

“中国与世界”系列报告之一



中国抗疫： 举措、成效和担当

China's Fight against COVID-19:
Measures, Achievements and Responsibilities

Together We Fight
against the Virus

中国国际问题研究院 CIIIS
二〇二〇年三月 March 2020

课题组成员

负责人：戚振宏

成员：阮宗泽 荣 鹰 杨 易 王友明 王 嘉
刘 卿 李自国 宋均营 陈须隆 赵青海
姜跃春 崔洪建 扈大威 滕建群

中国国际问题研究院（简称国研院）前身为创设于1956年的“中国科学院国际关系研究所”，系中华人民共和国外交部直属专业研究机构，主要对当前国际政治和世界经济等领域的重大问题进行中长期战略研究，亦对国际事务中重要的现实和热点问题做出及时分析，提出意见和建议。

研究院现有8个研究部门：美国研究所、亚太研究所、欧洲研究所、发展中国家研究所、欧亚研究所、国际战略研究所、世界经济与发展研究所、拉美与加勒比研究所。另设有对外联络处、科研处、编辑部等单位负责对外交流和科研工作。中国太平洋经济合作全国委员会、亚太安全合作理事会中国委员会、中国国际问题研究和学术交流基金会及中国军控与裁军协会4个机构挂靠我院。

目 录

摘 要.....	2
引 言.....	4
一、中国抗击疫情举措得当有力.....	5
(一) 国内防控多管齐下.....	5
(二) 精准定位分类施策.....	7
(三) 全面推进国际合作.....	8
(四) 疫情防控成效显著.....	10
(五) 抗疫前景积极乐观.....	11
二、产业链整体复工复产彰显经济韧性.....	12
(一) 多措并举支持企业克时艰.....	12
(二) 产业链快速复苏.....	14
(三) 持续推动经济高质量发展.....	16
(四) 中国经济长期稳定发展态势不变.....	16
三、中国抗击疫情得到各方支持和赞誉.....	19
(一) 普遍赞许中国抗疫措施.....	19
(二) 积极肯定中国制度体制.....	22
(三) 同心支持中国抗疫努力.....	23
四、中国为全球公共卫生事业做出重大贡献.....	25
(一) 阻止疫情扩散展现大国担当.....	25
(二) 携手应对全球挑战赢得信任.....	26
(三) 为完善全球公共卫生治理树立标杆.....	29
(四) 推动构建人类命运共同体.....	31
结 语.....	34

摘要

疫情发生以来，习近平总书记亲自指挥，亲自部署，提出“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求。国内防控方面，中国统筹联防联控，确保基础供应；加大科研攻关，全力保障抗疫；坚持依法防控，提升治理能力；发挥制度优势，实施分级防控。国际合作方面，中国分享抗疫经验，加强科研合作；筹集医疗物资，做好抗疫保障；提供必要援助，展现大国风范；讲好中国故事，引发国际共鸣。通过不懈努力，全国疫情防控效果已经显现，抗疫形势总体稳定向好。

在做好防疫工作的同时，在党中央统一领导部署下，中国逐步有序实现产业链整体复工复产，彰显了中国经济的强大韧性。经过努力，中国各地开始在“有序复工复产八点要求”的指导下恢复人流、物流和生产秩序，打通经济循环。习近平总书记指出，越是在这个时候，越要用全面、辩证、长远的眼光看待我国发展，越要增强信心、坚定信心。综合起来看，中国经济长期向好的基本面没有改变，疫情的冲击是短期的、总体上是可控的。

中国统筹疫情防控和经济社会发展，在短时间内取得良好效果，受到了世界各国的广泛赞誉。多国领导人和政要、多位重要国际组织负责人、多个政党领导人，纷纷向中国积极有力的抗疫措施表达由衷钦佩，对中国独有的制度优势表达衷心赞赏，并表达了对中国抗疫和推动经济社会回归正轨的信心。国际舆论普遍认为，在此次疫情防控中，中方行动速度之快、力度之大、范围之广世所罕见，展现出的领导能力、应对能力、组织动员能力、贯彻执行能力令人赞叹。

中国将继续为全球公共卫生事业做出新的更大贡献，推动构建人类命运共同体。本次新冠疫情中，中国充分履行《国际卫生条例》义务，并采取了超越条例规定的有力得当措施，彰显中国的大国担当；积极配合各国和相关国际组织合理适当的防疫努力，为全球防疫注入正能量，为世界各国携手抗疫提供公共产品。同时，中国反对非理性防控措施和过激言行，同样为携手抗疫、扫清“政治病毒”做出贡献，彰显了新时代中国特色大国外交的使命担当。中国为世界各国抗击疫情树立了典范，为国际社会应对传染病危机、推进全球公共卫生治理积累了有益经验，提供了重要借鉴、树立了标杆。

引言

2020年，将注定是新中国历史上具有里程碑意义的一年。这一年中，中国将全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标；这一年也是脱贫攻坚战决胜之年，14亿多中国人民将实现历史性脱贫。在冲锋号已经吹响的时刻，新冠肺炎疫情突如其来、肆虐中华大地。

面对前所未见的病毒、史所罕见的扩散，以习近平同志为核心的党中央领导全党、全军、全国各族人民按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，举全国之力进行防控，采取了一系列前所未有的防控和救治举措，取得重大成效；同时精准有序复工复产，分类施策推动各地、各领域经济社会生活回归正轨。中国以巨大的自我牺牲和卓绝努力，坚定不移做好自己的事，也为全球抗击疫情赢得宝贵时间，彰显了负责任大国的形象。

在推动抗疫国际合作方面，中国始终态度坚定，行动积极。中国领导人在与外方领导人会面或通电话时多次表示，愿意与国际社会加强疫情防控领域合作，分享防治经验。中方从疫情一开始就高度重视国际卫生合作，本着公开、透明、负责任态度，及时向各方通报疫情信息，与世界卫生组织、周边和有关国家密切合作。中方公开透明分享疫情信息等做法，得到国际社会普遍赞赏。^①

人类文明史就是一部与疾病的抗争史。这次新冠肺炎疫情再次给国际社会带来深刻启示：在全球化时代，各国命运相连、休戚相关，构建人类命运共同体是人类社会发展进步的唯一正确方向。中国将以携手抗击疫情为契机，加强国际协调合作，共同呵护人类赖以居住的星球，共同建设荣损与共的地球村。

^① “大疫当前，当构筑联防联控之网”，新华网，http://www.xinhuanet.com/2020-03/03/c_1125656309.htm。

一、中国抗击疫情举措得当有力

（一）国内防控多管齐下

新冠肺炎疫情发生以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心，对防疫工作统一领导、统一指挥。广大党员干部践行初心使命，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把打赢疫情防控阻击战作为重大政治任务。农历正月初一，习近平总书记对疫情防控做出总体部署，提出“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，采取了最全面、最严格、最彻底的防控举措，要求做好联防联控、有关药品和物资供给保障、医护人员安全防护、市场供给保障、舆论引导以及组织动员社会力量等六项工作，确保人民群众度过一个安定祥和的新春佳节。疫情就是命令，防控就是责任。各级党委和政府与人民群众共克时艰，确保社会安定团结，为形成合力抗击疫情奠定基础。各地在抗疫一线发展党员，为疫情防控提供坚强组织保证。

统筹联防联控，确保基础供应。疫情发生后，根据习近平总书记的重要指示精神和李克强总理的批示要求，国务院联防联控机制统筹疫情防控、医疗救治、科研攻关、宣传、外事、后勤保障和前方工作，对新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控



1月26日，国家援鄂抗疫医疗队队员启程援鄂

工作进行全面部署。疫情暴发初期，针对湖北省和武汉市对医疗物资需求骤增的情况，党中央果断采取行动，充分发挥制度优势，调集各省医疗资源对口支援湖北，迅速提升疫情严重地区的医疗承载力，改善医疗物资保障。解放军火速驰援武汉构筑起“抗疫长城”，短时间内建成火神山医院和雷神山医院并交付使用，向世界展示了中国速度和中国力量。抗击疫情是总体战，全国上下一盘棋。各级各部门相互配合，转产紧急物资，确保基础供应，维护经济社会平稳运行。

加大科研攻关，全力保障抗疫。习近平总书记强调，“要坚持在疫情可溯、可诊、可防、可治、可控方面合力攻关，掌握更多具有自主知识产权的核心科技，靠科技打赢抗疫攻坚战”^①。科研部门集中优势力量合力解决最紧迫的难题，多省已部署病毒防控科研应急攻关项目，为项目开辟绿色通道，并提供资金支持。科研人员将药品疫苗、检验试剂、医疗装备科研技术攻关与临床救治相结合，力求尽快研制出安全有效的疫苗、药物和监测试剂，全力保障抗疫一线。医护人员争分夺秒完善诊疗措施，进一步规范诊疗流程，提高诊疗效率和救治质量，不断提升治愈率、降低病亡率。

坚持依法防控，提升治理能力。新冠肺炎疫情形势复杂，做好疫情防控工作，直接关系到人民生命健康安全和经济社会大局稳定，对我国治理能力和治理水平提出了新的要求。疫情发生后，国家卫健委及时发布公告，将新冠肺炎纳入《中华人民共和国传染病防治法》规定的乙类传染病，并采取甲类传染病的预防和控制措施。^②国家和各地政府还依据《中华人民共和国野生动物保护法》、《中华人民共和国动

^① “习近平在北京考察新冠肺炎防控科研攻关工作时强调：协同推进新冠肺炎防控科研攻关 为打赢疫情防控阻击战提供科技支撑”，《人民日报》2020年3月3日，第1版。

^② “国家卫健委发布1号公告”，新华网，http://www.xinhuanet.com/politics/2020-01/21/c_1125488596.htm。

物防疫法》和《突发公共卫生事件应急条例》等一系列法律法规开展疫情防控工作。同时，有关部门还加大对危害疫情防控工作行为的惩处力度，严厉打击暴力伤医、制假售假等行为，提升人民群众的法治意识，做到人人有责、人人尽责。我国将尽快推动出台生物安全法，加快构建国家生物安全法律法规体系和制度保障体系，进一步提高治理能力。

（二）精准定位分类施策

发挥制度优势，实施分级防控。疫情发生后，国务院联防联控机制迅速做出反应，出台分区分级差异化防控策略，统筹推进疫情防控和经济社会发展。针对湖北省和武汉市，继续实施“严格管控、外防输出、内防扩散”^①策略，紧紧抓住城乡社区防控和患者救治两个关键，严控离汉离鄂通道；

针对北京等人口流动性大的城市，按照“外防输入，内防扩散”的策略，压实属地、部门、单位和个人的责任，引导人员流动、严密管控通道、社区和口岸，坚决切断输入型传染源；针对湖北周边及



全国铁路开行务工专列保障复工复产

浙江、广东等重点省份，落实“外防输入、内防扩散和局部暴发、分类指导”^②策略，严防疫情蔓延；而全国其他省区则继续坚持实施“预

^① “国务院联防联控机制印发通知 进一步指导各地落实分区分级差异化防控策略”，中国政府网，2020年2月29日，http://www.gov.cn/zhengce/2020-02/29/content_5485010.htm。

^② “国务院联防联控机制印发通知 进一步指导各地落实分区分级差异化防控策略”，中国政府网，2020年2月29日，http://www.gov.cn/zhengce/2020-02/29/content_5485010.htm。

防为主、外防输入、内防局部扩散”^①策略，精准监测、追踪到人，防止疫情反弹。各地紧紧依靠人民群众，构筑起群防群治的严密战线。

做好防控工作，精准复工复产。当前，全国疫情防控形势持续向好，多省区市相继下调应急响应级别，但湖北省特别是武汉市疫情防控形势依然复杂严峻。各地各部门按照党中央提出的疫情防控总要求，落实分区分级精准复工复产。低风险地区全面恢复生产生活秩序，中风险地区根据疫情防控形势分批复工复产，而高风险地区则继续做好疫情防控工作。

（三）全面推进国际合作

面对全球疫情加速蔓延的严峻形势，中国积极推进抗疫外交工作，秉承人类命运共同体理念，及时分享疫情防控最新进展和诊疗经验，为国际社会共同抗疫争取了时间，为世界各国树立了大国善治的榜样。

分享抗疫经验，加强科研合作。疫情发生后，中国政府本着公开、透明、负责任的态度，及时同世界卫生组织（以下简称“世卫组织”）和国际社会分享信息，交流疫情防控进展，积极回应各方关切，在多种场合呼吁国际社会团结起来，以科学、理性和负责任的态度开展疫情防控工作。中国科学家在短时间内迅速完成病毒基因测序工作，研制成功快速检测试剂盒，并与国际社会分享。我国同各国积极开展信息交流和科研合作，为疫情诊治和疫苗研发提供国际智力支撑，尽最大努力遏制疫情在世界扩散蔓延。

筹集医疗物资，做好抗疫保障。新冠肺炎疫情发生以来，很多国家以不同形式向中国提供了援助，并对我抗疫工作给予同情、理解和

^① “国务院联防联控机制印发通知 进一步指导各地落实分区分级差异化防控策略”。

支持。我驻外机构“为争取国内抗疫急需的医疗物资多方奔走，为开展国际采购牵线搭桥，为接收外国政府、华侨华人及国际友人的自发捐赠建立绿色通道。大批紧缺医疗物资相继运抵武汉，”^①为疫情防控工作提供有力保障。

提供必要援助，展现大国风范。当前，我国抗击疫情的斗争正处在最关键阶段，不少国家也正面临疫情的考验。3月11日，世卫组织总干事谭德塞说，“新冠肺炎疫情从特征上可称为大流行”^②。疫情无国界，联防联控是全球化背景下各国应对传染病疫情的必然要求。处在抗疫一线的中国明确表态，愿意向相关国家提供力所能及的帮助和支持，发挥我负责任大国作用。目前，我国已向日本、韩国等多国提供医疗物资支援，并派出医疗专家组奔赴伊朗、意大利等国，分享抗疫经验，加强医疗合作。



东航执行中国首班援外防疫专家组包机
9名“逆行者”和抗疫物资飞往罗马

讲好中国故事，引发国际共鸣。疫情防控是全民行动，需要强大的精神力量支撑。在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，14亿中国人民团结一心，坚决打赢疫情阻击战。在疫情防控工作中，涌现出了一批防疫一线的感人事迹，向世界展示出我国公共卫生与疾控

^① 王毅：“坚决打赢抗击疫情阻击战 推动构建人类命运共同体”，中国外交部网站，2020年3月2日，<https://www.fmprc.gov.cn/web/wjbzhd/t1751263.shtml>。

^② “世卫组织说新冠肺炎疫情可称为大流行”，新华网，2020年3月12日，http://www.xinhuanet.com/photo/2020-03/12/c_1125698800.htm?ivk_sa=1023197a。

事业取得的成就和中国人民团结一心、同舟共济的精神风貌，引发国际社会广泛共鸣。我国通过参与多边外交活动，运用多种形式在国际舆论场及时发声，激励各国携手同行，共同抗击疫情。

（四）疫情防控成效显著

新冠肺炎疫情既是对我国人民生命健康安全的重大威胁，也是对全球公共卫生安全的一次重大考验。我国采取了最全面、最严格、最彻底的抗疫措施，防控形势持续积极向好，救治成效不断显现。截至3月12日，我国已有25省下调重大突发公共卫生事件应急响应级别，其中14省由一级调至二级，10省由一级下调至三级，1省由三级下调至四级，其中部分省份还根据不同区域的实际情况，实施“定制化”分级防控措施。目前，武汉、湖北、全国重症病例占确诊病例的比例均明显下降，湖北新增确诊病例连续多日保持在两位数，武汉市16家方舱医院全部“休舱”。接下来各地将根据疫情防控实际，分批逐步恢复正常医疗体系。医护和科研工作者正密切配合，陆续更新诊疗方案，并在此基础上制定新冠肺炎临床路径，为最终打赢抗疫总体战提供支撑。

打赢疫情防控阻击战事关国家安全和发展的、事关社会稳定大局。当前良好势头的获得来之不易，我们要清醒认识当前疫情防控和经济社会发展形势的复杂性，咬紧牙关不放松，不获全胜不轻言成功。下一步将继续深入贯彻落实党中央的决策部署，把疫情防控工作抓紧抓实，巩固和拓展疫情防控工作取得的成果，“力争使我国经济社会发展早日全面步入正常轨道，为实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务创造条件”^①。

^① “中共中央政治局常务委员会召开会议 研究当前新冠肺炎疫情防控 and 稳定经济社会运行重点工作 中共中央总书记习近平主持会议”，《人民日报》2020年3月5日，第1版。

（五）抗疫前景积极乐观

抗击新冠肺炎疫情是一场没有硝烟的战争。赢得这场战争，既要立足当前，抓好当务之急，又要放眼长远，谋划未来之策。“当前，疫情蔓延扩散势头已经得到基本遏制，防控形势逐步向好。这是全党全国全社会共同努力、团结奋斗的结果。”^①疫情防控效果虽已渐显，但仍不能有半点松懈，须慎终如始，精准有效，坚决打赢疫情防控的人民战、总体战、阻击战。

当今世界，各国相互依存，命运与共。新冠肺炎疫情是人类面临的共同挑战，需要各国携手应对，共克时艰。中国政府始终把人民生命安全和身体健康放在第一位，及时采取有效措施防止疫情传播，而世界比以往任何时候都更需要中国疫情防控的经验。当前疫情正在全球加速扩散，中国作为人类命运共同体理念的首创者，本着公开透明的态度，主动向国内外发布疫情信息，分享防控经验，根据需要向疫情严重的国家提供援助，体现出负责任大国的风范和担当。山川异域，风月同天，相信在国际社会的共同努力下，我们一定能最终战胜疫情，携手迎接一个更加美好的春天。

^① “习近平：毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作 坚决打赢湖北保卫战武汉保卫战”，《人民日报》2020年3月11日，第1版。

二、产业链整体复工复产彰显经济韧性

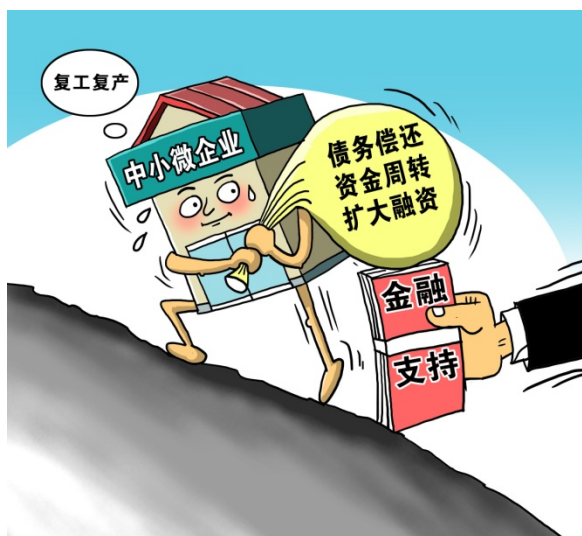
（一）多措并举支持企业共克时艰

疫情在暴发初期给企业造成了一定干扰，特别是广大中小微企业，普遍面临人力成本上涨、营业收入减少、流动资金紧张、债务偿还困难等问题。“全联并购公会对全国30个省区市、19个行业、982家企业的调查显示，近六成企业因疫情出现明显经营困难。”^①对此，以习近平总书记为核心的党中央高度重视、迅速部署，适时加大宏观调控力度，出台一揽子政策帮助企业纾困解难，有效控制了疫情对企业生产经营的负面冲击。

积极的财政政策更加积极有为。财政部会同人社部、税务总局等部门，密集出台措施帮助企业缓解资金压力。“对受疫情影响较大的

困难行业企业，将其2020年度亏损的最长结转年限由5年延长至8年。”^②

“阶段性减免企业缴纳的社会保险费和职工基本医疗保险费、实施缓缴住房公积金，预计2020年将减轻企业负担超过6600亿元。”^③中国各级政府积极跟进，因地制宜推出更多减税降费的惠企政策。“以北京为例，针对受疫情影响严重的住宿、餐饮、文化、体



漫画：我国确定多项措施
加大对中小微企业复工复产金融支持

^① “全联并购公会关于新冠肺炎疫情对企业和机构影响的调查报告”，中国并购公会网站，2020年2月23日，<http://www.ma-china.com/show.asp?id=1642>。

^② “关于支持新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控有关税收政策的公告”，中国财政部网站，2020年2月6日，http://szs.mof.gov.cn/zhengcefabu/202002/t20200207_3466788.htm。

^③ “国务院联防联控机制新闻发布会介绍阶段性减免企业社保费等情况：免、减、缓 预计规模将超5000亿元”，《经济日报》2020年2月21日，第2版。

育和娱乐业等中小微企业，停征污水处理费、占道费和特种设备检验检测费”^①，使中小微企业成本大幅降低。

稳健的货币政策更加灵活适度。中国人民银行等五部门联合发布《关于进一步强化金融支持防控新型冠状病毒感染肺炎疫情的通知》，推出30条措施，包括“为受疫情影响较大的地区、行业和企业提供差异化优惠的金融服务，加强制造业、小微企业、民营企业等重点领域信贷支持等”^②。中国人民银行“在前期已经设立3000亿元疫情防控专项再贷款的基础上，增加再贷款再贴现专用额度5000亿元，同时，下调支农、支小再贷款利率0.25个百分点至2.5%”^③；积极开展短期逆回购操作投放资金，保持市场流动性合理充裕；“下调中期借贷便利（MLF）操作中标利率至3.15%”^④、“1年期和5年期贷款市场报价利率（LPR）分别下调至4.05%及4.75%”^⑤，引导市场整体利率下行。货币金融新政精准有效落地，在满足企业资金需求和支持金融市场稳定上发挥了重要作用。

除直接回应企业的疫情期关切外，各级政府也在新能源汽车、5G、“互联网+”医疗服务、快递物流等领域出台产业发展新规，加大了对相关企业的扶持力度。

^① “北京停征三项收费 多措并举支持中小微企业”，新华网，2020年2月9日，http://www.bj.xinhuanet.com/2020-02/09/c_1125550190.htm。

^② “关于进一步强化金融支持防控新型冠状病毒感染肺炎疫情的通知”，中国人民银行网站，2020年1月31日，<http://www.pbc.gov.cn/goutongjiaoliu/113456/113469/3965911/index.html>。

^③ “人民银行召开电视电话会议部署金融支持中小微企业复工复产工作”，中国人民银行网站，2020年2月26日，<http://www.pbc.gov.cn/goutongjiaoliu/113456/113469/3977820/index.html>。

^④ “公开市场业务交易公告 [2020]第29号”，中国人民银行网站，2020年2月17日，<http://www.pbc.gov.cn/zhengcehuobisi/125207/125213/125431/125475/3971702/index.html>。

^⑤ “2020年2月20日全国银行间同业拆借中心授权公布贷款市场报价利率（LPR）公告”，中国人民银行网站，2020年2月20日，<http://www.pbc.gov.cn/zhengcehuobisi/125207/125213/125440/3876551/3974469/index.html>。

（二）产业链快速复苏

随着疫情逐渐缓和，中国各地开始在党中央“有序复工复产八点要求”^①的指导下恢复人流、物流和生产秩序，打通经济循环。国务院联防联控机制印发《关于科学防治精准施策分区分级做好新冠肺炎疫情防控工作的指导意见》，指出“要采取分区分级的办法，明确划分出‘低、中、高’风险区，使复工复产工作更加科学有序”^②。各地陆续出台扶企惠企新政，如设立专项贷款贴息资金、落实税收优惠、强化减租扶持、为企业复工复产保险提供补贴、企业证照延期办理等，确保企业防控有序、安心复产。各项政策措施有效打通了人流、物流、资金流堵点。

全国复工复产逐渐步入正轨，部分产业链中断问题逐步缓解。洋山港、天津港、连云港、广州港等主要港口，通过优先泊位、优化作业、“零接触”无人化作业等方式，支持外贸企业尽快复工复产复运。根据疫情防控的实际情况，根据不同行业的实际情况精准施策，对涉及国计民生的重要行业，在做好疫情防控的同时全面复工复产，其他行业采取弹性复工，争取把疫情对经济社会发展的影响降到最低。我国已建立起与之相适应的经济运行秩序，截止目前，“79%的重大工程已复工”，^③“较2月17日的41.79%大幅上升，且复工率高于50%的企业明显增加”^④。

中央企业分区分级精准复工复产。“国务院国资委监管的中央企

^① “习近平出席统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议并发表重要讲话”，新华社北京2020年2月23日中文电。

^② “国务院联防联控机制印发《关于科学防治精准施策分区分级做好新冠肺炎疫情防控工作的指导意见》”，新华社北京2020年2月18日中文电。

^③ “中共中央政治局常务委员会召开会议 研究当前新冠肺炎疫情防控和稳定经济社会运行重点工作 中共中央总书记习近平主持会议”，《人民日报》2020年3月5日，第1版。

^④ “复工‘进度条’大数据这样画出来 | 思客数理话”，新华网思客，2020年3月3日，<http://sike.news.cn/statics/sike/posts/2020/03/219554446.html>。

业所属 4.8 万户子企业，复工率达到 91.7%，电力、石油石化、通信、交通运输等行业开工率已超过 95%。”^①央企参与的江苏滨海海上风电项目、新疆五彩湾智慧电厂、云南昭通的全国最大跨县易地扶贫工程、北京冬奥村等重大工程项目已陆续复工，起到了缓解经济压力、带动产业链上下游中小企业发展的重要作用。

“全国规模以上工业企业复工率逐步提高，截至 3 月 2 日，上海、浙江、贵州、安徽、江苏、重庆等地规模以上工业企业复工率超过 90%。”^②以上海市为例，截至 2 月 29 日，“该市规模以上工业企业复工



连云港赣榆港区 10 万吨级航道
延伸段工程全面复工复产

率已达 94.5%、人员到岗率 64.6%、复产率 66%。大集团复工率 97.4%、人员到岗率 63.8%、复产率 58%，中小企业复工率 53%、人员到岗率 45%。”^③截至 2 月 28 日 17 时，上海临港新片区复工企业为 1101 家，复工人数 42939 人，其中，产值在 5 亿元以上的企业已全部实现复工，产值在 1 亿元以上的企业复工比例达 98.7%。上海化工区从 2 月 10 日起陆续复工，目前园区内企业复工复产已接近 100%，金山工业区拥有生产型企业 414 家，截至 2 月 24 日已正式复产 347 家，上岗人

^① “国资委监管央企复工复产率超 90%”，《工人日报》2020 年 3 月 2 日，第 1 版。

^② “复工‘进度条’ 大数据这样画出来 | 思客数理话”，新华网思客，2020 年 3 月 3 日，<http://sike.news.cn/statics/sike/posts/2020/03/219554446.html>。

^③ “上海规模以上工业企业复工率已达 94.5%”，中国新闻网，2020 年 3 月 2 日，<http://www.chinanews.com/m/cj/shipin/cns-d/2020/03-02/news849795.shtml>。

数 23431 人，其中 136 家规模以上企业全部通过备案核准，复工率 100%。^①在规模以上工业企业带动下，产业链上下游的中小企业陆续复工，目前全国中小企业复工复产率超过 30%，且正在稳步提升。^②

（三）持续推动经济高质量发展

尽管疫情对经济运行造成了短暂干扰，但正所谓“每朵乌云都镶着一道银边”，疫情对产业发展既是挑战也是机遇。

习近平总书记曾强调，创新是引领发展的第一动力。疫情在一定程度上加快了中国产业创新和技术进步的步伐，在中长期有助于激活发展新动力，提高经济质量。疫情使不少新兴产业站上风口，智能制造、无人配送、在线教育、数字娱乐、医疗健康、生鲜电商等展现了强大成长潜力。其中最典型的莫过于“云经济”。“云办公”、“云教育”、和“云医疗”需求出现爆发式增长。数据显示，截至 2 月 10 日，云办公应用“钉钉”、腾讯会议、企业微信包揽了苹果应用商店下载量排行榜前三名；截至 2 月 2 日，教育部在 22 个线上课程平台上推出 2.4 万余门课程；^③“全国近 200 家公立医疗机构及近 100 家企业互联网医院针对疫情提供在线义诊。”^④另一方面，一些倚重线下场景体验的传统行业受冲击较大，迫切需要进行淘汰与升级，通过“线上”与“线下”有机结合，创新业态模式。

5G 商用、大数据、云计算、人工智能、工业互联网、物联网等

^① “快看！上海的这些地方不仅‘热’了，也‘饿’了”，环球网，2020 年 3 月 1 日，
<https://china.huanqiu.com/article/9CaKrnKpFAf>。

^② “复工‘进度条’大数据这样画出来 | 思客数理话”，新华网思客，2020 年 3 月 3 日，
<http://sike.news.cn/statics/sike/posts/2020/03/219554446.html>。

^③ “教育部应对新型冠状病毒感染肺炎疫情工作领导小组办公室关于在疫情防控期间做好普通高等学校在线教学组织与管理工作的指导意见”，中国政府网，2020 年 2 月 4 日，
http://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2020-02/05/content_5474733.htm。

^④ “疫情期间在线问诊火爆，会成为未来常态吗？”，新华网，2020 年 2 月 25 日，
http://www.xinhuanet.com/politics/2020-02/25/c_1125622948.htm。

技术是上述产业发展和变革的重要基础。可以预见，疫情将催生中国产业创新和技术进步的新一轮高潮，大量新产业、新业态、新模式快速涌现，为经济高质量发展提供新的驱动力量。

（四）中国经济长期稳定发展态势不变

对疫情造成的经济影响不必过度悲观。正如习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上所指出的，“越是在这个时候，越要用全面、辩证、长远的眼光看待我国发展，越要增强信心、坚定信心。综合起来看，中国经济长期向好的基本面没有改变，疫情的冲击是短期的、总体上是可控的”^①。

经济学上常把消费、投资和出口比喻为拉动经济增长的“三驾马车”。三者作为中国经济增长的长期驱动力，具有疫情难以撼动的韧性、潜力和活力。消费方面，当前消费对 GDP 增长的贡献率已超过 50%，而城乡居民增收和脱贫攻坚工作为消费长期稳定增长提供了坚实基础。“2019 年居民人均收入水平首次突破 3 万元，人均可支配收入较上年增长 5.8%，与 GDP 增长基本同步，贫困地区农村居民人均可支配收入较上年增长 11.5%，1109 万农村贫困人口脱贫，连续 7 年减贫 1000 万人以上。”^②当前，部分消费需求因疫情推迟，但预计将在疫后出现强势反弹，然后逐步恢复到稳定增长状态。消费将继续发挥压舱石作用，支撑和拉动经济增长。投资方面，中国基础设施建设总体水平还不高，随着新型城镇化进程的持续推进，能源、交通、建筑和信息通信等领域的投资需求仍将保持旺盛，尤其是欠发达地区，增长潜力巨大。此外，中国正处于经济结构调整和产业转型升级

^① “习近平出席统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议并发表重要讲话”，新华社北京 2020 年 2 月 23 日中文电。

^② “中华人民共和国 2019 年国民经济和社会发展统计公报”，中国国家统计局网站，2020 年 2 月 28 日，http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/202002/t20200228_1728913.html。

的关键期，在未来一段时间内，5G 商用、大数据、云计算、人工智能、“互联网+”等领域有望催生新一轮的投资高潮。出口方面，中国是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，参与全球产业链、供应链的深度和广度不断拓展。这些都是疫情无法撼动的优势，是出口逐步恢复至持续增长势头的重要保障。

疫情影响预计会在一季度集中显现，随后中国经济的韧性会助推经济实现快速复苏。中国国家统计局预计，“随着企业复工率加速回升，3 月份采购经理人指数将会改善”^①。美投行摩根大通预计，“疫后中国经济便可复苏，并有可能在第二季度实现 15% 的增长”^②。疫情无损长期稳定发展的动能和基础，中国经济将随着生产生活秩序的全面恢复而重回平稳健康轨道。

疫情对中国经济造成的冲击是短暂的，作为“世界工厂”和“世界市场”，中国经济有巨大的韧性和潜力。中国经济长期向好的基本面没有改变，中国政府和人民有信心有能力维护经济社会平稳运行，为世界经济的发展和全球产业链的稳定做出更多中国贡献。

^① “国家统计局服务业调查中心高级统计师赵庆河解读 2020 年 2 月中国采购经理指数”，中国国家统计局网站，2020 年 2 月 29 日，http://www.stats.gov.cn/tjsj/sjjd/202002/t20200229_1729137.html。

^② “JPMorgan sees China’s economy growing 15% in second quarter as it recovers from coronavirus,” *CNBC*, February 26, 2020.

三、中国抗击疫情得到各方支持和赞誉

（一）普遍赞许中国抗疫措施

在全球化深入发展的今天，世界各国之间经济相互依赖，人员密切往来，命运休戚与共。新冠肺炎的超强传染性史所罕见，疫情袭来，任何国家都不可能独善其身。当今中国与外部世界的联系愈发紧密，二者也更加利益交融和安危与共。“中国经济总量位居世界第二，是世界上120个国家和地区的主要贸易伙伴。”^①根据国家移民管理局公布的数字，“2019年全国边检机关检查出入境人员6.7亿人次，出入境交通运输达3623.5万辆（架、列、艘）”^②。中国的抗疫成效，不仅关系到自身，对全球的发展也影响深远。疫情发生，全世界的目光都聚焦在中国。世卫组织将新冠肺炎疫情列为“国际关注的突发公共卫生事件”，这虽然是该组织的常规做法，但也意味着中国将接受国际社会最严格甚至最挑剔的审视。面对这场“没有作业可抄”的大考，中国采取的史无前例的雷霆措施，得到了国际社会的普遍认可。

首先，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平亲自决策、亲自部署和亲自指挥，在疫情防控中发挥了关键作用，得到国际社会的高度赞誉。习近平主席在疫情期间应邀同10多个国家领导人通话，同专程访华的柬埔寨首相、蒙古国总统、世卫组织总干事举行会谈会见，介绍中国情况。世卫组织总干事谭德塞多次表示习近平主席的指挥和部署展现了卓越的领导力。美国、韩国、智利、古巴等国元首在同习近平通话时均表示对习近平主席坚强领导下中国的防疫

^① “商务部外贸司负责人谈2019年全年我国对外贸易情况”，商务部网站新闻，2020年1月15日，<http://www.mofcom.gov.cn/article/ae/sjjd/202001/20200102930414.shtml>。

^② “2019年出入境人员达6.7亿人次，同比增长3.8% 全年内地居民出入境3.5亿人次”，公安部网站，2020年1月6日，<https://www.mps.gov.cn/n2254314/n6409334/c6850576/content.html>。

工作充满信心。“白俄罗斯总统卢卡申科表示，中国领导人的高效应对和中国人民的英勇精神令人钦佩；尼泊尔总统班达里也对中国领导人为遏制疫情传播所作非凡努力深表赞赏和支持。”^①美国库恩基金会主席罗伯特·劳伦斯·库恩表示，“习近平主席的重要讲话让整个中国社会都感受到了党中央带领全国人民战胜疫情的决心”^②。此外，许多国家政党领导人也来电来函对习总书记在疫情防控过程中展现的准确判断和高超运筹表示高度赞赏。

第二，中国建立举国体制抗疫，在最短时间内遏制疫情蔓延，用



**世卫总干事：
中国为全球应对疫情赢得时间**

艰苦卓绝的努力展现大国担当，创造了世界防疫史上的诸多奇迹，为全球抗疫做出重大贡献，赢得国际社会的认可和肯定。

世卫组织在报告中明确指出，“中国开展积极主动监测，迅速发现并立即诊断、隔离病例，严格追踪并隔离密切接触者，引导民众理解并接受上述措施，这些坚定有力的综合性非药物性干预措施，非常有效地切断病毒传播途径，为全球应对新冠肺炎提供了重要经验”^③。“世卫组织总干事谭德塞指出，中国强有力的举措不仅是在保护中国人民，也是在保护世界人民，为全

球疫情防控赢得了时间。联合国秘书长古特雷斯也指出，中国以巨大

^① “外国政要积极评价和支持中国抗击新型冠状病毒感染肺炎疫情”，新华网，2020年2月1日，http://www.xinhuanet.com/2020-02/01/c_1125520036.htm。

^② “中国树立了世界防疫的典范”，《人民日报》2020年2月25日，第4版。

^③ “中国—世界卫生组织新型冠状病毒肺炎（COVID-19）联合考察报告”，国家卫健委网站，2020年2月29日，<http://www.nhc.gov.cn/jkj/s3578/202002/87fd92510d094e4b9bad597608f5cc2c.shtml>。

的牺牲为全人类作出了贡献。还有许多国家领导人表示，中方行动速度之快、规模之大，世所罕见。”^①多位外国政要官员、学者肯定中国政府采取一系列强有力措施，“埃塞俄比亚总统萨赫勒-沃克表示，赞赏并坚定支持中方为防控疫情所作庄严承诺和超常努力”^②；巴基斯坦总理伊姆兰·汗表示，“整个世界都感谢并赞赏中方应对疫情的努力和成效，没有任何国家可以做得比中国更好”^③；马来西亚投资发展局局长、马中友好协会会长马吉德表示，“中国政府为防控疫情采取了一系列果断有力举措，展现出战胜疫情的决心和勇气，成千上万医务工作者义无反顾奔赴疫情严重地区救治病患，令人钦佩”^④；美国俄亥俄州立大学教授琳达·赛义夫在接受采访时说，“隔离一座人口近千万的城市以遏制疫情并在两周内建造医院，这些工作面临的挑战前所未有，中国所做的工作值得称道”^⑤。

第三，中国政府秉持人类命运共同体理念，始终本着公开、透明、负责任的态度及时发布疫情信息，为国际合作共同抗击疫情奠定基础，赢得国际社会的信任和尊重。中国科研团队用最短时间分离病毒，第一时间向全球分享病毒全基因组序列、引物和探针以及病毒毒株信息，使全球各疾控、医疗机构和企业可以自行合成特异性检测试剂用于病例检测。“中国与世卫组织、东盟、欧盟、亚太经合组织、上海合作组织（以下简称上合组织）等多个国际组织，以及日本、韩国、俄罗斯、美国等相关国家通过专家研讨和远程会议等多种方式开展了

^① “国新办举行抗击疫情国际合作有关情况发布会”，国务院新闻办公室网站，2020年3月5日，<http://www.scio.gov.cn/xwfbh/xwfbh/wqfbh/42311/42642/index.htm>。

^② “外国政要积极评价和支持中国抗击新冠肺炎疫情”，《人民日报》2020年2月12日，第3版。

^③ 王毅：“坚决打赢抗击疫情阻击战 推动构建人类命运共同体”，中国外交部网站，2020年3月2日，<https://www.fmprc.gov.cn/web/wjbzhd/t1751263.shtml>。

^④ “中国树立了世界防疫的典范”，《人民日报》2020年2月25日，第4版。

^⑤ “世界点赞中国抗疫担当”，《新华每日电讯》2020年2月21日，第2版。

20 多次技术交流，介绍中国有关实验室检测、流行病学调查、临床诊疗等防控经验和方案，与全球 100 多个国家、10 多个国际组织分享疫情防控和诊疗方案等多份技术文件，与世卫组织专家组成联合考察组，在北京、湖北、广东等地实地考察，向世界公开中国防疫救治最真实的情况。”^①与此同时，中国各大媒体、门户网站实时更新全国和各地新冠病毒肺炎新增、疑似、死亡和治愈病例数，让世界各国了解中国防疫的实际现状和进展。“美国总统特朗普在推特上发文称美方非常欣赏中方的努力和透明度”^②；“德国卫生部长称赞中国政府的信息公开政策让人们可以更好地做准备”^③；“俄罗斯政治学家维克多·皮罗仁科说，中国作为非常负责的国际社会成员，在向全世界通报疫情形势方面展现了前所未有的开放性和责任感；第 74 届联合国大会主席穆罕默德·班迪日则表示，中国政府对疫情信息的发布及时、透明，让外界清楚中国疫情现状，有利于多边合作防止疫情蔓延。”^④

（二）积极肯定中国制度体制

在本次外方对中国抗疫工作的肯定声中，有一个突出特点，就是多国政要、各类政党和工商界、学界人士均关注中国的体制机制在抗击疫情的过程中所发挥的重要作用，认为中国特色社会主义制度“集中力量办大事”的显著优势是打赢疫情防控战的坚强保障。法国前总理拉法兰指出，“在疫情面前，中国政府展现出强大高效的组织和动员能力，令人印象深刻，这正是中国制度的优势。”^⑤“德国《世界报》

^① “国新办举行抗击疫情国际合作有关情况发布会”，国务院新闻办公室网站，2020 年 3 月 5 日，<http://www.scio.gov.cn/xwfbh/xwfbh/wqfbh/42311/42642/index.htm>。

^② “特朗普发推称赞中国：努力遏制疫情，问题都将得到解决”，环球网，2020 年 1 月 25 日，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1656659441175236762&wfr=spider&for=pc>。

^③ “多国专家和官员积极评价中国疫情防控努力”，《人民日报》2020 年 1 月 29 日，第 3 版。

^④ “世界点赞中国抗疫担当”，《新华每日电讯》2020 年 2 月 21 日，第 2 版。

^⑤ “中国正在为全人类做贡献”，《人民日报海外版》2020 年 2 月 29 日，第 6 版。

网站刊文称中国制度在危机形势下效力巨大，中国采取的强有力措施，只能在人力物力充足和国家制度完善的情况下实现。《俄罗斯报》刊登俄专家文章称，中国政府正在采取严格而坚决的措施，全国上下一心、闻令而动。如此规模的社会动员在全球公共卫生史上前所未有。它能奏效的原因，在于中国共产党领导下的中国制度优势。”^①

本次疫情防控是一次“大考”，中国用最全面最彻底最严格的举措交出了一份出色的“成绩单”，而所有举措得以贯彻实施的基础和关键是中国特色社会主义制度。这一制度最鲜明的特点是中国共产党的集中统一领导，它保证了灾难来临之时，全国全社会不会陷入混乱无序，能够集中所有资源统一领导、统一行动，全面动员，全面部署，实现联防联控，迅速反应，统筹调度；它实现了全国上下万众一心，各级政府、各行各业、各民间组织和志愿团体都发挥主观能动性，不计成本、不计回报、不畏艰险，尽全力投入疫情防控；它坚持了保障人民群众生命安全和身体健康始终是政府执政的首要关切，即使全力抗疫会对经济发展带来短期负面影响，也要把治病救人、扶危济困当作第一要务。

（三）同心支持中国抗疫努力

病毒不分国界，疾病是人类共同的敌人，中国抗击新冠肺炎的努力得到了世界各国人民的共同支持。“截至目前，有170多个国家领导人、40多个国际和地区组织的负责人、120个国家300多个政党和政治组织通过各种形式向中方表达慰问和支持。联合国、上合组织、金砖国家、东盟、非盟、阿盟、拉共体、七十七国集团等重要的国际组织都发表声明，表达对中国抗击疫情行动的信心。”^②

^① “中国正在为全人类做贡献”。

^② “国新办举行抗击疫情国际合作有关情况发布会”，国务院新闻办公室网站，2020年3月5日，<http://www.scio.gov.cn/xwfbh/xwfbh/wqfbh/42311/42642/index.htm>。

除表达慰问之外，多个国家和国际组织还向中国捐助物资。“截至3月初，共有62个国家和7个国际组织承诺向中国捐助疫情防控物资。其中，46个国家和6个国际组织的相关物资已经运抵中国，16个国家和1个国际组织宣布提供防控物资，12个国家和2个国际组织已经向中方提供或宣布提供食品、现金等其他形式物资支持。”^①

与此同时，世界各地还通过各种形式声援中国防疫。澳大利亚、日本、伊朗、阿联酋、以色列等多国纷纷在其地标性建筑物上点亮“中国红”，为中国的疫情防控工作鼓劲加油。泰国、俄罗斯、巴西、意大利、德国等多个国家的各界人士制作暖心视频，表达对中国人民抗击疫情的支持。



伊朗自由塔点亮中国红为中国抗疫加油

“患难见真情”，患难之时伸出援手是世界对中国疫情感同身受，是中国与各国日积月累的情谊沉淀，它源于中国始终高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，推动建立相互尊重、公平正义、合作共赢的新型

国际关系的努力，源于中国在国际交往中坚持各民族一律平等，坚持义利相兼、先义后利的正确义利观，源于中华文明“贵兼济、不独善”、协和万邦的国际观，更源于近年来以“一带一路”倡议为代表的中国为世界各国提供的实实在在的公共产品和发展机遇。

^① “2020年3月3日外交部发言人赵立坚主持例行记者会”，外交部网站，2020年3月3日，https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/t1751638.shtml。

四、中国为全球公共卫生事业做出重大贡献

（一）阻止疫情扩散展现大国担当

新冠肺炎疫情发生后，中国立即启动国家应急响应，以疫情防控、保护中国和世界各国人民身体健康为最优先任务，做出了重大自我牺牲，经济社会发展承受一定压力，中国人最在乎的春节也在“战疫”中度过。在一种传染病还没有得到真正了解、也没有专门治疗药物和疫苗的情况下，隔离是阻断病毒传播的最有效方式。在几周的时间里，中国的大部分地区的非关键性经济社会活动几乎降至了几十年来的最低点。中国做出的巨大经济社会牺牲，不仅最大限度的保护了本国人民的生命健康，更为世界各国抗击疫情赢得了宝贵的时间和经验。

实际上，《国际卫生条例》对传染病的防控有着详尽的规定，而中国的防疫举措，不仅严格遵循、完全符合《国际卫生条例》的要求，更是大大超出了相关规则。在“通报”和“信息共享”方面，该条例要求“每个缔约国应当以现有最有效的通讯方式通过《国际卫生条例》国家归口单位在评估公共卫生信息后 24 小时内向世卫组织通报在本国领土内发生、并按决策文件有可能构成国际关注的突发公共卫生情况的所有事件，以及为应对这些事件所采取的任何卫生措施”^①；“缔约国如果有证据表明在其领土内存在可能构成国际关注的突发公共卫生事件的出乎预料或不寻常的公共卫生事件，不论其起源或来源如何，即应向世卫组织提供所有相关的公共卫生信息”^②。在“公共卫生应对措施”方面，该条例要求“在世卫组织的要求下，缔约国应当

^① 《国际卫生条例》第三编至第五编，国家卫健委网站，2013年6月21日，<http://www.nhc.gov.cn/yjb/s7858/201306/91edc6f8694c456eb678f59cebfc63fb.shtml>。

^② 同上。

尽最大可能对世卫组织协调的应对活动提供支持”^①。

在本次新冠疫情中，中国充分履行《国际卫生条例》义务，并采取了超越条例规定的有力得当措施，彰显中国的大国担当。中国积极履行国际义务，不仅第一时间通报疫情信息、实时提供最新科学研究成果，而且与世卫组织充分合作，在国内医疗系统承压极大的情况下，中国依然配合世卫组织专家组来华调研，使国际社会充分掌握既有关于疫情的科学情报、了解中国的抗疫举措，为世界各国采取行动提供建议和范本。

更重要的是，中国经验的独特性和有效性实际上超越了《国际卫生条例》和国际社会的普遍期待。在没有疫苗和特效药物的情况下，中国政府和人民以重大自我牺牲最大限度的延缓了疫情外溢的时间。世卫组织专家估计，由于中国的联防联控、主动隔离、防疫关口前移、应收尽收应治尽治、社区封闭管理等举措，疫情国际扩散的时间延迟了数天。“国际社会无论在思想上，还是在行动上都还尚未准备好去组织实施已经被中国证明了唯一能够有效阻断或最大程度上降低新冠病毒传播的措施。”^②这说明，中国正在以独有的、高水平的大国担当为世界防控新冠肺炎疫情提供借鉴，为世界提供了超高水平和质量的防控疫情的最有效公共产品。

（二）携手应对全球挑战赢得信任

同心抗疫，中国以为世界谋大同、为世界人民进步事业做出贡献为己任，积极引领抗疫国际合作，与各国一道携手遏制疫情。截至3月14日，“除中国外，全球共有135个国家和地区累计确诊61518

^① 《国际卫生条例》第三编至第五编，国家卫健委网站，2013年6月21日，<http://www.nhc.gov.cn/yjb/s7858/201306/91edc6f8694c456eb678f59cebfc63fb.shtml>。

^② 同上。

例新冠肺炎病例，疫情逐渐呈现全球蔓延趋势”^①。“世卫组织、欧洲疾控中心及受疫情影响的多个国家和地区，均上调了风险预警级别。”^②在推动抗疫国际合作方面，中国始终态度坚定，行动积极。中国领导人在与外方领导人会面或通电话时多次表示，愿意与国际社会加强疫情防控领域合作，分享防治经验，助力全球公共卫生治理。

中国积极配合各国和相关国际组织合理适当的防疫努力，为全球防疫注入正能量。疫情发生后，中国全力践行“以人民为中心”的发展理念，为维护中国人民的福祉做出了巨大努力，也切实为全人类防疫着想，采取有力举措、收获了积极成效。一方面，中国积极引领参加国际疾控防疫合作，透明公开疫情形势信息，与世卫组织和其他相关机构深度合作、推进新冠肺炎救治和预防科学研究，配合各国为防疫而采取的正常适度措施，最大程度的限制了疫情的跨国传播。另一方面，积极增信释疑、加深各国对防疫工作的理解，降低新冠肺炎疫情对各领域国际合作的负面影响。习近平主席尽力亲为，与多国领导人和相关国际组织负责人直接沟通。习主席会见世卫组织总干事谭德塞，强调“中方高度重视同世卫组织的合作，欢迎世卫组织参与本次疫情防控工作，愿同世卫组织和国际社会一道，共同维护好地区和全球的公共卫生安全”^③。疫情发生以来，习主席先后与10多国领导人通话，向各方深入介绍中国防疫举措。在与美国总统特朗普的通话中，习主席提出，希望美方冷静评估疫情，合理制定并调整应对举措，中美双方可保持沟通，加强协调，共同防控疫情。同时，中国在自身防

^① “世卫组织：中国以外新冠肺炎确诊超过六万例”，国际在线，2020年3月15日，<http://news.cri.cn/20200315/142182bc-ebd8-cc63-2003-ae2ad7e9fa24.html>。

^② “中国为世界公共卫生安全作出重要贡献”，《人民日报》2020年3月4日，第3版。

^③ “习近平会见世界卫生组织总干事谭德塞”，中国外交部网站，2020年1月28日，<https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/t1736790.shtml>。

疫物资并不十分充裕的情况下，依然向其他暴发疫情的国家提供了宝贵的物资支持。



国新办举行援助湖北医疗队专家介绍新冠肺炎重症科学救治记者见面会

中国向世界公开研究成果和相关做法，在全球多国面临疫情国际扩散的当口，对世界各国携手抗疫提供公共产品，做出了重要贡献。中国科学界身处“战疫”最前线，相关科研工作

最早展开，疫情防控社会治理、统筹防疫与经济社会发展方面的经验相对丰富，可供世界各国借鉴学习的内容很多。疫情暴发后，中国科研人员发布涉新冠病毒各领域研究进展，与国际学术界展开积极的交流互动，为各国防疫提供了可靠实用的科学基础。“国际权威专业期刊指出，中国为国际科学界加入抗疫战斗铺平了道路，为科研合作全球动员奠定了基础。”^①同时，中国积极向世界各国介绍社会层面的防控经验，为各国防疫提供政策参考。世卫组织专家在中国考察后，向发生疫情的其他国家建议，“立即启动最高级别国家应急处置方案，确保各级政府和全社会采取所必要的非药物干预措施，阻断疫情传播”^②。这不仅是对中国社会层面抗疫措施的肯定，更彰显了中国负责任大国形象，为世界提供了社会治理层面的防疫样本。

^① 王毅：“坚决打赢抗击疫情阻击战 推动构建人类命运共同体”，中国外交部网站，2020年3月2日，<https://www.fmprc.gov.cn/web/wjbzhd/t1751263.shtml>。

^② “中国—世界卫生组织新型冠状病毒肺炎（COVID-19）联合考察报告”，国家卫健委网站，2020年2月29日，<http://www.nhc.gov.cn/jkj/s3578/202002/87fd92510d094e4b9bad597608f5cc2c.shtml>。

反对非理性防控措施和过激言行同样是助力携手抗疫。前一个时期，个别国家过度失当实施旅行限制，很多中国公民滞留海外；个别国家对中国疾控防疫工作大加指责，甚至借机对中国进行无端恶毒攻击；一些基于种族民族国别的政治杂音和歧视显现并产生恶劣影响。这一切都对中国人民的福祉产生很坏的负面影响。针对个别国家中出现的因疫情而对中国公民、企业的歧视性言论和行为，中国外交坚决捍卫海外中国公民的合法权利和尊严。新冠肺炎疫情发生后，个别国外媒体和企业、学者出现了针对中国的恐慌性、侮辱性、歧视性言论，种族主义、文明冲突等言论抬头冒尖，一些海外中国公民的生活遭遇不便，甚至受到人身攻击。对此，中国外交部和驻外使领馆坚定发声、严肃交涉，坚决反击各种辱华言论、协调外方保护海外中国公民安全，敦促各方理性、冷静地认识这场疫情，并作出科学、恰当的应对。经过外交交涉和交流合作，国际舆论中对疫情形势和中国防疫救治工作的评价更加理性客观，针对海外中国公民的歧视性言论和行为明显减少。中国通过积极的外交工作，坚决将各类失当言行匡回正轨，实际上对于各国携手抗疫、消解恐惧和偏见十分有利，同样彰显了新时代中国特色大国外交的使命担当。

（三）为完善全球公共卫生治理树立标杆

疫情是对中国治理体系和能力的大考，也是对全球治理体系和能力的检验。作为一种新发疾病，人类现有科学知识对新冠肺炎的认知有限，防控不仅需要相关科学研究的快速推进，也更多依赖基于社会治理能力的联防联控。国际舆论认为，在此次疫情防控中，中国展现出的领导能力、应对能力、组织动员能力、贯彻执行能力令人赞叹，为世界各国抗击疫情树立了典范，为国际社会应对传染病危机、推进

全球公共卫生治理积累了有益经验，提供了重要借鉴。

迅速建立全国上下一盘棋的防控机制。疫情发生后，党中央总揽全局、协调各方，中央政治局数次召开会议讨论疫情形势和防控措施，国务院迅速建立联防联控机制，各项重大决策在党中央坚强领导下扎实落地。各省级政府直至社区基层与党中央保持高度一致，从物资生产、调运、分配，到医疗力量集结、分布、对口支援，到联防联控、压实四方责任、流调、隔离“四类人员”，一切有条不紊开展。全国人民以举国之力支援湖北重点地区，保障医疗和各类资源供应。全国上下一盘棋，全社会团结一致将疫情防控作为阶段性首要任务，形成疫情防控合力，为各国提供了应对重大突发公共卫生事件的样板。

医疗救治的专业层面和群众动员的社会层面形成积极共振。救治新冠肺炎患者、进行专业流调、开展病毒学研究等，医务人员和科学家冲锋在前；内防扩散、外防输出输入、保障居民生活供应、全民动员防疫等，则由全社会各层面广泛担责。此次新冠肺炎疫情中，在党中央领导下，在国务院和各级党委、政府的统筹协调下，医疗救治专业层面和社会层面积极共振，相互促进，为完善全球公共卫生治理提供了范本。

各级党委政府与广大人民群众共克时艰，确保非常时期社会运行稳定。政治安定团结、社会治安良好、保障生产生活物资供应、政府与群众关系融洽等社会运行层面的稳定要素，对于全社会形成合力抗击疫情具有基础性作用。抗击疫情的非常时期中，由于经济活动普遍降低，全国尤其是湖北省社会稳定面临新课题。对此，中国党和政府全系统开赴抗疫一线、支援抗疫一线，各级党委和政府全力协调保障生产生活物资生产调配和供给，维护市场稳定，社区基层为居家隔离

人员送药送物上门，这些都有力保障了社会稳定运行。而广大人民群众则全力配合，自觉遵守防疫规定。党委政府与人民群众团结一致抗击疫情的做法，也为全球公共卫生治理树立了标杆。

防疫与恢复社会经济活动统筹推进，相互促进。中国是世界上最大最全的制造业国家，是全球供应链上的重要一环，中国企业停产停工，对世界经济会产生重大冲击。根据对疫情形势的研判，党中央适时做出有序复工复产的部署，要求确保全球产业链稳定，也是承担大国责任的重要表现，更为中国抗击疫情提供了充足的物质保障。中国统筹推进疫情防控 and 恢复社会经济活动，为全球公共卫生治理提供了十分有益的借鉴。

（四）推动构建人类命运共同体

党的十九大报告指出，“中国共产党是为中国人民谋幸福的政党，也是为人类进步事业而奋斗的政党。中国共产党始终把为人类作出新的更大的贡献作为自己的使命”；“同时，世界面临的不稳定性不确定性突出，世界经济增长动能不足，贫富分化日益严重，地区热点问题此起彼伏，恐怖主义、网络安全、重大传染性疾病、气候变化等非传统安全威胁持续蔓延，人类面临许多共同挑战”；“我们呼吁，各国人民同心协力，构建人类命运共同体，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界”。^①此次新冠肺炎疫情在中国的暴发和各国的蔓延，恰恰证明了没有哪个国家能够独自应对人类面临的各种挑战，也没有哪个国家能够退回到自我封闭的孤岛，人类是一个休戚与共的命运共同体。

^① 习近平：“决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告”，中国共产党新闻网，2017年10月28日，<http://cpc.people.com.cn/n1/2017/1028/c64094-29613660.html>。

唯有牢固树立人类命运共同体意识，全球同心抗击疫情，才能取得最终胜利。病毒不分国别，疫情跨越国界，是全人类面临的共同威胁。在全球化不断深化的今天，各扫自家门前雪、不管他人瓦上霜的



分享抗疫经验 赋予“17+1合作”新内涵
——中国同中东欧国家举行疫情防控专家视频会议

做法不仅不利于他国防控疫情，对于本国也并无帮助。面对新冠病毒，没有哪个国家可以偏安一隅独善其身。只有各国携手，联防联控，才能最大限度阻断新冠病毒的更广泛传播。世卫组织总干事谭德塞多次强调，全球协

作是对抗疫情的“关键”。这需要主要国家要展现出卓越的领导力，世界各国要充分展现精诚合作的精神，进行充分的信息共享和抗疫经验交流，统筹全球抗疫与世界经济发展。毫无疑问，全球公共卫生治理相关各方，只有在各个领域中都充分践行人类命运共同体理念，才能达成充分的合作与政策协调。

未来，在推动抗疫国际合作方面，中国将始终态度坚定，行动积极。中国主张，各方应秉持人类命运共同体理念，积极开展抗疫国际和地区合作、深入参与全球公共卫生治理、携手应对非传统安全挑战。中国将继续同世卫组织保持良好沟通，探索开展跨国联防联控，加强抗疫联合科研攻关，向其他出现疫情扩散的国家和地区提供力所能及的援助。此次疫情暴露出全球公共卫生治理的短板，中国将与国际社

会团结应对全球公共卫生挑战，提升公共卫生问题在国际议程中的位置，推动完善全球公共卫生治理机制，积极打造“健康丝绸之路”。中国将积极践行共同、综合、合作、可持续的新安全观，致力于加强在非传统安全领域的对话与沟通，增进各方理解与互信，促进应对非传统安全威胁的国际合作进程，不断丰富构建人类命运共同体的内涵与实践。^①

^① 王毅：“坚决打赢抗击疫情阻击战 推动构建人类命运共同体”，中国外交部网站，2020年3月2日，<https://www.fmprc.gov.cn/web/wjbzhd/t1751263.shtml>。

结 语

唯有凝心聚力，方能共克时艰。安全是一种行为体间的“优态共存”。我们有必要迈过意识形态的鸿沟，包容历史文化的不同，将彼此看作国际社会大家庭的一员，共同应对各类全球性挑战。而维护全球公共卫生安全是各国为实现共同目标而开展合作的突破口，需要事实而非恐惧、需要理性而非谣言、需要团结而非污蔑。中国秉持人类命运共同体理念，不仅尽全力抗击境内发生的疫情，也在避免其他地方“起火”，这既是对本国人民生命安全和身体健康负责，也是对全球公共卫生事业尽责。各国应以保护人民生命健康安全为价值基点，以共商共建共享的全球治理观正确看待当前疫情防控工作，携手共渡难关，实现合作共赢，共同维护全球公共卫生安全。

(执笔人：杨晨曦 张伟鹏 贺熙琳 徐雪梅)

您可访问中国国际问题研究院网站 www.ciis.org.cn 获取报告电子版。



北京市东城区台基厂头条3号, 100005
3 Toutiao, Taijichang, Beijing, 100005, CHINA
<http://www.ciis.org.cn/>

