

“中国与世界”系列报告之八



中欧抗疫 命运与共

China-Europe Solidarity in Fighting COVID-19 with a Shared
Commitment to Safeguard Human Health

Together We Fight
against the Virus

中国国际问题研究院 CIIIS
二〇二〇年四月 April 2020

课题组成员

负责人：戚振宏

成员：阮宗泽 荣 鹰 杨 易 王友明 王 嘉
刘 卿 李自国 宋均营 陈须隆 赵青海
姜跃春 崔洪建 扈大威 滕建群

中国国际问题研究院（简称国研院）前身为创设于1956年的“中国科学院国际关系研究所”，系中华人民共和国外交部直属专业研究机构，主要对当前国际政治和世界经济等领域的重大问题进行中长期战略研究，亦对国际事务中重要的现实和热点问题做出及时分析，提出意见和建议。

研究院现有8个研究部门：美国研究所、亚太研究所、欧洲研究所、发展中国家研究所、欧亚研究所、国际战略研究所、世界经济与发展研究所、拉美与加勒比研究所。另设有对外联络处、科研处、编辑部等单位负责对外交流和科研工作。中国太平洋经济合作全国委员会、亚太安全合作理事会中国委员会、中国国际问题研究和学术交流基金会及中国军控与裁军协会4个机构挂靠我院。

目 录

摘 要.....	2
引 言.....	3
一、大疫当前 同病相怜.....	4
二、抗疫防疫 因地制宜.....	6
(一) 中国阻击战.....	6
(二) 欧洲持久战.....	8
三、抗疫合作 同舟共济.....	12
(一) 相互支持传递信心.....	12
(二) 分享经验救死扶伤.....	16
(三) 物资互助投桃报李.....	18
四、异域同天 命运与共.....	22
(一) 克服偏见理性认知.....	22
(二) 维护经济保障民生.....	27
(三) 着眼疫后携手共进.....	30
结 语.....	32

摘要

在新冠肺炎疫情的肆虐下，中国和欧洲先后经历了相似的痛苦和磨难。病毒不分国界，疫情不分东西。中欧从各自国情、体制和能力出发，制定实施了不同的防疫措施，但大疫当前，中欧始终同病相怜。

在疫情在中国暴发之初，欧洲国家和欧盟出于同情之心和伙伴之谊，既向中方表达了关心和慰问，也提供了物资援助和支持。当疫情在欧洲大规模暴发后，中方秉持国际人道主义精神和建设人类命运共同体理念，怀着对欧洲伙伴的巨大同情，出于感同身受、投桃报李的人文和历史传统，向欧洲提供了情之所系、力所能及的援助和支持。抗疫合作正赋予中欧关系以新的丰富内涵。

当前，尽管疫情在中国得到缓解、在欧洲仍炙，但在对新冠病毒的客观认识、对疫情走向的科学判断上，中欧同处于探索阶段，还需要相互学习、共享经验；在维护民众生命健康、确保民生安定、加强经济韧性和保障产业链供应链等艰巨任务面前，中欧还需要戮力同心、通力合作；在净化国际舆论环境、制止错误虚假信息、反对将疫情政治化、污名化的斗争中，中欧还需要促进共识、增进互信；在为人类的共同安全多做贡献、为全球公共卫生治理共谋出路方面，中欧更需要共同坚持多边主义理念、维护国际秩序稳定并增进人类社会的福祉。

引言

2020年是中国与欧盟建交四十五周年,是中欧之间推进宽领域、全方位和高水平合作的重要时刻,被称作发展双边关系的“大年”。^①但一场突如其来的新冠肺炎疫情对中欧造成沉重打击,不仅双方的公共卫生应急能力面临重大挑战,国家和地区的治理能力、经济社会稳定、中欧政治互信和合作基础也都经受着严峻考验。

2020年1月23日,距离中国农历庚子年的春节还有两天时间,是一个将被所有中国人铭记的时刻。当天凌晨,湖北省武汉市地方政府发布公告,要求“全市城市公交、地铁、轮渡、长途客运暂停运营;无特殊原因,市民不要离开武汉,机场、火车站通道暂时关闭”。这座面积八千多平方公里、总人口超过一千一百万、位于中国中部核心区域的特大城市,在新冠疫情的侵袭下进入“封城”状态。5天后,总面积接近19万平方公里、总人口接近6000万人的湖北全境实行“封省”,中断了与中国其他地区的正常交通联系和人员往来。

2020年2月22日,这是一个将被所有意大利人和欧洲人记取的特殊时刻。为防止新冠疫情的扩散,意大利政府在北部伦巴第、威尼托两个大区的12个城镇采取了“封城”措施,这一区域的5万余人未经允许不能随意外出。3月10日,意大利政府宣布将“封城”措施扩大至全国,面积30万平方公里、总人口6000万的意大利进入“封国”状态。武汉“封城”和意大利“封国”,分别将中欧带入了应对新冠疫情挑战的严峻时刻。

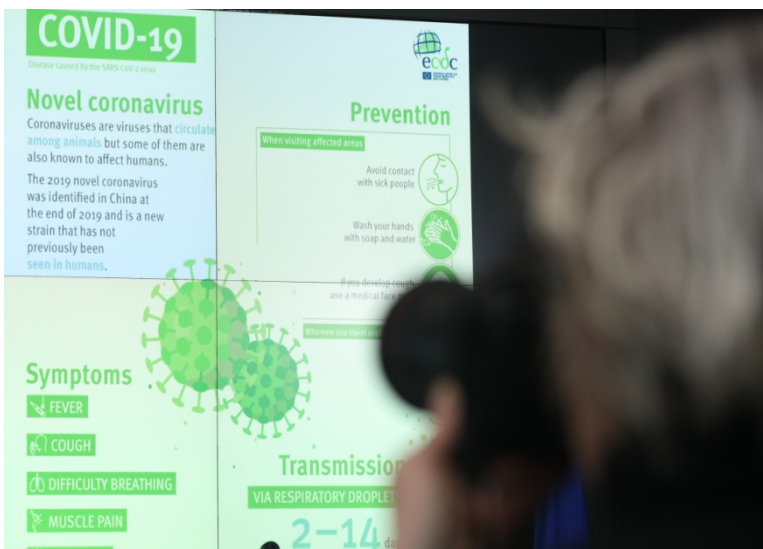
^① “王毅: 中欧关系已站在新的历史起点上”, 中国政府网, 2019年12月16日, http://www.gov.cn/guowuyuan/2019-12/16/content_5461485.htm。

一、大疫当前 同病相怜

武汉开始“封城”后的近一个月时间内，是新冠疫情在中国最为肆虐、民众饱受煎熬、抗疫最为艰苦的时期。由于缺乏对新冠病毒的足够认识、交叉感染人数过多和医疗物资短缺，武汉当地和湖北一些地方发生了不同程度的医疗挤兑现象，导致确诊和死亡病例居高不下。与此同时，湖北以外的中国其他地区也出现了疫情上扬的态势。就在武汉“封城”时，中国已有 27 个省级行政区出现疫情，紧邻北京的河北省还出现了湖北以外的首例死亡病例。

欧洲国家出现首次确诊病例是在 1 月 24 日的法国，但出现严重暴发态势的，则是在将近一个月之后的意大利。就在武汉“封城”一

个月后的 2 月 22 日，意大利伦巴第大区检测并收治了第一例本土病例，但后来的大范围检测结果表明，在第一例病例被确诊之前，疫情在意大利北部地区已经出现了社区传播，意大利也因此成为新冠疫情大规模暴发的首个欧洲国家。



3 月 2 日，欧洲疾控中心上调新冠病毒疫情风险等级

由于检测范围广、致病死亡率高，意大利一度成为欧洲的疫情中心。

由于欧洲国家早期也缺乏对病毒的认识，常将其误认为多发的季节性流感，未能及时采取措施阻断传播。同时由于申根区各国间边境开放、人员往来密切，当时多国还举行了节庆活动、体育赛事等大型

集会，导致了疫情的迅速传播和扩散发展。到3月9日当塞浦路斯宣布发现首例确诊病例后，欧盟27国已全部出现新冠病毒病例。两天后，主要是根据欧洲疫情的发展态势，世卫组织宣布新冠疫情具有“国际大流行”特征，表明疫情扩散已从局部多地发展转向全球多地多向同时暴发的阶段。

与此同时，中国境内疫情得到有力缓解，进入3月以来，武汉连续出现新增确诊病例下降、治愈病例超过确诊数量等积极变化，3月10日武汉方舱医院全部休舱更表明，中国疫情最为严重地区已经从峰值期回落至平稳期。根据这些变化，尤其是“欧洲报告的病例数和死亡数已超过除中国外世界上其他地区的总和”，并且“每天报告的病例数目比中国在疫情最严重时期的报告数量还要多”等指标，世卫组织于3月13日将欧洲认定为“新冠疫情中心”，欧洲继中国之后成为全球抗疫主战场的序幕由此拉开。^①

^① “世卫组织：欧洲已成为新冠肺炎‘大流行’的‘震中’”，新华网，2020年3月13日，http://www.xinhuanet.com/world/2020-03/14/c_1125710116.htm。

二、抗疫防疫 因地制宜

由于国情社情和治理体制有异，医疗机制和能力不同，中欧在抗击新冠疫情中采取了不同的应对思路 and 措施。尽管中国在较短时间内控制住了疫情，并为其他国家提供了可以分享和参考的经验，但在抗击新冠病毒这一突发疫情面前没有标准答案，欧洲各国只能从自身实际出发，因地制宜、因时施策。

（一）中国阻击战

中国抗疫的主要经验一是在疫情中心采取严格的封闭措施，尽力阻断疫情在全国范围内的大规模扩散和传播，同时在武汉、湖北和全



1月23日，武汉“封城”阻断病毒肺炎传播

全国各地都采取了下沉至社区的管控措施；二是政府和公共部门迅速行动，从中央到地方各级政府直至下沉到社区，都采取了大致一体的防控方案。在武汉和湖北先后“封城”、“封省”

后，其他地区也跟进采取

了严格的管控措施。中国中央政府于1月25日成立了以政府总理牵头的“应对疫情工作领导小组”，同时全国各地均启动了重大突发公共卫生应急响应机制，并成立各级“工作领导小组”；三是及时追责并查处失职失责人员，加强地方政府的施政能力，提高抗疫措施的效力。中国政府不仅撤换了一批武汉和湖北当地的卫生部门主管官员，还于2月13日任命了湖北和武汉地方新的主政官员，工作效率迅速

提高，政府和社会之间的团结和合作氛围大大增强；四是吸取 2003 年抗击非典时的成功经验，迅速强化和调配医疗和救护资源，为疫情中心和重点地区提供对抗疫情的基础设施和条件。在武汉“封城”的同一天，就在当地开始兴建总建筑面积 3.39 万平方米，编设床位 1000 张的“火神山医院”，并在 10 天后交付使用并开始接诊确诊患者；3 天后又在武汉开建 1600 张床位的“雷神山医院”并于 2 月 8 日开始收治患者。除这两家大型医院外，武汉还利用现有设施设立了 13 所方舱医院，大大提高了抗击疫情的硬件条件；五是举全国人力物力，全力驰援武汉和湖北，短时间内在疫情中心形成了抗击病毒的绝对优势。从 1 月 28 日起，全国各地和军队均派出医疗队支援武汉和湖北，总计派出医护人员四万多人。同时国家明令优先保障对疫情地区的物资供应和物流畅通，并要求医疗设备企业确保复工复产；六是在确保医疗设施和人员充足的基础上，推行“应收尽收、应治尽治”的措施，对疫情形成合围包抄之势。经过紧张艰苦的努力，到 2 月底武汉疫情达到峰值并开始下行，医疗挤兑现象消失，新增治愈人数连续多天超过新增确诊病例，定点医院、方舱医院、隔离医疗点全部实现“床等人”。到 3 月 10 日左右，每日新增确诊病例首次出现个位数，武汉方舱医院全部休舱。3 月 12 日，中国国家卫生健康委宣布，总体上中国大陆本轮疫情流行高峰已经过去。3 月 18 日武汉新增确诊/疑似病例零例，首次出现“双零”，外地援助湖北的医护人员开始撤离，全国 31 个省市本土新增确诊病例也归零。在此基础上，中央政府应对疫情工作领导小组于 3 月 23 日作出判断：以武汉市为主战场的全国本土疫情传播已基本阻断，中国抗疫进入以“外防输入、内防反弹”为主要目标的新阶段。^①

^① “李克强主持召开中央应对新冠肺炎疫情工作领导小组会议”，新华网，2020 年 3 月 23 日，

（二）欧洲持久战

欧洲国家采取的抗疫思路 and 措施从一开始就体现出自身的特点。从对病毒的认识和自身的体制能力出发，多数欧洲国家都在朝着和新冠疫情“长期共存”、打持久战的方向做准备。在打持久战的总体思路下，欧洲国家的抗疫措施也体现出多样性：有从一开始就采取严厉措施的意大利—西班牙遭遇战模式，也有根据疫情步步升级措施的法国—德国的防御战模式，还有一度被认为是“无所作为”、招致误解和批评的英国—瑞典的消耗战模式。

意大利—西班牙的抗疫遭遇战。最早成为欧洲疫情暴发点的意大利也是最早采取较严厉防控措施的欧洲国家。从2月7日发现首例当地人感染病例到2月22日确诊病例剧增前，意大利对于新冠疫情的认识局限于强流感应对方案，虽然有所行动但政策信号不够明确，防疫措施较为宽松，民众对病毒的认识也不足，许多大规模聚集活动照常举行。前期的认识不足和措施宽松，导致在2月22日疫情暴发后



3月10日，意大利实施全国封城防止疫情扩散

出现医疗资源挤兑现象，轻症患者无法被及时隔离或治疗、重症难以被及时收治，进而出现大范围传染和死亡率增高，引发社会恐慌。意大利政府随后采取了较为果断的措施，于2月22日当晚发布了应对疫情的紧急措施，对疫情严重的北部地区实行“封城”隔离，继

而暂停伦巴第大区、威尼托大区、艾米利亚-罗马涅大区和皮埃蒙特

大区的学校活动。3月5日宣布全国范围停课，8日开始在北部伦巴第大区及邻近14个省采取封闭措施，限制全国约四分之一的人口流动。10日开始在全国范围内“封城”，防疫措施不断升级。与意大利相邻且往来密切的西班牙紧接着出现疫情集中暴发的态势，并在4月5日超过意大利成为欧洲确诊病例最多的国家。在3月11日疫情出现暴发后，西班牙政府改变防疫策略，密集出台措施。13日宣布全国停课，14日宣布全国进入为期15天的紧急状态，除食品店、药店、理发店等必需品服务外，其余商店停工，并颁布禁足令。扩大政府职能，对防疫资源进行统一调配。由于初期对疫情估计不足，意大利和西班牙的抗疫更像是一场和新冠病毒的遭遇战。

法国—德国防御战。欧洲最早出现确诊病例的法国，由于检测范围有限，疫情发展相对缓和，政府早期应对相对宽松。但在进入3月以后，随着周边邻国疫情扩散和检测范围扩大，法国疫情陡然加重、形势严峻。法国历史上经历多起公共卫生事件，具备相对完备的卫生防疫机制。在疫情初期，法国政府有计划地推进防疫“三步走”策略，即从1月底首次出现确诊病例到2月28日期间，处于疫情防控的“第一阶段”，防疫重点是“阻断病毒入境”。2月29日当天新增确诊病例16例，累计达到73例，法国卫生部

随即宣布进入防疫“第二阶段”，出台的具体措施包括“启动卫生与社会紧急事务接报与调度指挥操作中心”，



马克龙宣布法国处于“战争状态”，全面动员抗疫

并依托大区医疗卫生署（ARS）展开医疗体系的响应活动。但在疫情继续蔓延和集中暴发的形势下，法国疫情在3月中旬急转直下，确诊人数增长迅速，医疗系统接近饱和。马克龙总统于12日发表电视讲话，认为新冠疫情是上世纪初西班牙流感大暴发后100年来，人类面临的“最严重的公共卫生危机”，并宣布关闭所有学校。法国卫生部于14日宣布进入疫情防控最后阶段，关闭所有“非必需”场所，马克龙总统于3月16日宣布全国进入“战争状态”，严格限制居民出行并关闭申根区边境。德国抗疫措施也基本按照三阶段来制定，德国疫情第一阶段始于1月27日巴伐利亚州的首个确证病例。从2月初到中旬，德国防疫重点主要是针对亚洲返回人员进行检测、追踪和隔离，病毒传播链清晰并基本被切断。但自2月底随着意大利疫情暴发通过狂欢节等国内大规模人群聚集传播，德国防不胜防，疫情由局部境外输入转为境内大规模社区传播。从3月16日到3月19日短短三天内，德国累计确诊数量翻番，仅19日单日新增确证病例超过两千人，总计确证病例破万，进入疫情高发阶段，防疫策略由此进入第二阶段。与其他欧洲国家相比，德国凭借其相对完善的应急医疗体系和较强的救治能力，重症死亡率长期保持在很低水平。法德根据自身防疫条件和政治动员能力采取的防疫措施，更像是一场随疫情变化随时调整、且战且守并不断增强投入但又尽量保持平衡的防御战。

英国—瑞典消耗战。英国对新冠疫情采取的是以应对大流感为基本模型的思路，也是以阻断、延缓和止损为三阶段措施。早期英国错失了阻断传播的时机，在3月中旬被迫提前转入第二阶段，并提出了一些较为宽松的防疫措施，包括不禁止社会聚集、不封闭学校和不强制隔离等。当时作为一种流行病学说的“群体免疫”被解读为英国政府采取这些措施根据和逻辑，导致英国政府在国内招致强烈批评。

尽管英国政府随即否认将“群体免疫”作为其抗疫方案并升级了防疫措施，但英国根据其民众对政府措施的配合度、“国民医疗体系”应对疫情的能力和资源储备等现实条件，主要防疫思路是拉平疫情峰值曲线、避免峰值来得过早过猛压垮其医疗体系，同时尽力保障高龄、病弱等弱势群体能获得充足的医疗条件，这与意大利—西班牙模式和法国—德国模式都有所不同。

以瑞典为代表的一些北欧国家与英国的防疫思路和对策更为近似。这些国家平素均以福利国家体制和强健医疗体系著称于世，在疫情初发时并未给予足够重视，如瑞典政府在其他欧洲国家疫情暴发后，仍认为疫情在瑞典传播是“低风险事件”，芬兰等国政府也未及时采取应对措施。在疫情出现社区暴发后，瑞典很快就停止对轻症患者的溯源和检测，力图节约医疗资源。但在疫情进一步扩散后，瑞典等国也开始采取宣布紧急状态、社交限制并关闭边境等措施。因此英国和北欧一些国家的抗疫对策更像是在打一场尽量不伤筋动骨、尽量不影响正常生活秩序、尽量维持基本经济社会活动并和病毒长期周旋的消耗战。

中国和欧洲各国都在根据自身的实际情况应对新冠疫情的挑战，难以做出优劣上下的比较，能给出最终评价的是各国民众自己，毕竟承担最大责任的是各国政府，经受最大风险的是各国人民。但新冠疫情又是中欧面对的共同挑战，因此体现相互支持、经验分享和物资互助的抗疫合作是中欧共同的必然选择。

三、抗疫合作 同舟共济

中欧作为紧密的政治、经贸伙伴，在抗疫合作中患难与共、同舟共济，是伙伴关系的自然延伸，是双方政府和民众的自发反应。无论是在中国疫情严重时欧方提供的支持和帮助，还是在中国疫情稍缓后向欧洲的回馈，都体现出中欧之间平等相待、守望相助的伙伴情谊。中欧之间的抗疫合作主要表现为政治上的相互支持、防疫经验分享和医疗物资互助。

（一）相互支持传递信心

英国哲学家培根在《论人生》中说过，“同情是一切道德中最高的美德”，中欧在抗疫合作中相互同情、传递信心正体现了这种美德。在中国抗疫最为艰难和关键的时刻，欧洲国家政府和领导人纷纷向中国表示慰问和支持。早在1月22日，习近平主席就分别与法国总统马克龙和德国总理默克尔通电话，法德领导人都赞赏中方及时应对新型冠状病毒感染肺炎疫情，保持公开透明，并积极开展国际合作，支持中方积极应对新型冠状病毒感染肺炎疫情，愿同中方加强卫生合作并提供支持和协助。习近平对两位领导人的问候和支持表示感谢，强调中方愿同法德及世界卫生组织在内的国际社会加强合作。^①2月18日，习近平主席同英国首相约翰逊通电话，感谢伊丽莎白二世女王和约翰逊对中方抗击疫情的慰问，并指出“英方为我们抗击疫情提供了物资支持，这体现了中英两国和两国人民的友好情谊”。^②约翰逊首相

^① “习近平同德国总理默克尔通电话”，外交部网站，2020年1月22日，<https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/t1735134.shtml>；“习近平同法国总统马克龙通电话”，外交部网站，2020年1月22日，<https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/t1735124.shtml>。

^② “习近平同英国首相约翰逊通电话”，外交部网站，2020年2月18日，<https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/t1746415.shtml>。

则代表英国政府和人民对中国人民遭遇疫情表示慰问，对中国采取全面有力措施防控疫情、及时同国际社会分享信息、努力防止疫情在世界蔓延表示高度赞赏。英方对中方在抗击疫情中表现出的速度和效率表示钦佩，愿继续向中方提供支持和帮助，相信中国人民一定能够取得抗击疫情胜利，并将疫情对中国经济社会发展的影响降到最低。同日，习近平在与法国总统马克龙的通电中，感谢法方再次对中方表达慰问和支持，认为这“体现了中法两国的深厚友谊和中法全面战略伙伴关系的高水平”，表示中国“始终本着公开透明态度，同包括法国在内的各国开展合作，共同应对疫情。中方愿同法方加强卫生领域务实合作，共同维护好地区和全球公共卫生安全。”^①马克龙总统也再次对中国政府和人民团结一心抗击疫情表达声援，对中方及时采取有力举措，展示出高度公开透明表示钦佩，并表示法方已向中方提供一批医疗物资援助，愿继续提供帮助，愿同中方一起抗击疫情，并以此为契机加强公共卫生合作。

李克强总理也分别于2月1日、9日与欧盟委员会主席冯德莱恩、德国总理默克尔通电话。在李总理“希望欧盟为中方通过商业渠道从欧盟成员国紧急采购医疗物资提供必要便利”后，冯德莱恩表示“欧盟高度尊重和认可中方为防控疫情采取的措施，钦佩中方应对疫情行动的速度，愿尽己所能、动用一切可能的资源向中方提供帮助，将协调有关成员国为中方采购医疗物资提供便利”。^②默克尔则表示德方密切关注中国疫情发展，感谢中方对德国在华侨民提供支持和帮助，愿同中方加强疫情防控合作，继续向中方提供医疗物资援助，为中方战

^① “习近平同法国总统马克龙通电话”，外交部网站，2020年2月18日，<https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/t1746418.shtml>。

^② “李克强同欧盟委员会主席冯德莱恩通电话”，外交部网站，2020年2月1日，<https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/t1738618.shtml>。

胜疫情提供力所能及的帮助，并向中国医护人员表示敬意和祝福。从1月27日至3月初，中共中央政治局委员、中央外事工作委员会办公室主任杨洁篪同英国内阁秘书兼首相安全顾问通电话，王毅国务委员兼外长先后同法国外长、总统外事顾问、英国外交大臣、德国外长等通电话，感谢并接受各方对中国疫情的关切同情、政治支持和合作意愿。

在3月中旬欧洲疫情暴发后，中方感同身受，在第一时间对欧洲伙伴表达了同样的慰问和支持。习近平主席于3月13日致电欧洲理事会主席米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩，就欧盟疫情向欧盟及各成员国人民表示诚挚慰问。习近平强调，不久前欧盟及成员国以多种形式对中国疫情防控表达慰问和支持。团结就是力量。当前形势下，中方坚定支持欧方抗击疫情的努力，愿积极提供帮助，协助欧方早日战胜疫情。^①从3月14日到4月2日，习近平主席就疫情分别向意大利总统马塔雷拉、西班牙国王费利佩六世、塞尔维亚总统武契奇、德国总理默克尔、法国总统马克龙等欧洲国家领导人致电慰问，并与意大利总理孔特、西班牙首相桑切斯、英国首相约翰逊、法国总统马克龙、波兰总统杜达、德国总理默克尔和比利时国王菲利普等通电话，表达对欧洲国家和人民的慰问和支持，推动开展中欧抗疫合作。李克强总理也分别与欧盟委员会主席冯德莱恩、保加利亚总理鲍里索夫、克罗地亚总理普连科维奇、奥地利总理库尔茨、爱尔兰总理瓦拉德卡以及荷兰首相吕特通电话，表达慰问和支持。欧委会主席冯德莱恩于3月18日分别以英文、法文、德文三种语言录制视频讲话，感谢中国为欧盟抗击疫情提供支持，并重申她与李克强总理在通电中达成的

^① “习近平就新冠肺炎疫情向欧洲理事会主席米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩致慰问电”，外交部网站，2020年3月14日，<https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/t1755919.shtml>。

共识，“抗击新冠肺炎疫情是全球共同的战斗，双方应当在彼此需要的时刻相互支持”，并对在欧方亟需防疫物资的关键时刻中方给予的物资援助表示“高度赞赏、十分感谢”。^①欧洲各国驻华使馆也通过微信、微博等中文社交媒体向中国人民和政府表示支持和慰问，在4月4日举行的“向抗疫斗争牺牲烈士和逝世同胞志哀”活动中，欧盟驻华使团及部分欧洲国家驻华机构也加入其中，以降半旗的形式向中国人民传递同情和支持。

中欧各地方和民间在合作抗疫中体现出的同舟共济精神令人感动，彼此关切、相互支持的事例也比比皆是、不胜枚举。许多在中国工作、生活的欧洲朋友，在疫情暴发之际选择留在武汉和中国，通过实际行动表达了对中国抗疫的信心。德国萨克森州是中国湖北省的“姊妹省”，该州州长致信湖北省长王晓东表达对抗疫的坚定支持。在2月24日德国明斯特一年一度的狂欢节花



伦敦金融城与中英工商界联合举办
“中英携手，爱心传递”公益活动

车游行上，一号花车贴上了醒目的“武汉必胜”中德双语标志，表达了德国人民对中国抗疫的支持。武汉市在英国、冰岛和芬兰等国的友城也都向武汉人民传达了美好情谊。英国剑桥大学开展“剑桥与武汉在一起”募捐活动，并将募集资金用于向中方提供防护服和口罩，以及向牺牲的医务人员家属提供援助。爱尔兰科克市政府举办支持中国

^① “欧盟委员会主席冯德莱恩感谢中国支持抗击疫情”，新华社，2020年3月19日，http://www.xinhuanet.com/2020-03/19/c_1125735352.htm。

抗疫的主题活动，丹麦的艺术家和体育明星也通过发送暖心视频等方式为中国抗疫鼓劲加油……这些生动鲜活的事例全面体现了中欧人民之间在困难时期的团结精神。在中欧疫情先后暴发、需要各自全力应对的过程中，相互同情、安慰、理解和支持贯穿始终，成为中欧抗疫合作的政治基础和主旋律。

（二）分享经验救死扶伤

中欧抗疫的首要目标都是攻克病毒、救死扶伤。中国已累计治愈近八万人，在抗疫过程中积累了丰富的临床诊断和救治经验，并一直致力于和世界各国分享数据和经验，为各国抗疫提供宝贵的信息和参考，中欧在此领域的合作卓有成效。早在欧洲疫情尚未暴发之前，中欧之间就通过多种形式开展了相关交流。2月初，德国等欧洲国家专家就通过向世卫组织派出多位专家的方式与中方开展合作，中德医疗领域高级别专家还首次举行视频会议。在欧洲疫情暴发之后，尽管中方疫情稍有缓解，但仍迅速做出反应，向欧洲各国和欧盟表达了与欧方开展抗疫合作、分享医疗救治和疫情防控经验，以及提供物资支持的积极意愿。

3月13日，中国同中东欧17国就新冠肺炎疫情举行卫生专家视频会议。中国外交部、国家卫生健康委代表，中方疾控、临床、社区、海关、民航等领域专家，以及17个中东欧国家的政府官员、卫生防疫专家150余人通过网络与会。中方专家分别从新冠肺炎疫情流行病学特点、临床诊断和治疗、社区留观、口岸和民航防控检疫等方面介绍了中方的工作情况和经验，并就外方提出的诊断标准、不同类型患者治疗方案、特殊人群防控、病毒来源、医护人员防护、社区隔离、口岸和民航检疫等方面的问题逐一进行了专业、细致的解答。中东欧

国家与会官员和专家们感谢中方的经验分享，认为会议信息量大、专业性强，对指导正处于疫情快速发展中的中东欧国家做好防疫工作具有重要意义。^①3月19日，中国外交部会同国家卫生健康委举行中欧疫情防控工作视频会议，向英国、法国、德国、意大利、西班牙、瑞士等18个欧洲国家的政府官员和公共卫生专家介绍了中方防控工作经验。中方专家分别从新冠肺炎疫情的流行病学特征、防控策略、临床诊治等方面介绍了中方经验做法，并就外方提出的80多个问题进行了专业、细致的解答。欧洲国家与会官员和专家高度赞赏中国坚决有力防控举措，感谢中方及时举办此次会议，认为会议信息量大、专业性强，具备可操作性，对指导正处于疫情快速暴发期的欧洲各国做好防疫工作具有很好借鉴意义。中国和爱尔兰医疗专家也进行了跨洋连线，中方专家就爱尔兰同行提出的有关疫情防护、治疗等问题答疑解惑，并就预防社区传播、居家隔离政策、控制和切断传播途径、早期检测和干预、医疗资源统筹管理安排、大数据技术帮助等方面的经验进行了分享。中国政府还在线上开放英语版“应对新冠肺炎疫情中国经验知识库”，供包括欧洲国家在内的各国参考借鉴。除了远程经验交流外，自3月中旬后，中方应意大利、西班牙、英国、塞尔维亚等国请求派出医疗队，与欧洲同行在抗疫一线进行实地交



中国援助塞尔维亚抗疫医疗专家组驻地

^① “中国—中东欧国家新冠肺炎疫情防控专家视频会议成功举行”，人民网，2020年3月14日，<http://world.people.com.cn/n1/2020/0314/c1002-31631938.html>。

流与合作。

人类同疾病较量最有力的武器是科学技术，中欧抗疫合作离不开医疗科学发展和技术创新，疫情防控科研攻关成为中欧合作抗疫的重要方面。疫情暴发后，中欧都致力于研发新冠肺炎疫苗及特效药。英国牛津大学、帝国理工大学、诺丁汉大学和利物浦大学等科研团队都在第一时间积极从事冠状病毒的研究和开发工作，加速推进疫苗研发，并有望尽早进行新冠疫苗人体试验。除临床经验分享外，中欧也努力进一步开展流行病学研究、疫苗和特效药研发方面国际合作，携手打赢这场无国界的抗疫阻击战。中国国家自然科学基金委员会与英国国家科创和创新署发布“呼吁和支持科学界携手应对新冠肺炎疫情”的声明。作为全球最大的疫苗生产商之一，英国葛兰素史克与总部位于挪威的“流行病防范创新联盟”（CEPI）联合宣布，葛兰素史克将提供其 AS03 佐剂技术，以加强由 CEPI 资助的新冠肺炎疫苗研发项目。CEPI 正在资助的四个单独疫苗开发计划中就包括国际药企与中国苏州的艾棣维欣生物制药（Advaccine）合作开发的 DNA 疫苗，此外葛兰素史克也在与成都的四叶草生物制药公司合作，在临床阶段开发疫苗。华大基因、万孚生物等多家中国企业积极推动自主研发的新冠检测产品。中德在疫苗研发合作上也走在了前列。德国 BioNTech 公司计划从中国企业复星医药集团获得 1.2 亿欧元的研究资金支持，一旦合作成功，疫苗有望尽快投入临床试验。BioNTech 公司有权在中国境外开发疫苗并将其商业化，而复星医药集团可以在中国境内推广疫苗，销售利润由两家企业分享。

（三）物资互助投桃报李

德国文学家茨威格说过，“一个人的力量是很难应付生活中无边

的苦难的。所以自己需要别人帮助，自己也要帮助别人”。在共同抗击疫情的过程中，中欧将相互同情转化为实际行动，在对方需要最迫切的时候义无反顾，相互给予了巨大的物资支持。

在中国疫情暴发后，欧洲国家在给予政治支持和热情慰问的同时，还提供了不同程度的物资援助。欧盟不仅表示“愿尽己所能、动用一切可能的资源向中方提供帮助，将协调有关成员国为中方采购医疗物资提供便利”，并且向中方提供 15 吨医疗物资援助；2 月 1 日和 18 日，德国政府分两次向中方提供了共计约 15 吨的医用救援物资并直接运抵武汉；到 2 月下旬，法国政府共向中方提供三批医疗物资并运抵武汉；英国政府在撤侨包机上运载了向中方捐助的手套、防护服及护目镜等物资；丹麦政府援助中方价值 300 万克朗的医疗物资；挪威政府也划拨专门资金并采购医疗物资支持中方抗击疫情。此外意大利、匈牙利等国也向中方提供了物资援助。

除各国政府外，欧洲各国企业和地方也纷纷用不同方式向中方伸出援手。德国杜伊斯堡市作为武汉市的友好城市，率先向武汉捐赠防疫物品。超过 60 家德国在华企业向中方捐赠款项及物资，总额达 2.74 亿人民币。英国汇丰集团、捷豹路虎、葛兰素史克和渣打银行已先后宣布提供捐款，英国坚维公司、戴森公司向国内医院捐赠消毒杀菌物资，英国皇家邮政等物流企业主动提供捐赠物资物流服务。此外，丹麦企业诺和诺德、马士基、格兰富、丹佛斯、康乐保、维斯塔斯、乐高、阿蓓纳等累计捐助款项和物资约 2200 万元人民币，专项用于支持中方疫情防控工作。爱尔兰企业诺瓦瑞斯、艾尔建也向武汉捐款捐物。瑞典企业英格卡集团、沃尔沃、Blueair、诺米、墨尼克、爱立信等均向中方提供了资金或物资援助，体现出欧洲民众和社会对中国

的美好情谊。

在疫情呈现全球流行态势后，中方本着投桃报李、守望相助的精神，积极向包括欧洲国家在内的国际社会提供力所能及的物资帮助。据中方统计，截至4月中旬中国政府已向全球127个国家和4个国际组织提供包括医用口罩、防护服、检测试剂等在内的物资援助。^①中国各级地方政府、企业和民间团体也已向100多个国家和地区以及国际组织捐赠了医疗物资。在欧洲疫情暴发后，中方克服国内抗疫压力仍然巨大、复工复产、物资运输极为不便等多重困难，在第一时间向欧盟、意大利、西班牙、法国、德国、英国和塞尔维亚等欧洲国家提供了政府援助。除政府援助外，中方还根据欧洲国家的具体需求提供定向市场供应，如中方为西班牙的医疗物资需求提供专门的直供生产线；中法之间签署10亿支口罩的采购协议，为此两国将开辟“空中走廊”专门用于向法国空运这批急需物资。在地方层面，仅中国上海就向葡萄牙波尔图，德国汉堡，意大利米兰，意大利伦巴第、斯洛文



3月16日，中国阿里巴巴公益基金会和马云公益基金会提供的30万只口罩运抵比利时列日机场

尼亚卢布尔雅那市、法国马赛、奥罗阿大区和巴黎大区等欧洲城市提供了物资援助，深圳市等其他地方政府也向意大利米兰、都灵等城市捐赠医疗设备。

中国企业和民间也积极行动起来，向欧洲

^① “中国外交部：中国向127个国家和4个国际组织提供防疫物资援助”，央视网，2020年4月12日，<http://news.cctv.com/2020/04/10/ARTIX93tEWQi4gDinYWnRaK0200410.shtml>。

民众捐赠资金和物资。马云公益基金会和阿里巴巴公益基金会筹措180万个口罩和10万份检测试剂抵达比利时，并捐献给意大利、西班牙等疫情严峻的国家。中国企业小米、华为等也向欧洲疫情严重的国家捐赠紧缺的口罩、试剂检测盒，上海复星公益基金会联合多家中国民营企业进行捐赠；中资企业和华人华侨向希腊政府捐助大量医用口罩、防护服、额温枪等防控急需物资……

这些统计结果很不完整，无法呈现出中欧之间物资互助的全貌，但窥斑见豹，展现了中欧抗疫合作强大的社会基础和民意支撑。中欧之间的相互支持和物资互助，使得双方政府和民众都感受到来自对方的巨大善意。中国政府和人民对于欧洲国家的帮助表达了诚挚的谢意；意大利外长迪马约在社交媒体上用视频展示中国医疗专家组和医疗物资抵达该国的场景，并感叹“我们并不孤单，世界上有人希望帮助意大利。”塞尔维亚总统武契奇亲自到机场迎接中方物资并动情赞扬中国援助。许多欧洲网友也在社交媒体上点赞感谢中国。

四、异域同天 命运与共

中欧虽然相距遥远，但利益交融、命运与共。中欧在抗疫合作中同病相怜、同舟共济，不仅加深了双方政府和民众之间的相互理解和感情，完整地诠释了中欧伙伴关系的内涵，还进一步增强了中欧合作的韧性，拓展了中欧合作的领域和空间，也提升了中欧关系的品质。中欧抗疫合作正通过实践不断消除一些固有或新生的偏见和误解，促进双方对彼此树立更为理性客观的认识；中欧还要通过深化合作来克服疫情对经济的冲击，增强经济复苏的韧性并维护产业链供应链安全。在经受住合作抗疫的洗礼后，中欧还将继续推进各项双边合作的大计，还将共同肩负起更多促进地区和国际社会健康、繁荣和稳定的责任。

（一）克服偏见理性认知

突如其来的疫情对人的身心、社会情绪和舆论氛围都会产生巨大的影响和冲击，对于病毒的未知极易引发人群和社会恐惧，对于病毒起源的无端猜测也会轻易转变为针对特定人群和国家的歧视和偏见，疫情期间面对面交流很大程度上被网络虚拟空间中的交流所取代，也会给错误虚假信息、片面极端观点的传播和扩散提供便利。这些情绪、心理和交流方式的变化造成信息混乱和观念偏执，不仅会放大中欧之间原本存在的一些分歧，更会制造出新的矛盾，不利于双方建立起正确的相互认知，也会损害伙伴之间的政治互信。因此中欧抗疫合作不仅要体现在务实行动上，也要通过沟通和交流来不断克服各种偏见怪论，只有这样才能维护好抗疫合作的舆论环境，才能促进对彼此的正确认知、巩固中欧政治互信。

新冠病毒是人类公敌。在中国疫情暴发初期、处于抗疫最艰难阶段时，就在欧洲国家政府和民众向中方表达政治支持并传递信心的同

时，少数欧洲媒体就从固有的偏见出发，制造出一些奇谈怪论。德国《明镜》周刊2020年第6期发布“新型冠状病毒：中国制造”的封面图片，刻意制造出将中国与病毒相联系的传播效果。德国个别标榜客观、理性的媒体或个人还公然发表种族主义言论，纵容、煽动排外情绪特别是针对中国人的歧视。在法国舆论中也出现了将新冠病毒指为“黄色警报”和“黄祸”的谬论，不仅“对中方在疫情暴发初期应对工作中的不足和失误幸灾乐祸”，还指责中国政府对舆论“加强审查控制”，妄言疫情是中国“专制制度的结果”。英国一些媒体也传播不实信息和错误观点，《金融时报》以《新型冠状病毒暴露中国体制缺陷》为题进行不实报道，《经济学家》杂志也发表相似的不实报道，充斥着对中国政治体制不合时宜的偏见。《泰晤士报》还发表社论，公开为美国《华尔街日报》刊发种族歧视文章辩护，歪曲中国的抗疫努力。除这些媒体外，少数欧洲民粹政客和立法机构也从政治私利出发，推波助澜。英国极右翼政客、脱欧始作俑者法拉奇就称“新冠病毒疫情更应让西方远离中国”；英国议会下院外交委员会发表所谓“疫情报告”，无端污蔑中方隐瞒疫情、散布不实信息，还毫无根据地将中国称为病毒来源地。

尽管上述言论在欧洲并不代表主流民意，但在全球抗疫的关键时刻炮制和兜售这些偏见，无疑会制造出更多恐慌情绪，在国际舆论中制造对立、激化矛盾，同时也将助长种族歧视和政治污名化等丑恶行径。因此这些言论不仅在中国国内也在欧洲民众中引起广泛批评和不满，大量读者和评论都反对这种有失客观、有失水准和种族主义的做法。中方也通过各种渠道、利用各种方式对这些错误言论进行了批驳，强调疫情不能成为歧视和排外行径的借口，新闻言论自由更不能成为欧洲社会放任种族主义言论“登堂入室”的理由。这不仅将影响中国

民众对欧洲的认知，也会损害中欧之间的互信，并给欧洲社会带来危害，并要求有关媒体、个人和机构停止煽动和传播恐慌，呼吁欧洲社会和公众正视这些危险动向，坚持责任与良知。各方携手遏制疫情和危险的“政治病毒”，才能回到中欧相互支持、合作抗疫的正轨上来。

双方应当相互尊重并拒绝将防疫问题“政治化”。中国在疫情发生后，主要从自身应对流行病的历史经验并合理借鉴国际经验出发，根据自身政治、社会和经济结构特点，制定和采取了一系列符合国情民意的防疫措施，并在实践中取得了实效，较为迅速地阻断了以武汉为中心的本土疫情传播。欧洲国家也是从自身公共卫生应急机制和能力出发，结合各国政治、经济和社会状况制定并实施防疫措施，各有其合理性和现实性。中欧之间在疫情防治和具体抗疫举措上可以相互学习借鉴，但无法在整体防疫措施上相互复制或替代。正是基于这种理性认识，欧洲一些专家和学者对中国抗疫取得的成绩和经验给予了肯定，并提出欧洲国家可以在具体措施上部分借鉴中国的经验。如法国前卫生总局局长卢西安·阿本海姆认为，中国经验证明疫情是可以依靠严格的封闭隔离和基层社区的“微治理”方式被阻止的。^①法国国家公共卫生委员会主席、法国医学科学院院士多米尼克·伯特兰也认为“中国已经受住考验，法国抗疫需要借鉴中国经验”。^②法国《世界报》3月18日还发表题为“武汉的隔离措施使中国战胜了新冠病毒的流行性传播”(*Coronavirus: à Wuhan, confinement et isolement des malades ont permis de vaincre l'épidémie*)的报道，介绍中国的抗疫经验。

^① “防疫策略的制度纠结——一名中国驻法国使馆外交官对新冠肺炎疫情的观察”，中国驻法使馆官网，2020年3月28日，<http://www.amb-chine.fr/chn/ttxw/t1762846.htm>。

^② “法国进入“战时状态” 借鉴实施“武汉模式”——专访法国国家公共卫生委员会主席伯特兰”，观察者网，2020年3月18日，https://www.guancha.cn/international/2020_03_18_542274.shtml。

但与此同时，也有一些舆论总试图带着政治眼光去“审查”中国的抗疫历程，认为“即使中国对疫情控制得好，也不能说明中国模式有优越性”，与此相反，中国采取的大规模封城、经济社会停摆等措施是“以防疫为由把 1 亿 5 千万人软禁在家”，在抗疫措施中使用无人机是为了“监控居民”，因此“专制模式不值得学习”。在意大利等欧洲国家也采取了类似的“封城”措施后，这些舆论却又作出另一番解读，只关心这些国家可能承担的“经济风险”而闭口不提“软禁”、“妨碍自由”等话题，体现

出明显的双重标准。当然，在欧洲疫情暴发后，在中国国内一些自媒体上也出现了一些希望欧洲国家“照搬”中国做法的不理智声音，但中国政府和主流舆论也反对这些希望欧洲国家“抄中国作业”的观点，仍然尊重并理解欧洲国家立足本国国情的防疫措施和实践。如果抛开对防疫措施进行“政治化”划分的心理障碍，其实中国提供的抗疫经验比如“早发现、早报告、早隔离、早治疗”等，在欧洲国家不同阶段的防疫措施中得到了具体的运用。这在实践中证明了只要防疫手段和措施有利于控制疫情、减少传播并降低死亡率，就可以在不同社会政治制度的国家中加以采用。从政治偏见出发一味地给防疫措施贴上“制度输出”的标签，不仅会在客观上延误抗疫的最佳时机，也会从主观上给中欧抗疫合作制造出新的政治障碍。

中国抗疫援助出于道义。在中国疫情严峻之时，病患多、病情急，即便作为医疗物资生产大国，口罩、呼吸机等医疗物资在武汉等疫情

Opinion: How media bias shapes the sinophobic narrative of coronavirus Covid-19

Western media outlets have called China's quarantine measures 'authoritarian', while describing similar policies in Italy and South Korea as 'empowered' by their governments



Henry Lui

Published: 11:48am, 5 Mar, 2020

Updated: 6:25pm, 16 Mar, 2020

《南华早报》客户端评论文章

严重地区也出现短缺。在中方通过自身努力提高供给能力的同时，不少欧洲国家向中方捐助了医疗物资，对中国抗疫做出了贡献，中国政府和民众对这番善举铭记在心并希望有所回报。在欧洲疫情暴发后，尽管中国国内疫情尚未完全缓解，仍然迅速做出反应，政府和民间、企业都向欧洲国家回馈了医疗物资援助。这本来是中欧伙伴间雪中送炭、守望相助的佳话，足以流传后世，但在美国舆论的歪曲下，一些欧洲舆论也跟风“解读”，将中欧之间的礼尚往来、投桃报李之举抹黑成了中国为“掩盖在处理本国疫情过程中的严重错误，所以想靠抗疫援助来掩饰过失”的行为，是借“慷慨之名”向外搞“政治宣传”，更是“带有扩大影响力和话语权、改变世界秩序、服务于中共形象工程以及分化欧洲等政治目的”的阴谋，就连一些中国企业对欧洲提供的物资援助也被认为是“别有用心”。为了让这种“中国阴谋论”有更为具体的指向，中国向各国提供的重要医疗物资——口罩被一些舆论当作了指控中国“居心叵测”的物证，“口罩外交”成了中国“借抗疫之名搞阴谋”的特定称谓。仅仅从下列一些欧洲媒体报道的题目中就能看出这些谬论的荒唐之处：“中国的‘口罩外交’如何塑造其政治叙事”、“‘口罩外交’：中国企图重塑病毒叙事”、“‘口罩外交’：中共的形象工程”以及“欧盟在中国‘口罩外交’攻势下分裂”……

中国作家傅雷先生有句名言，“不经历尖锐痛苦的人，不会有深厚博大的同情心”，中方也深切认同欧洲哲人罗曼·罗兰所言“只要还有能力帮助别人，就没有权利袖手旁观”。在经历过疫情的肆虐后，中国政府和人民对于仍在遭受疫情折磨的欧洲国家和民众充满了深厚的同情，中国的文化基因里也充满了“将心比心、感同身受”这样博大的人道主义精神，更何况中方曾经得到过欧方的帮助，“滴水之恩当涌泉相报”是中国丰厚人文传统的体现。中欧之间有着遍布经贸、

社会、人文等领域的巨大共同利益，病毒不区分种族或国界，即便中国疫情缓解，只要欧洲仍身处水火之中，中欧共同利益就会继续受损，因此帮助欧洲就是帮助中国自己。令人欣慰的是，绝大多数欧洲国家的政府和人民没有被偏见所左右，对来自中国的帮助既感激在心又溢于言表。西班牙外交大臣冈萨雷斯在接受采访时表示，中国对欧洲的帮助“不仅是好事也是正确的事”，并且“一个国家慷慨解囊，在某种意义上是在发挥软实力，这适用于中国，同样也适用于美国和欧洲”。欧盟委员会数字专员蒂埃里·布雷顿也坚持认为，“中国企业向欧盟

捐赠口罩的行为不存在任何别有用心的动机，团结才是应对全球新冠肺炎疫情暴发的最好方式。”^①在共对疫情的非常时期，中欧之



西班牙外交大臣阿兰查·冈萨雷斯·拉亚在接受CGTN记者专访时表示，疫情当前应携手互助，不要把善意之举当作“口罩外交”

间必须增进并依靠相互间的信任，才能避免无端揣测和任意抹黑干扰抗疫合作，双方才能心无旁骛、精诚合作，共同赢得抗疫的最终胜利。

（二）维护经济保障民生

作为彼此重要的经贸、投资伙伴，中欧抗疫合作并不仅限于面对疫情时的相互支持、经验分享和物资互助，在2020年全球经济可能出现负增长、衰退程度甚至超过2008年金融危机的不利形势下，如

^① “欧盟高官驳斥中国“口罩外交”言论 称团结抗疫才最重要”，新浪网，2020年4月2日，<https://news.sina.cn/gn/2020-04-02/detail-iimxxsth3289059.d.html?cre=wappage&mod=r&loc=5&r=9&rfunc=78&tj=none>。

何减少疫情对经济的冲击、维护民生以及确保国际产业链供应链稳定，也是双方合作的重要内容。

疫情对中欧经济都产生了巨大冲击。首先是对双方经济活动和增长预期产生严重影响，疫情冲击可能让整个欧洲经济陷入衰退，欧央行已分别下调2020年和2021年欧元区经济增速至0.8%和1.3%^①，中国经济要保持3%以上的增长也将承受巨大压力。疫情从供需两端对中欧服务业造成直接冲击，交通运输仓储、批发零售、旅游、住宿、餐饮、线下娱乐、农林渔牧等行业受影响最大。其次是疫情对中欧制造业及其相关的产业链供应链冲击巨大。尽管程度不同，中国和欧洲各国都采取了暂缓经济活动、限制人员流动、集中精力抗疫的措施，导致各行业的产品供应和市场需求均受影响。中欧经贸合作领域广、利益关联度大、产业链相互依赖程度高，可谓牵一发而动全身。作为“世界工厂”，中国为众多欧洲国家提供原材料、半成品和零部件等，同时中国也是欧洲重要产业如奢侈品行业的巨大市场。

疫情持续至今，不仅在前期影响到中国的市场消费和产品供应，并在疫情加剧后持续影响到欧洲的市场和产出。以汽车产业和航空制造业为例，由于供应链难以维持，戴姆勒集团、雪铁龙、雷诺和菲亚特、法拉利等欧洲车企都被迫关闭在中国和欧洲的大部分工厂，空客集团下属企业、轮胎制造企业米其林等也被迫停产，不仅威胁到企业的发展和生存，更影响到中欧之间的产业链和供应链合作。中国消费市场的暂时低迷将导致欧洲的成品加工制造速度放缓甚至停滞。其中，法国奢侈品牌香奈儿和爱马仕均决定在短期内暂停生产，并关闭其位于法国、瑞士和意大利的工厂。最后，疫情对中欧之间既定的经济合

^① “欧洲央行下调2020年欧元区经济增长预期至0.8%”，商务部官网，2020年4月7日，<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyj/m/202004/20200402953024.shtml>。

作议程造成冲击，原定 2020 年年内完成的中欧双边投资协定谈判、中欧在“一带一路”倡议和欧亚互联互通框架内的合作规划可能被迫延误。

为避免疫情对各自经济以及经贸合作造成过度冲击，中欧都不同程度地采取了经济纾困措施。中国在疫情稍缓后就积极鼓励各地复工复产，并出台一系列企业减税、财政松绑的应急和对冲措施，稳定外贸、提振内需，进一步激发企业活力和市场潜力，争取经济运行早日回归常态。欧洲方面也采取了大量配套的财政和金融措施为经济纾困，如欧央行宣布 7500 亿欧

元针对私人和公共部门的紧急资产购买计划，旨在应对疫情扩散给货币政策传导机制及欧元区带来的严重风险。欧央行还放宽了购买欧元区成员国国债的条件，在遵循各国央行出资比例的同时采取更灵活的



欧盟提出取消限制性措施路线图
强调相互协调循序渐进

方式，同时免除对希腊政府所发行国债的资格要求。欧洲国家也纷纷通过建立专项基金、出台扶持政策等方式，帮助中小企业渡过难关。

在各自出台措施积极纾困的同时，中欧还必须加强相互协调和沟通。疫情期间，中国商务部部长钟山与欧盟贸易委员霍根、内部市场委员布雷顿保持联系，重点就加强疫情防控国际合作、深化双边经贸关系交换意见。双方不仅就中国企业扩大生产、向欧方提供更多防疫物资达成共识，还统一加快推进各项经贸议程，维护以世贸组织为核

心的多边贸易体制，推动双边经贸关系健康稳定发展。中欧在二十国集团特别峰会前后，也就协调宏观经济政策和纾困措施、共同维护产业链供应链稳定等议题加强了沟通和协调。

（三）着眼疫后携手共进

新冠疫情带来的是对人类社会能否合作共赢的挑战，是对各国各地区应急能力和治理体制的挑战，也是对中欧伙伴关系合作基础的考验。尽管由于疫情，中欧诸多政治、经贸和人文合作议程被暂时延期，但中欧合作的基本框架和方向不应改变，而应当在经受住疫情的考验后更加稳固和清晰。

首先，中欧需要更积极地维护共识大于分歧、合作大于竞争的主流，确保中欧关系始终走在中国与西方国家关系的前列。正如王毅国务委员所说，“中欧双方的确社会制度不同，价值观的视角也不同，但这源自于我们各自深厚的历史和人文积淀，各有其合理性。处理这些分歧的正确方法是，相互欣赏，彼此借鉴，从而实现共同进步、共同繁荣”。^①尽管疫情不可避免地带来了一些恐慌和怀疑情绪，对中欧维护对彼此的积极认知带来了新的挑战，但双方在合作抗疫中体现出来的同病相怜情怀和同舟共济精神，再次体现了中欧应对共同挑战的智慧和勇气，也再次彰显了中欧关系的深度和韧性。

其次，中欧需要更积极地推进各项合作议程并在公共卫生等领域开辟新的合作。在原有政治、经贸、科技和人文合作基础上，中欧需要在公共卫生领域加强合作，这不仅包括双方医疗科研、卫生管理体制的经验交流，也应包括公共卫生政策、应急管理体系之间的对话与合作，并且提升到全球治理合作层面、拓展到第三方合作领域。中欧

^① “王毅：中欧共识大于分歧，合作大于竞争”，新华网，2020年2月16日，
http://www.xinhuanet.com/2020-02/16/c_1125580435.htm。

应当加强在世卫组织、二十国集团以及联合国等多边机构中的合作，还应当在此前共同防治埃博拉病毒的成功经验基础上，将双边合作拓展到非洲、拉美等地区。作为改革和完善全球治理体系的两大主要力量，中欧应当共同承担更大责任。

再次，中欧应当从维护共同利益出发，积极维护经济全球化的成果，携手维护产业链供应链的稳定。疫情期间人们对人员自由流动产生疑虑，各国采取暂时关闭边境等措施，经济暂停、产业链供应链也受到损害。这些局面会给一些反全球化势力提供搞各自为政、产业脱钩和交流降级的借口，过去多年形成并趋于成熟的人类利益共同体结构和全球产业链价值链布局将经受考验。中欧作为拥有良好合作基础、利益相互依存度极高的伙伴，应当在考验面前迎难而上，不仅要更积极地维护彼此之间的产业链供应链稳定，还要着眼于世界经济秩序的稳定和全球化的未来发展，共同谋划好未来的产业合作。

最后，中欧应当将双方基本政治共识、抗疫合作中获得的宝贵经验和疫后经济社会重建紧密地联系和贯通起来，继续共同维护多边主义、反对单边主义，维护国际公平正义。共同维护多边主义、反对单边主义是中欧之间重要的政治共识，也是全球抗疫合作的根本保证。合作抗疫折射出中欧关系的全球意义，作为多边主义的支持者和维护者，中欧都认为面对全球性挑战，需要共担责任而非推脱卸责，需要共克时艰而非以邻为壑。中欧应当引领和推动国际团结合作，补齐此次疫情暴露出的各种短板，共同寻求维护全球卫生安全、提升全球治理水平的长久之策。

结 语

在新冠肺炎疫情的肆虐下，中国和欧洲先后经历了相似的痛苦和磨难，困难中的互助和合作体现中欧伙伴情谊，也赋予中欧关系新的丰富内涵。当前中欧抗击疫情虽在不同阶段，但仍应在多领域开展合作。中欧同处于对病毒的探索阶段，在认识病毒、判断疫情规律上，应相互学习、共享经验。中欧均面临维护民众生命健康、确保民生安定、加强经济韧性和保障产业链供应链等艰巨任务，双方需要通力合作、戮力同心。中欧还需促进共识、增进互信，净化国际舆论环境、制止错误虚假信息、反对将疫情政治化、污名化。中欧更需要共同坚持多边主义理念，为人类的安全多做贡献、为全球公共卫生治理共谋出路。

(执笔人：崔洪建 石岩 张蓓 杨子力 胡冀 范郑杰)

您可访问中国国际问题研究院网站 www.ciis.org.cn 获取报告电子版。



北京市东城区台基厂头条3号, 100005
3 Toutiao, Taijichang, Beijing, 100005, CHINA
<http://www.ciis.org.cn/>

