明特点。各国国情、政情、社情、民情均不同，这决定了中国与欧亚地区合作必须执行差异化政策，不能一刀切，应分区域、分国别、分领域开展有的放矢的精细化合作，努力做到共性和个性的有机统一，实现中国与欧亚地区合作精准高效。

结 语

人类生活在同一个地球村，各国日益相互依存、命运与共，越来越成为“你中有我，我中有你”的命运共同体。新冠肺炎疫情面前，任何一个国家都不可能独善其身。世界各国只有以负责任的精神同舟共济，安危与共，携手合作，众志成城，才能最终打赢这场抗疫攻坚战。各自为政、各行其是有助于解决危机。只有不断增强人类命运共同体意识才能对抗更多未知的风险与挑战。

“德不孤，必有邻”。欧亚国家对中国抗疫努力给予了大力支持和高度评价，这是中国长期奉行睦邻友好、亲诚惠容外交政策的必然收获。中国反向给予欧亚地区伙伴物资和技术支持，体现了守望相助的精神。相信风雨过后，中国同欧亚国家构建命运共同体之路必将越走越宽。

(执笔人：李自国 邓浩 韩璐 李琰)

您可访问中国国际问题研究院网站 www.ciis.org.cn 获取报告电子版。



北京市东城区台基厂头条3号, 100005
3 Toutiao, Taijichang, Beijing, 100005, CHINA
<http://www.ciis.org.cn/>

