

“中国与世界”系列报告之七



中国与拉美和加勒比国家 同命运共抗疫

Together, China and Latin America and the Caribbean Countries
Fight Against COVID-19

Together We Fight
against the Virus

中国国际问题研究院 CIIIS
二〇二〇年四月 April 2020

课题组成员

负责人：戚振宏

成员：阮宗泽 荣 鹰 杨 易 王友明 王 嘉
刘 卿 李自国 宋均营 陈须隆 赵青海
姜跃春 崔洪建 扈大威 滕建群

中国国际问题研究院（简称国研院）前身为创设于1956年的“中国科学院国际关系研究所”，系中华人民共和国外交部直属专业研究机构，主要对当前国际政治和世界经济等领域的重大问题进行中长期战略研究，亦对国际事务中重要的现实和热点问题做出及时分析，提出意见和建议。

研究院现有8个研究部门：美国研究所、亚太研究所、欧洲研究所、发展中国家研究所、欧亚研究所、国际战略研究所、世界经济与发展研究所、拉美与加勒比研究所。另设有对外联络处、科研处、编辑部等单位负责对外交流和科研工作。中国太平洋经济合作全国委员会、亚太安全合作理事会中国委员会、中国国际问题研究和学术交流基金会及中国军控与裁军协会4个机构挂靠我院。

目 录

| | |
|-------------------------|----|
| 摘 要..... | 2 |
| 一、地区国家对中国抗疫的支持..... | 3 |
| (一) 地区国家的政治支持..... | 3 |
| (二) 社会各界给中方加油助威..... | 6 |
| (三) 地区国家的实质支持和援助..... | 11 |
| 二、地区国家的疫情及其应对..... | 15 |
| (一) 地区疫情..... | 15 |
| (二) 应对举措..... | 15 |
| (三) 应对能力..... | 22 |
| 三、中拉同命运共抗疫..... | 25 |
| (一) 中拉携手抗疫..... | 25 |
| (二) 构建休戚与共的中拉命运共同体..... | 31 |
| 结 语..... | 35 |

摘要

“相知无远近，万里尚为邻”。自新冠肺炎疫情暴发以来，拉美和加勒比地区的大多数国家元首、政府首脑及其他高层政要、社会各界对中方遭遇疫情致以深切慰问，对中方抗疫举措给予大力支持，对中方取得成就表示高度赞赏。

在中方抗疫最吃劲阶段，地区多数国家保持理性，采取科学态度，没有过度反应而对华实施旅行和贸易禁令。许多国家还雪中送炭，在自身医疗卫生能力有限的情况下，第一时间向中国提供口罩、防护服等援助物资，展现了对中国政府和人民的深厚情谊。

当前，新冠肺炎疫情已进入全球大流行阶段。拉美和加勒比国家疫情形势日趋严峻，抗疫任务极其艰巨。在此关键时刻，中方已经对地区 24 个建交国和其他非建交国展开抗疫援助和国际合作，不仅给予他们宝贵政治支持，还提供了大量物资与技术支持，分享了宝贵的疫情防控经验。

“病毒无国界，大爱更无疆”。在特殊时期，中拉双方正在用实际行动诠释着中拉命运共同体的理念。

一、地区国家对中国抗疫的支持

拉美和加勒比地区有 33 个国家。其中，有 24 个国家与中国建交。在中国新冠肺炎疫情暴发后，包括未建交国在内的地区多数国家都通过各种形式向中方表达了支持。

（一）地区国家的政治支持

在中国疫情暴发初期，古巴共产党第一书记劳尔·卡斯特罗和国家主席迪亚斯·卡内尔、智利总统皮涅拉、阿根廷总统费尔南德斯、苏里南总统鲍特瑟、牙买加总督艾伦和总理霍尔尼斯、格林纳达总理基思·米切尔、多米尼克总理斯凯里特、安提瓜和巴布达总理布朗、巴巴多斯总理莫特利、特立尼达和多巴哥总理罗利等，分别向习近平主席或李克强总理致函或者通电话，表达对中国政府和人民的慰问和支持、对中国领导人强大领导力的敬意，并赞赏中方取得的抗疫成就，相信中国一定能够早日战胜疫情。

哥斯达黎加总统卡洛斯·阿尔瓦拉多、多米尼克总统萨瓦林、哥伦比亚总统杜克也在不同场合高度评价中国抗疫举措，代表本国政府向中方表示支持。委内瑞拉总统马杜罗在各种场合多次向中方表示声援，钦佩中方迅速采取行动保护人民健康安全。圭亚那作为 77 国集团轮值主席国，积极协调各成员国立场支持中国。77 国集团表示，全力支持中国政府抗击疫情，强调国际社会应本着负责、透明、团结、合作精神，共同抗疫，防止歧视、污名化和传播不实信息。

加勒比各国元首还通过召开加共体首脑会议并发布公报等形式，表达对中方的坚定支持，并对中方向其在华留学生和侨民提供的协助表示欢迎与感谢。

厄瓜多尔总统莫雷诺、巴西总统博索纳罗等领导人高度评价中国

政府为控制疫情采取的积极应对措施及展现出的透明度。博索纳罗总统还在个人社交媒体账号上发文表示，疫情是巴中共同的挑战，在这场战斗中巴西与中国团结一致。他还对习近平主席亲自领导和指挥抗击疫情深表敬佩。乌拉圭新任总统拉卡列表示，发展对华关系是本国外交优先方向，并代表乌方对中国人民抗击疫情表示慰问和支持。拉美和加勒比地区的其他国家领导人也纷纷以不同方式对中方抗击疫情表达了支持，并感谢中方给予其旅华公民的关心和帮助，表示愿意同中方加强合作，共同应对传染性疾病的挑战。拉美和加勒比地区各国高层政要和知名人士，也在关键时刻纷纷对中方表示支持。墨西哥众议院议长罗哈斯、副议长阿达梅、参议院亚太非关系委员会主席塞西莉亚·皮内多等多位政要向全体中国人民表达支持和慰问，表示中方及时同世界卫生组织和国际社会分享信息，为控制疫情扩散发挥了关键作用。墨方愿继续同中方保持良好沟通协作，相信中国一定能够取得抗击疫情胜利。

委内瑞拉副总统德尔西·罗德里格斯，哥伦比亚前总统桑佩尔、副总统拉米雷斯及各部部长，格林纳达参议长切斯特·汉弗莱，特多司法事务部长海因兹，多米尼加外长巴尔加斯，巴拿马卫生部长特纳等多国政要在不同场合高度赞赏中方疫情防控举措和取得的显著成绩，高度评价中国举国体制优势，并感谢中方对其侨民提供各种协助。

巴西副总统莫朗还致信王岐山副主席，代表巴西政府并以其个人名义向中方致以慰问。他称，中国政府和人民在抗击疫情的过程中展现了坚定决心，采取了果断措施。巴方愿在力所能及的范围内，同中方携手战胜疫病。他还感谢中方为巴西从武汉撤侨所提供的协助。

多位拉美和加勒比国家前总统积极发声。巴西三位前总统罗塞夫、卢拉和卡多佐也分别接受了央视总台采访，盛赞中方努力，并对

中国人民表示慰问和支持。阿根廷前总统马克里积极评价中方抗击疫病取得的重要进展。哥伦比亚前总统桑佩尔向中国政府和人民表示慰问和支持，坚信中国一定能战胜困难。

此外，巴拿马国家移民局长冈萨伊内、农业部长巴尔德拉马，委内瑞拉卫生部长阿尔瓦拉多、文化部长比列加斯和副部长卡萨尔，玻利维亚卫生部长克鲁斯、阿根廷外长索拉、对外政策副国务秘书佩雷斯和卫生部长加西亚，智利众议长弗洛雷斯、外长里韦拉，秘鲁外长夸德拉以及巴西外长阿劳若、卫生部长曼德塔及农业部长、基础设施部长、公民部部长等政府高级官员、巴西众议院巴中议员阵线主席皮纳托、众议院农牧业阵线副主席德梅洛等人，也通过会见、致函、口信等方式对中国政府和人民表示慰问和支持，认为中方应对疫病有力，中国是一个负责任、有担当的大国，值得世界尊敬。

多国领导人或高层政要还第一时间到访中国驻当地大使馆，转达对中国共产党、政府和人民的慰问与支持。他们表示，始终同中国站在一起，赞赏中方及时向各方通报和共享信息，感谢中方照顾其侨民。

古巴驻华大使卡洛斯·米格尔·佩雷拉、厄瓜多尔驻华大使卡洛斯·拉雷亚、乌拉圭驻华大使费尔南多·卢格里斯、哥伦比亚驻华大使路易斯·迭戈·蒙萨尔韦等通过央视总台视频连线，向中国人民表达问候，向中国政府表示赞扬。拉美和加勒比地区其他国家的驻华使团也通过录制视频、在大使馆建筑物悬挂横幅等方式，向中国政府和人民表示慰问和祝福，让中国民众深受感动。

各国对中方的支持还表现在驳斥少数政客的错误言论方面。3月18日，巴西联邦众议员爱德华多·博索纳罗在个人推特账户上发表攻击抹黑中国抗击疫病举措和中国政治制度等言论，造成恶劣影响。对此，巴西参议长阿尔科伦布雷、众议长马亚代表国会第一时间向中

国政府和人民致歉，批评该议员的言辞同巴中全面战略伙伴关系相悖，重申珍视巴中兄弟情谊。巴西副总统莫朗、前总统卢拉、前总统罗塞夫、众议院巴中议员阵线和农贸业议员阵线、参议院巴中友好小组以及巴西主要政党领袖、10多名州长、工商界代表、知名学者、资深评论员、智库和大量网民等也纷纷谴责爱德华多的荒谬言辞，声援中方立场，强调中国不仅抗击疫病举措有力、成效显著，并且积极帮助国际社会联防联控，是巴西和国际社会学习的榜样。^①

（二）社会各界给中方加油助威

第一，多个国家的政党领袖向中方表示支持。墨西哥革命制度党主席、拉美政党常设大会主席莫雷诺，特立尼达和多巴哥反对党议会领袖、联合民族大会党政治领袖比塞萨尔，阿根廷执政党正义党主席希奥哈等分别致函习近平总书记，表示对中国共产党的支持。苏里南进步改革党致函习近平总书记，并向中国捐赠一批医用物资。多米尼加人民力量党向中国大使馆转交慰问函。

与此同时，危地马拉全国革命联盟总书记查伊，墨西哥民主革命党全国特别委员会领导人阿维拉、墨西哥公民运动党主席卡斯塔涅达、墨西哥劳动党主席阿纳亚，阿根廷共产党主席阿尔德雷特、阿根廷共和国方案党主席布里奇，智利民族革新党主席德斯博尔德斯、智利基督教民主党主席查因，秘鲁争取进步联盟主席阿库尼亚、秘鲁共产党（红色祖国）主席莫雷诺，乌拉圭广泛阵线主席米兰达、乌拉圭白党主席波乌、乌拉圭红党总书记桑吉内蒂，玻利维亚争取社会主义运

^① “中国驻巴西使馆声明”，中国驻巴西大使馆网站，2020年3月20日，<http://br.china-embassy.org/chn/gdxw/t1758511.htm>；“巴西参众议长代表国会就巴众议员爱德华多辱华言论向中方致歉”，中国驻巴西大使馆网站，2020年3月22日，<http://br.china-embassy.org/chn/gdxw/t1759254.htm>；“Statement of Chinese Embassy in Brazil,” website of Chinese Embassy in Brazil, March 20, 2020, <http://br.china-embassy.org/chn/gdxw/t1758511.htm>；“The Speaker of Brazil’s Senate apologized to China on behalf of the Congress for the remarks made by Congressman Eduardo insulting China,” the website of the Chinese Embassy in Brazil, March 22, 2020, <http://br.china-embassy.org/chn/gdxw/t1759254.htm>。

动全国领导委员会等也以不同方式对中国共产党、中国政府和人民表示慰问和支持，认为中方抗疫举措及时得当，为世界各国抗疫提供了重要借鉴。巴西劳工党、民主工党、民运党、共产党等主要政党主席及领导人也纷纷以致函或口信形式对中方抗击疫病表示慰问和支持。

拉美多边组织领导人和各国政党政要还通过社交媒体等渠道向中国共产党和中国人民表达慰问和祝福。圣保罗论坛执行书记瓦伦特向中国政府和人民致以诚挚问候。民主革命党中央委员、中美洲议员塞鲁德表示坚定支持中国，赞赏中国政府的治理能力，坚信中国共产党和人民必将妥善应对疫病造成的困难。洪都拉斯自由与重建党中美洲议员奥克利表示，中美洲国家高度关注疫病防控，愿同国际社会一道，支持中国党和政府的疫病“阻击战”。^①

第二，多个国家的地方政府纷纷表态支持中方抗疫。墨西哥特拉斯卡拉州，厄瓜多尔基多市政府，哥伦比亚巴兰基亚市、波哥大市，巴西里约热内卢州、圣保罗州及北里奥格兰德州等地方政府，秘鲁利马市政府，阿根廷米西奥内斯省和圣克鲁斯省，乌拉圭首都蒙得维的亚市政府、佛罗里达州和派桑杜省等政府负责人表示，在此特殊和艰难的时刻，向中国人民表示亲切慰问和坚定支持。他们对中国抗疫表现出来的中国速度、中国精神、中国风范表示高度赞赏，相信中国政府所采取的有力措施最终将战胜疫病，并表示愿进一步深化同中国在经济、教育、人文等方面的交流与合作。

第三，学术界为中国仗义执言。多米尼加科学院中国问题专家克林格在当地主流媒体发表题为《关于新冠疫情的真相、半真相和谎言》和《利用疫情悲剧搞地缘政治的企图》文章，驳斥谣言和假消息，为

^① “抗击疫情，拉美同中国在一起”，中新网，2020年2月3日，

<http://www.chinanews.com/gn/2020/02-03/9076949.shtml>; “Fighting against Epidemic, Latin America Together with China,” CNNIC, February 3, 2020, <http://www.chinanews.com/gn/2020/02-03/9076949.shtml>.

中国人民仗义执言。^①墨西哥工业发展和经济增长研究院副院长阿图罗·奥罗佩萨表示，中国人民善用创新智慧应对疫病。巴拿马运河管

Verdades, semiverdades y mentiras sobre la neumonía



EDUARDO KLINGER PEVIDA

Publicado el: 10 febrero, 2020

Por: EDUARDO KLINGER PEVIDA
(<https://hoy.com.do/author/eduardo-klinger-pevida/>)

e-mail: klingereduardo@hotmail.com

La primera gran verdad es el costo en vidas humanas y su alto nivel de propagación al transmitirse fácilmente de persona a persona. Como está resultando habitual en épocas de las redes sociales se divulgan no solo aquellos consejos prácticos y útiles, sino también, especulaciones alarmistas no fundamentadas con simples y llanas mentiras y transposiciones de tiempo y lugar de datos y material fílmico con fines políticos e ideológicos. La extendida campaña global anti China resulta caldo de cultivo ideal para todo tipo de manipulaciones. Hasta con más rapidez de la efectiva expansión de la infección se propaga la desinformación en redes e internet. Muchos creen todo sin analizar. No han faltado las siempre consabidas teorías conspirativas.

BBC, medio internacional serio, perteneciente al gobierno inglés, ha reseñado algunas de las “informaciones erróneas” que han circulado, veamos: aprovechando que la evidencia inicial muestra la posibilidad de que el virus venga de animales, profusamente se han expuesto videos de asiáticos comiendo murciélagos o sopas de murciélagos, el problema es que el video ni es de Wuhan y ni siquiera de China, fue filmado en Palau, en el Pacífico Occidental, en 2016 por el “blogger” Mengyun Wang quien se ha disculpado. Los investigadores sí sospechan que el murciélago pudiera ser portador del virus, pero la sopa no “es particularmente común en China”. Otro video, con millones de visitas, muestra a una supuesta enfermera de Wuhan, subido por un usuario coreano con, inicialmente, subtítulos en inglés y coreano, ya retirado, pero para muchos la imagen quedó grabada. No todo asiático es chino. Otro video mostraba pacientes caídos en las calles “como moscas” según comentario de un amigo que me lo envió. La artificiosa “enfermera” asegura que una persona puede contagiar a otras 14, cuando la Organización Mundial de la Salud -OMS- informa que un

多米尼加中国问题研究专家克林格在
《今日报》发表专栏文章：
《关于新冠疫情的真相、半真相和谎言》

巴西瓦加斯基金会巴西—中国研究中心负责人高文勇、智利传染病协会主席达旺赫、塔拉帕卡大学伊基克分校教授安赫尔·卡韦萨，阿根廷国际关系理事会中国研究中心主任马豪恩，秘鲁国际政治研究院主席帕切科等学者，也纷纷表达了对中国战胜疫病和中国经济的信心。2月中旬，来自智利等国家的16名国际知名卫生法学家在英国知名学术期刊《柳叶刀》发表评论，称“基于恐怖、误传、种族主义和仇外心理的应对措施不会将我们从类似新冠肺炎这样的突发事件

管理局经济学家塔皮埃罗认为，这次疫情显示人工智能、机器人、5G、电子商务、远程教育等新兴行业在中国走向成熟。巴拿马著名流行病学专家泽维尔·萨兹教授对中方抗疫表示高度赞赏，称“这是抗击病毒的人类奇迹”。厄瓜多尔高等研究院高级研究员李伯钧认为，中国拥有很高的互联网普及率和发达的应用技术，足以为中国战胜疫病提供保障，而全世界没几个国家能做到这一点。

^① “多米尼加学者为中国战疫仗义执言”，中国驻多米尼加共和国大使馆网站，<http://do.chineseembassy.org/chn/xwtd/t1748287.htm>；“Dominican scholars speak up for China’s war epidemic,” website of Chinese Embassy in Dominican Republic, <http://do.chineseembassy.org/chn/xwtd/t1748287.htm>。

中拯救出来”，呼吁有关国家撤销对华不合理的旅行限制。巴西经济学家埃利亚斯·雅布尔也指出，某些西方国家和媒体借疫情抹黑中国，实际是一些机会主义政客想阻碍中国发展，但是这条路行不通。

第四，企业界慷慨解囊，鼎力相助。据中国社科院钟宏武教授、责任云研究院执行院长叶柳红、研究员柳梦笛通过全网统计发现，截至2020年2月6日，254家境外企业累计对中国大陆捐赠13.78亿元人民币现金及物资。其中，巴西企业捐赠330万元人民币，在境外企业排名榜上名列第21位。智利企业向上海捐赠价值约65万元车厘子。智利以及部分相关私企将部分因疫情滞留港口的水果赠给中国，作为人道主义援助。

第五，儿童的祝福尤其打动人心。来自古巴、墨西哥、秘鲁、萨尔瓦多、哥伦比亚、哥斯达黎加、乌拉圭、巴西等国的儿童自发作画或写文字，为中国献上真挚祝福。如哥斯达黎加11岁的五年级小学生何塞·戴维·波拉斯·门德斯写道，“一切会好起来！哥斯达黎加支持中国！”古巴儿童曼努埃尔、阿科斯塔、埃尔南德斯，墨西哥7岁男孩尚蒂等写道，“中国，你能行，你很了不起，你一定能勇敢地打败病毒”。13岁的萨尔瓦多女孩卡斯特利亚诺和她11岁的弟弟写道，“萨尔瓦多爱中国”。巴西9岁小女孩雯迪还为抗击疫病出谋划策，她的画中是4名不同肤色孩子手拉手并排站，上方写着“团结一致抗击新冠肺炎”。在哥斯达黎加



巴西女孩作画支持中国抗击疫病

11岁男孩波拉斯的画中，两个国家的国旗紧靠在一起。^①

第六，媒体界主动传播正能量。古巴国家电视台新闻频道主持人罗萨娜表示，中国在保障医疗物资和援助人员方面所作出的努力令人赞叹。巴西多家主流媒体与中国中央广播电视总台合作，通过直播连线、转载稿件等形式让巴西受众了解中国的真实情况。中央广播电视总台出品的纪录片《武汉24小时》（葡语版）在拉美最大传媒集团巴西环球集团的电视新闻频道、国际频道完整首播。巴西国家电视台、巴西旗手电视台等主流媒体多次采访CCTV总台葡语主持人。

“一带一路”记者组织合作平台主席团轮值主席、阿根廷布宜诺斯艾利斯记联主席法卡莱日前致函中国记协，支持中国抗击新型冠状病毒肺炎疫病，承诺负责任地传播关于疫情数据和防控政策的准确信息。《秘鲁人报》、《第一日报》、拉丁美洲通讯社、秘鲁安通社、《商报》、《经营报》、RPP新闻网等媒体介绍中国防疫情况及取得的成效。智利《世纪报》、《新世界》电台专访中国驻智利大使。《玻利维亚报》发表中国驻玻利维亚大使就疫情接受采访实录。阿根廷新闻五台、国家电视台、美洲电视台、大陆电台、TN新闻电视台、国家通讯社、《纪事报》等媒体也对中方抗疫进行了客观报道。阿根廷媒体INFOBAE称，美国对中国截断航线、终止人员往来的做法只会制造恐慌，是“乘人之危”。

第七，文艺界、体育界的支持令人鼓舞。古巴文联专门举办“支持中国抗击新冠肺炎疫情”诗歌朗诵会，向中方表达支持。委内瑞拉举行文化活动，声援中国抗击新冠肺炎疫情。在巴西圣保罗狂欢节上，

^① “通讯：‘中国，你能行！’——拉美儿童以绘画支持中国抗击疫情”，光明网，2020年2月17日，http://shuhua.gmw.cn/2020-02/17/content_33562386.htm；“Newsletter: ‘China, you can do it!’ -Latin American Children Support China’s Fight against Epidemic with Painting,” Guangming Network, February 17, 2020, http://shuhua.gmw.cn/2020-02/17/content_33562386.htm。

当地舞校用中国主题的精彩表演，表达对中国的声援。阿根廷甲级联赛期间播放中国人民抗疫的短片。阿根廷足协赠送湘雅医院第三批支援湖北医疗队队员、消化内科护士吴宇梅西球衣，满足了她儿子的心愿。除了梅西球衣外，阿根廷足协还送出阿根廷国家队纪念围巾、吉祥物等礼物。阿根廷独立足球俱乐部和河床俱乐部在比赛现场大喊“武汉加油！中国加油！”口号。

第八，各国学生和在华侨民、国际员工、留学生等为中国加油送祝福。来自安提瓜和巴布达、巴西、阿根廷、苏里南等国家的孔子学院师生们通过图画、录制视频等方式，传达他们对中国对武汉的加油和祝福。墨西哥奇瓦瓦自治大学校长路易斯·阿尔伯特·费爱罗·拉米莱斯在致孔子学院总部的信中表示，大学全体师生就中国正在经历的疫病向你们致以最诚挚的关心和慰问！墨西哥尤卡坦自治大学校长何塞·威廉姆斯代表该校向中国人民和孔子学院总部致以深切的同情和声援。巴西南大河州联邦大学著名教授、2018年“孔子新汉学计划”访问学者 Marco Cepik 表示，相信中国政府和人民的巨大努力一定能够战胜疫病。

古巴、智利、厄瓜多尔、巴西、墨西哥等国在华留学生等均表达了对中国抗疫的祝愿。在华生活 24 年的哥伦比亚人帕拉西奥在妻子帮助下，编写中文歌《远方的加油》，并拍摄成 MV。从武汉撤侨回巴西的留学生也坚信中国可以控制疫情，希望早日重返中国继续学业。智利留学生克里斯蒂安·普拉德纳斯在疫病期间留在武汉，并和几个外国留学生朋友筹措资金购买防护用品，捐赠给武汉当地医院。

（三）地区国家的实质支持和援助

第一，不少国家保持理性客观，采取科学态度，没有过度反应，对华实施旅行和贸易禁令等。在疫病暴发初期，有部分中美洲和加勒

比国家因医疗卫生体系脆弱而在入境政策上采取了严厉措施，但更多国家则尊重世界卫生组织建议，没有对中国实施旅行和贸易限制。其中，古巴作为中国的好朋友、好同志、好兄弟，坚持不对华实施旅行或贸易禁令。墨西哥、巴巴多斯、苏里南、多米尼加、哥斯达黎加等国从科学和技术角度出发判断疫情，制定防疫措施，陪中国渡过“至暗时刻”。^①

在南美洲，绝大多数国家在3月15日以前未对中国采取旅行或贸易限制，没有出台禁止中方人员入境的规定，但采取了对中国公民入境体温检测、疑似病例隔离、居家隔离和签署承诺书等举措。巴西第一时间表示不会对中国公民出入境采取任何限制性或歧视性措施，巴西农业部长克里斯蒂娜在会见中国驻巴西大使杨万明时也表示，巴西政府不会因为疫情对巴中之间的贸易设限。在中国抗疫最困难时，阿根廷卫生部长加西亚召开新闻发布会表示，没有必要对华实施旅行禁令。阿根廷旅游和体育部长拉蒙斯与中国企业家会谈，称阿根廷不会因疫情限制中国游客。智利农业部长沃克强调，智利不会向中方减少农产品供应。

第二，对中国给予实质援助。所捐物资虽数量有限，但礼轻情意重。哥斯达黎加、格林纳达通过驻华使馆向中方捐赠口罩、医用手套、防护服等医疗物资。特立尼达和多巴哥捐赠包括1.5万个N95口罩在内的两批紧急医用物资。苏里南政府及反对党进步改革党共捐赠2.2万个N95口罩和2千只医用手套。多米尼克捐赠1万个医用口罩。

巴西、厄瓜多尔、阿根廷、智利、乌拉圭等国也通过各类渠道向

^① “巴巴多斯华侨华人捐款支持祖国抗击新冠肺炎疫情”，中国驻巴巴多斯大使馆网站，2020年2月15日，<http://bb.china-embassy.org/chn/xwdt/t1745181.htm>；“Barbados Overseas Chinese Donate to Support Motherland’s Fight against the Coronavirus,” Website of Chinese Embassy in Barbados, February 15, 2020, <http://bb.china-embassy.org/chn/xwdt/t1745181.htm>。

中方捐赠医疗和食品物资。在中国抗击疫病最艰难时，巴西将 20 多万只一次性口罩、防护服等医用物资运到中国。厄瓜多尔政府向中方捐赠了医用手术服、口罩等物资。^①乌拉圭政府也向中方捐赠了一批医疗物资。

地方政府和企业等也积极行动。阿根廷布宜诺斯艾利斯省何塞西帕斯市组织筹集包括 N95 口罩和生化服装在内的抗疫物资，以市政府名义捐给中国友城——湖北襄阳市和江西上饶市。智利智定银行（Banco Security）向清华大学教育基金会捐赠了包括口罩、消毒酒精在内的一批医疗物资。乌拉圭圣何塞省向其姊妹省重庆市捐赠 3000 只口罩、1200 副手套以及其他防疫用品。^②乌拉圭拉瓦耶哈省、派桑杜省分别向四川省、广西壮族自治区捐赠抗疫物资。^③

此外，拉美和加勒比各国华人华侨虽远隔重洋，但心念祖（籍）国，自发踊跃捐钱捐物，筹集了大量抗疫急需医疗设备运到中国。

第三，反对种族歧视等偏激言论，保护中国侨民健康安全。各国高度重视打击国内针对华人等亚裔民众的种族主义言论。墨西哥卫生部疾病预防和促进健康事务副部长、应对疫情委员会负责人洛佩斯，华雷斯市长卡瓦达等墨方官员均强调，墨方重视维护中墨人员和经贸往来，呼吁当地民众听从世界卫生组织建议，不轻信媒体夸张报道，

^① “厄瓜多尔政府向中方捐赠医疗防护物资抗击新冠肺炎疫情”，中国驻厄瓜多尔大使馆网站，2020 年 2 月 15 日，<http://ec.china-embassy.org/chn/sgxw/t1745461.htm>。

^② “乌拉圭圣何塞省政府向重庆市捐赠防疫物资”，中国驻乌拉圭大使馆网站，2020 年 2 月 5 日，<http://uy.china-embassy.org/chn/xwdt/t1741500.htm>。

^③ “驻乌拉圭大使王刚出席乌政府向中方捐赠抗疫物资仪式”，中国驻乌拉圭大使馆网站，2020 年 2 月 19 日，<http://uy.china-embassy.org/chn/xwdt/t1754193.htm>；“Ecuadorian government donates medical protection materials to China to fight the new coronavirus epidemic,” website of Chinese embassy in Ecuador, February 15, 2020, <http://ec.china-embassy.org/chn/sgxw/t1745461.htm>；“San Jose Provincial Government Donates Epidemic Prevention Materials to Chongqing City,” Website of Chinese Embassy in Uruguay, February 5, 2020, <http://uy.china-embassy.org/chn/xwdt/t1741500.htm>；“Ambassador to Uruguay Wang Gang attended the donation ceremony of anti-epidemic supplies to China by the Uruguay government,” website of Chinese Embassy in Uruguay, February 19, 2020, <http://uy.china-embassy.org/chn/xwdt/t1754193.htm>。

反对任何针对中国公民的歧视性言行。

牙买加总理强调，抗疫人员要秉持专业精神，对所有国家病患及访客一视同仁，尊重每个人尊严。^①针对国内针对华人的恐惧心理及歧视行为，牙买加卫生部长表示了明确反对。圣卢西亚卫生部也指出，民众不应参与涉及亚裔居民的种族主义歧视活动。^②哥斯达黎加卫生部长萨拉斯呼吁公众保持客观理性，反对偏见与歧视。

尼加拉瓜总统丹尼尔·奥尔特加 (Daniel Ortega)、第一夫人兼副总统罗萨里奥·穆里略 (Rosario Murillo) 号召政府工作人员参加名为“COVID-19 时期的爱”运动，反对由病毒引发的种族歧视和污名化行为。

巴西卫生部卫生监督局局长奥利维拉表示，中国现在经历的疫情与当年巴西遭遇的“寨卡”疫情类似，呼吁民众不要有任何偏见。

除拉美和加勒比各国外，地区组织也对中国表达了慰问和支持。拉共体专门发表声明，表达对中国抗疫行动必胜的信心和支持。第三十一届加勒比共同体政府首脑会议也通过公报，对中国抗疫表示高度肯定和坚定支持，对中方在抗疫中的损失表示同情和慰问，同时感谢中方向加勒比成员国在华留学生提供照顾，并坚决反对任何污名化和歧视性言行。

^① “Prime Minister says Jamaica ready to deal with impact of COVID-19,” *Pridenews*, March 9, 2020, <http://pridenews.ca/2020/03/09/prime-minister-says-jamaica-ready-deal-impact-covid-19/>.

^② “St Lucians urged not to discriminate against Asians amid Coronavirus fears,” *BUZZ*, March 10, 2020, <https://buzz-caribbean.com/article/st-lucians-urged-not-to-discriminate-against-asians-amid-coronavirus-fears/>.

二、地区国家的疫情及其应对

目前，拉美和加勒比地区新冠肺炎的感染人数迅速上涨，疫病蔓延已进入暴发式增长阶段，形势已非常严峻。

（一）地区疫情

截至北京时间4月12日12时，地区共报告确诊病例61062例；累计死亡病例2556例。疫病已扩散至地区全部33个国家及14块欧洲国家海外领地。其中，巴西疫情最为严重，累计确诊病例数已高达20962例，且增速很快。更令人忧心的是，巴西贫民窟已经出现确诊病例，意味着更大规模的疫病蔓延已经迫近。厄瓜多尔、智利、秘鲁和墨西哥分列第二至五位，成为巴西之外疫情严峻国家。总体看，整个地区已进入疫病大暴发阶段。



防疫人员在巴西里约热内卢的火车站为列车消毒

（二）应对举措

面对疫病输入，地区各国严阵以待，多数国家已宣布进入紧急状态，采取了关闭口岸及控制人员流动等一系列措施，并与加共体、泛美卫生组织、加勒比公共卫生署等国际和区域组织及中国等域外国家保持沟通协作，努力延缓疫病在本地区的传播。

在加勒比地区抗疫中，区域组织发挥了主导作用，地区团结合作做得非常出色，值得特别关注。早在1月21日，由加共体政府间协议（IGA）授权，加勒比公共卫生署即启动突发事件应对机制，每周

召开由加共体秘书处、加勒比灾害突发事件管理署 (CDEMA)、东加勒比国家组织 (OECS)、泛美卫生组织、加共体犯罪与安全执行署 (IMPACS)、美国疾控中心、英格兰公共卫生署、加拿大公共卫生署共同参加的会议，讨论应对疫情举措。

在病毒输入本地区前，针对域内国家普遍缺乏病例检测手段问题，加勒比公共卫生署和泛美卫生组织通过实验室建设、医务人员培训等，使域内大部分国家较快具备了病毒检测能力。2月10日，加勒比公共卫生署在特多的“参考医学微生物学实验室”已做好为域内其他国家检测病例准备。2月12日，泛美卫生组织派专家赶赴本地区，为苏里南、牙买加、海地、伯利兹、多米尼克、巴巴多斯、巴哈马、圭亚那等国实验室补充器材并进行人员培训，确保在2月21日前拉美地区29个实验室具备完全检测能力，从而为抗疫打下了一定基础。

此外，针对东加勒比地区国家普遍缺乏医疗物资的情况，东加勒比国家组织、东加勒比中央银行 (ECCB) 积极行动，协助域内国家采购相关物资。针对安巴、圣卢西亚暂无病例检测能力问题，加勒比公共卫生署及“地区安全体系” (RSS) 多方协调，确保这些国家能第一时间将病例样本送至特多实验室。

2月中旬，加勒比公共卫生署制定地区预防疫情沟通战略，帮助各国向公众普及地区抗击疫病及相关疫病知识，打击媒体不实信息。^①3月初，加勒比公共卫生署制定本地区应对疫病条例，规定了域内国家、游轮行业及其他行为体的具体作用和职责。在上述条例规制下，本地区所有国家开始有序应对疫病。

^① “CARPHA commended for regional response to Coronavirus COVID-19 at heads of Government,” *CARPHA*, February 26, 2020, <http://carpha.org/More/Media/Articles/ArticleID/297/CARPHA-Commended-for-Regional-Response-to-Coronavirus-COVID-19-at-Heads-of-Government>.

各国所采取的措施主要涵盖以下几个方面：一是加强口岸监控，坚决执行流行病学隔离与调查，集中医疗力量抗疫。古巴、特多、格林纳达、巴哈马、伯利兹等国成立疫情应对部际协调机制。古巴、巴巴多斯等国制定了专门的流行疫情应对计划。古巴注重加强药物研发力度，宣称有能力生产超过20种的能治疗病毒的药物。^①参照中国经验，古巴、牙买加、安巴、格林纳达、苏里南、圣文森特和格林纳丁斯等国均已将部分医院及机构改造成定点医院。海地着手对全国私立医院医护人员进行培训。

二是采取社会管控、旅行限制措施。牙买加将全国宣布为疫区，为政府抗疫赋权。^②特多、牙买加、格林纳达、圭亚那等国宣布学校停课。牙买加、圭亚那、格林纳达等国宣布取消或推迟狂欢节等大型集体活动。特多、牙买加、巴哈马、安巴、多米尼加、海地、圣卢西亚、开曼群岛等国或地区禁止载有疑似或发热病例的游轮及私人飞机停靠。各方还配备军警力量，加大力度管控出入境口岸、医院、监狱等重点区域秩序。海地加强与多米尼加边境管控，严防病例输入；格林纳达宣布禁止外人在疫情期间探监；^③牙买加严加处置一名逃脱隔离机构病患；苏里南加强国内重点路段监控。各国还注意管控媒体不实信息传播。特多总理号召民众不要传播假信息，不要参与任何抢购或囤货行为；牙买加、圭亚那、苏里南等国卫生部通过定期发布公告、召开新闻发布会等方式，向民众传递正确信息；圣卢西亚表示将对散布疫情不实信息的人提起公诉。

^① “Cuban President highlights combat against COVID-19,” *Plenglish*, March 14, 2020, <https://www.plenglish.com/index.php?o=rn&id=53363&SEO=cuban-president-highlights-combat-against-covid-19>.

^② “Jamaica declared Disaster Area, restriction now on travel from United Kingdom,” *The Gleaner*, March 13, 2020, <http://jamaica-gleaner.com/article/lead-stories/20200313/covid-19-jamaica-declared-disaster-area-restriction-now-travel-united>.

^③ “No visitors for some prisoners in Grenada during Coronavirus outbreak,” *BUZZ*, March 13, 2020, <https://buzz-caribbean.com/article/no-visitors-for-some-prisoners-in-grenada-during-coronavirus-outbreak/>.

三是加大针对疫情防控的财政支持。牙买加、巴巴多斯等国表示将加大专项财政投入，以应对旅游业下滑及国际供应链中断所造成的国民收入减少、就业不足等经济民生问题。巴巴多斯还请求国际货币基金组织放宽对其财政约束，以更好应对疫情。

四是加强国际协作，共同抗击疫病。鉴于加勒比公共卫生署病毒检测实验室位于特多，特多政府发扬国际主义精神，在病例样本通关及运输方面给予域内伙伴政策便利，得到了他国普遍赞扬。牙买加和古巴在疫情期间加强医护人员交流，根据双方技术合作协定，目前有超过300名古巴卫生人员在牙买加服务。古巴还派出50名医生到苏里南协助抗疫。圭亚那和苏里南两国共同宣布封闭界河渡口，最大限度减少不必要人员往来；苏里南和法属圭亚那在界河开展联合巡逻，严厉打击非法偷渡。巴巴多斯、格林纳达、苏里南等国还对世界银行做出的疫情纾困计划表示欢迎。

加勒比地区之外的拉美国家则根据各自对疫情的理解，采取了宽松程度不同的应对措施。

墨西哥卫生部3月中旬时依然称，本国处于流行病第一阶段，因此不会采取国际旅行限制、关闭边境及口岸等措施。但1月中旬，墨西哥已经在国家公共卫生实验室网络的32个医疗中心建立诊断方案，在国际机场设置检查点。随着疫情形势日趋严峻，墨西哥公共教育部宣布，3月20日至4月20日学校停课。

伯利兹自3月20日开始，所有学校关闭14天。3月16日起，禁止100人以上聚集活动，禁止过去30天内从中国大陆、香港、伊朗、日本、韩国和欧洲的旅客进入伯利兹。关闭除圣埃琳娜边境和菲利普·戈尔逊国际机场以外所有口岸。

危地马拉宣布国家进入紧急状态，3月17日起关闭边境15天，

仅允许本国公民、常住居民及外交人员从陆路入境。

洪都拉斯亦宣布进入卫生紧急状态。3月14日在18个省发布红色警报，16至22日关闭海陆空边境口岸。国立自治大学全面停课，近期大型公共活动取消。

萨尔瓦多宣布3月14日后30天内进入国家紧急状态，宣布关闭边境口岸，禁止外国人入境，本国公民和外交官抵萨后须集中隔离14天。全国停课21天，暂停75人以上规模的人员集会。

委内瑞拉宣布进入紧急状态，未来一个月暂停来自欧洲和哥伦比亚的航班，3月16日凌晨5时起，首都加拉加斯及六州进入“集体隔离”状态。除食品、医疗、军警、交通等必要公共服务外，其他所有活动暂停。



3月16日，委内瑞拉宣布全国实施“社会隔离”

哥伦比亚宣布至5月30日进入全国紧急状

态。关闭边境口岸，限制人员往来。全国范围内停止一切50人以上集会活动。3月16日至4月20日，全国公立中小学及幼儿教育机构停课，改为居家上课，推迟高考。

巴拿马3月13日宣布进入紧急状态，暂停30天内所有往返欧洲航班。巴拿马从当地时间3月17日零时起，只允许该国公民和长期居住人员入境，且入境后需隔离14天。全国范围内停课至4月7日。关闭娱乐场所。

哥斯达黎加也进入全国紧急状态，3月17日起关闭学校，18日

起关闭边境，只允许本国公民入境。4月5日至12日停止宗教集会及游行活动。

多米尼加宣布暂停未来一个月往返欧洲、中国、韩国和伊朗航班。3月18日，梅迪纳总统向国会提交宣布国家紧急状态的请求，并拟关闭全国海陆空口岸，实行全国范围内隔离等措施。3月20日，总统签署总统令，为抑制新冠肺炎疫情在多扩散，即日起至4月3日，多全国实行宵禁。此前，多议会批准国家紧急状态法案，并将国家紧急状态时间由15天延长至25天。

厄瓜多尔自3月11日全国进入卫生紧急状态，从3月15日23:59分起，禁止所有外国人通过航班、车辆和船只进入，至此成为拉美最早一批“闭关锁国”的国家。

玻利维亚自3月12日起宣布全国紧急状态，从3月13日至3月31日，各级学校停课，暂停往返欧洲航班，并在边界和机场部署10000名警察，禁止超过1000人的集会。^①

秘鲁自3月12日起，全国学校停课、首都公共场所暂停一切活动到3月30日。即日起来自意大利、西班牙、法国和中国的旅客抵秘后需居家隔离14天。^②

智利自3月7日起，卫生部宣布修订“全国冠状病毒方案”，卫生部门将有权对出现严重感染症状的智利公民进行封闭或医学隔离；智利全国消费者服务部门宣布将监控与疫情防控紧密相关的产品价格及库存；到智利的国外旅客须填写健康状况声明书，如实汇报一个

^① “El Gobierno logra \$us 100 millones externos para ítems de salud, equipos e insumos,” *la Razón*, March 13, 2020, http://www.la-razon.com/sociedad/COVID19-Gobierno-100_millones-cooperacion_internacional-equipos-insumos-Bolivia_0_3329667026.html.

^② “Coronavirus: Gobierno prohíbe toda actividad que congrege a más de 300 personas,” *Gestión*, March 12, 2020, <https://gestion.pe/peru/coronavirus-gobierno-prohibe-todo-actividad-que-congrege-a-mas-de-300-personas-noticia/>.

月内曾到访的国家或地区，虚报瞒报者将被追究法律责任。^①

阿根廷自3月12日起一年内进入公共卫生紧急状态。^②同时，设立17亿比索特别基金进行疫情防控，从世界银行贷款3000万美元。阿根廷总统协调20多名传染病专家支持配合“紧急内阁”防控工作，宣布建立35个实验室，并将智利、巴西、中国、韩国、日本、伊朗、美国和欧洲国家列入疫病流行风险国家名单。



3月19日，阿根廷宣布实行“全民隔离”

巴拉圭3月7日确诊首例病例后，巴政府立即采取了多项防疫措施。^③此前巴拉圭政府计划对约3万名医务人员进行疫病防治培训。

乌拉圭3月13日宣布全国卫生系统进入紧急状态，部分关闭边境，禁止游轮乘客和船员入境，对来自风险国家清单中的入境旅客或有症状的入境旅客进行强制隔离。与此同时，在全国范围内取消一切公众活动，暂停所有学校对学生的出勤要求。

巴西防疫措施也在不断加码。3月2日，南美航空公司（LATAM）宣布暂停圣保罗与米兰航班。里约和圣保罗州先后暂停学校课程并无

^① “Presidente Piñera y medidas ante el Covid-19: cuarentena para colegios donde haya infecciones, exámenes gratuitos en Fonasa y cancelación de eventos masivos,” *La Tercera*, March 13, 2020, <https://www.latercera.com/nacional/noticia/presidente-pinera-y-medidas-ante-el-covid-19-cuarentena-para-colegios-donde-haya-infecciones-examenes-gratuitos-en-fonasa-y-cancelacion-de-eventos-masivos/EFVHN6FCZFEIPCWBOSN5W2ND5A/>.

^② “EMERGENCIA SANITARIA Decreto 260/2020,” *Boletín Oficial*, March 12, 2020, <https://www.boletinoficial.gob.ar/suplementos/2020031201NS.pdf>.

^③ “Coronavirus: Gobierno suspende las clases y toda la aglomeración de personas,” *ABC*, March 10, 2020, <https://www.abc.com.py/nacionales/2020/03/10/coronavirus-gobierno-suspende-las-clases-y-toda-aglomeracion-de-personas/>.

限期暂停大型集体活动。巴西卫生部宣布通过“更多医生”（More Doctors）计划尽快招募医护人员，以加强接诊能力，此外，增加重症病房（ICU）床位。巴西政府还出台临时举措，为卫生部和教育部拨款资 50 亿雷亚尔，以支持应对疫情。^①

此外，多个国家还动用包机自欧洲或其他拉美国家接回因疫情滞留的本国公民，并持续对疫病风险国家清单进行调整。名单中除域外国家外，加入了巴西、阿根廷、智利等本地区国家，来自上述国家的旅客抵达本国后需进行 14 天强制隔离。

（三）应对能力

当前，本地区疫情应对能力总体呈相对脆弱性和不平衡状态。

脆弱性表现在一些国家抗疫过于依赖区域组织，自身医疗能力薄弱。安巴、格林纳达等国未具备病毒检测能力。另一方面，多数国家缺乏疫病在社区大规模传播后的医疗管控能力。牙买加已出现护士短缺问题，不得不向古巴求援 100 名护士。很多国家的医院重症监控能力太弱，苏里南、格林纳达的 ICU 病房只能分别同时承担 6 个、3 个病人。随着疫情不断加剧，这种问题会暴露得更加明显，后果也将非常严重。域内各国还普遍存在医用口罩、防护服等医疗物资短缺现象。此外，域内国家受欧美文化影响，一般民众有在疫情期间拒绝戴口罩的心理，还有些民众强调个人自由和权利，“拒绝隔离或宅家抗疫”。这些对疫情防控都是很不利因素。

至于面临重大国内外挑战的国家，如委内瑞拉，抗疫形势更加严峻。委内瑞拉传染病学会会长玛利亚·洛佩斯表示，委内瑞拉各类医疗资源供应紧张，医疗卫生体系脆弱，一旦出现新冠肺炎这样的全新

^① 本报告中有关各国相关防疫抗疫举措的情况汇总，主要参考了中国国家移民管理局及中国驻相关国家大使馆等网站发布的信息。

疫病，将极难应对。^①

不平衡性表现在，各个国家应对疫情的能力不一，有的相对较强，有的非常薄弱。古巴宣称国内可生产超过 20 种有效治疗药物，全国可同时提供约 3100 个医疗床位、100 多个重症监护床位。^②疫情应对能力远超加勒比域内其他国家。

巴西长期遭受南美洲锥虫病、登革热和黄热病袭扰，2016 年还举全国之力成功抗击“寨卡”病毒，使里约奥运会和残奥会如期举办，在应对大规模流行病方面经验较为丰富，能力相对较强。巴西除应对国内疫情外，目前还为“南方共同市场”成员国提供相关培训。

即使如此，巴西应对新冠疫情也存在很多短板。目前，新冠病毒在巴西部分地区已经出现了社区传播，特别是在贫民区出现了传播，意味着巴西遏制疫病扩散的形势非常严峻。究其原因，首先，巴西民众对新冠病毒的危害认识不足，盲目乐观现象较普遍；其次，巴西政府应对举措多靠民众自觉，缺乏强制性，客观上影响了政策实施效果；第三，政府近年来由于经济和财政所限，对医疗卫生系统投入不足，削弱了应对能力。

智利经济条件较好，卫生预防体系相对完备，对疫情的反应能力也相对较好。虽然 2019 年 10 月的大规模暴乱事件对社会造成了撕裂，但政府已和民众达成共识，同意就“制宪”展开全民公投。智利作为南美洲进步论坛(Prosur)临时主席国，也在促进区域公共卫生合作，通过与区域各国召开卫生部协调会议，联手应对疫情。但疫情真正大规模降临后，其医疗卫生体系能否承受住挑战，也是一个现实问题。

乌拉圭的经济发展和医疗卫生实力亦不俗，人类发展指数处于高

^① 李仁方：“国际抗疫合作不能忘记拉美”，环球网，2020 年 3 月 12 日，<https://opinion.huanqiu.com/article/3xNsO7rFVnK>。

^② “Cuba: island’s healthcare system is ready for an eventual presence of COVID-19,” *Radio Havana Cuba*, March 9, 2020.

位，但护理重症病人也是一个重大挑战。在重症治疗护理方面，目前乌拉圭每 10 万人拥有的病床数为 20 至 21 张，与德国（28 张）、意大利（18 张）相距不远甚至更高，但一旦疫情广泛蔓延，^①这样的水平必然是远远不够的。

但整体而言，拉美和加勒比各国依然属于全球社会公共卫生系统的相对薄弱地带，医疗服务覆盖度有限、卫生资源分配不均、公共卫生领域投入长期不足、医疗卫生体系较为松散。在美欧疫病大暴发的背景下，域内各国在外防输入、内防扩散方面都面临着极其严峻的挑战。即使像巴西这样具有应对大规模流行病丰富经验的国家，由于新冠病毒肺炎疫情与巴西以往遇到的其他传染病疫情有非常重大差别（特别是其潜伏期长、患者有无症状现象以及感染率极强），巴西医疗卫生体系的承压能力也面临前所未有的考验。

更不利的是，近年来，拉美和加勒比地区经济发展挑战重重，经济复苏乏力，社会民生问题增多。2019 年，拉美多国政局陷入动荡，社会矛盾激化，经济增长进一步放缓。2020 年，疫病暴发以来，全球大宗商品价格大幅下跌，进出口贸易受影响，这对依赖能源资源出口和旅游业的拉美和加勒比国家造成直接打击。联合国拉美和加勒比经济委员会发布报告称，拉美经济社会发展处于极为复杂阶段，地区经济增长率可能下滑 1.8%-4%。面对疫情，各国还将面临巨大的公共卫生开支和空前的社会治理能力挑战。如果疫情与地区热点、国内政治、经济、民生等问题交织，加上邻近大国继续实施单边主义，地区各国面临的灾难将不可想象。

^① “驻乌拉圭使馆提醒旅乌中国公民注意防范新型冠状病毒肺炎并遵守乌政府防范措施（十三）”，中国驻乌拉圭大使馆网站，2020 年 3 月 21 日，<http://uy.china-embassy.org/chn/xwdt/t1759953.htm>。

三、中拉同命运共抗疫

（一）中拉携手抗疫

中拉双方具有在医疗卫生领域合作的优良传统。长期以来，中拉就已开展医疗卫生合作，重点聚焦于疾病控制、突发公共卫生事件应急处理、艾滋病、禽流感防治等领域。中方还长期向加勒比地区派遣医疗队，提供药品和医疗设备物资，帮助改善医疗设施，培训医疗人员。

1994年，中国向圭亚那派出医疗队。这是中国首次向拉美国家派出医疗队。截至2019年，中国已向圭亚那派出第15期医疗队。中方还于20世纪末向苏里南短暂派出过军援医疗队，并将在2020年向苏里南重派医疗队；2008年短暂向格林纳达派出过一期医疗队；2014-2016年间，向特多派出四期医疗队；2016年向巴巴多斯派出第一期医疗队，目前已派出第四期；2018年向多米尼克派出第一期医疗队，在“玛丽亚”飓风灾后向多提供医疗援助，目前已派出第二期。此外，中方曾于2010年海地大地震后派出紧急医疗救援队，参与灾民救治和卫生防疫工作。中方还曾以优惠贷款形式援建特多、牙买加、格林纳达、多米尼克、苏里南等多国的医院项目，满足加勒比国家对先进医疗基础设施的需求。

中方还向牙买加、安巴短暂派出过两批“光明行”眼科专家组，为当地白内障患者免费实施手术。中国海军“和平方舟”号医院船2011年以来还曾到访古巴、牙买加、哥斯达黎加、格林纳达、多米尼克、多米尼加、安巴、特多等国家，为当地患者提供医疗服务。

近年来，中拉双方在“一带一路”框架下不断开拓公共卫生合作新空间，特别是就热带流行疾病防治开展合作。其中，中国与巴西在

热带流行疾病防治领域的合作引人注目。2018年，两国相关部门签署“中国-巴西传染病研究与预防中心合作”备忘录，双方拟于中国深圳和巴西里约热内卢打造联合病原研究和防控核心平台，开展传染病基础研究、教研培训与技术转化合作。面对新冠肺炎疫情在拉美和加勒比地区蔓延，中拉之间正在持续开展一系列合作。

中国在抗击疫病的过程中始终高度重视国际合作。当前拉美和加勒比地区国家疫情日趋严峻，中国愿意与拉方携手抗疫，这也正是构建中拉命运共同体的应有之义。正如中国外交部发言人所言，疫病没有国界，人间自有真情。在中国人民抗击疫病最困难的时候，国际社会为中国提供了宝贵政治支持和医疗物资捐助。随着中国国内疫情防控形势持续向好，中国在继续做好国内疫情防控的同时，也在力所能及范围内，向有需要的国家提供援助。对于曾经为中国抗击疫病提供援助的国家，如果有需要，我们一定会投桃报李。对于疫情严重、防控物资缺乏的友好国家，特别是亚非拉地区的许多发展中国家以及非盟等区域组织，我们也会尽力提供援助。^①

一是双方在政治上互相支持，在双多边场合相互协调立场。中国抗疫吃劲时，拉美和加勒比各国元首、政府首脑和高层政要已通过各种方式对中方表达支持。随着疫病进入全球大流行阶段，中拉领导人正在开展新一轮高层互动。

3月24日，习近平主席同巴西总统博索纳罗通电话，向巴西政府和巴西人民抗击新冠肺炎疫情表示慰问和支持。习近平表示，十分关注巴西疫情发展，希望巴方尽早遏制疫病扩散，中方愿向巴方提供帮助。他相信，两国一定能携手战胜疫病，并推动中巴全方位合作迈

^① “2020年3月23日外交部发言人耿爽主持例行记者会”，中国外交部网站，2020年3月23日，https://www.fmprc.gov.cn/web/fyrbt_673021/t1759895.shtml。

上新台阶。博索纳罗感谢中方为巴西在华采购医疗物资提供的便利，希望同中方加强防控经验交流，共同抗击疫病，并重申巴中友谊和巴中全面战略伙伴关系坚不可摧。^①

3月26日，习近平主席出席二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会。拉美和加勒比地区有阿根廷、巴西、墨西哥三个国家同为成员国。峰会的召开，也是中国与三国共同向国际社会发出团结一致声音，传递携手应对疫病积极信号的机遇。

4月10日，习近平主席分别同阿根廷总统费尔南德斯，墨西哥总统洛佩斯及委内瑞拉总统马杜罗通电话，就新冠肺炎最新形势进行沟通，并重申中国与拉美国家共同抗疫的决心。

二是中拉就疫情信息保持沟通。2月24日，外交部副部长郑泽光分别同巴西驻华大使瓦莱、智利驻华大使施密特、墨西哥驻华大使贝尔纳尔、哥伦比亚驻华大使蒙萨尔韦、秘鲁驻华大使克萨达、特立尼达和多巴哥驻华大使西丹辛格、哥斯达黎加驻华大使德尔加多通电话，通报中方疫情防控情况，并就双边关系交换意见。

中方还第一时间协同拉美和加勒比地区各国的驻华机构加强侨民信息通报和领事协助。中方在协助巴西、哥伦比亚、墨西哥等国自武汉撤侨方面，也提供了很多帮助，相关国家政府及归国人员都对中方表示了诚挚谢意。

疫病暴发后，中方本着公开、透明、负责任的态度，第一时间向世卫组织通报信息，向全球分享了病毒全基因序列、引物和探针，涉及全球100多个国家，^②也包括拉美和加勒比地区多个国家。中方还

^① “习近平同巴西总统博索纳罗通电话”，中国外交部网站，2020年3月24日，<https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/t1760480.shtml>。

^② “驻圭亚那大使崔建春在媒体发表署名文章《抗击新冠肺炎疫情，我们命运与共》”，中国外交部网站，2020年3月20日，https://www.fmprc.gov.cn/web/dszlsjt_673036/ds_673038/t1758860.shtml。

与巴拿马、阿根廷等国以及包括加共体在内的多个国际和地区组织通过专家研讨和远程会议等多种方式开展了多次技术交流，及时分享中国有关实验室检测、流行病学调查、临床诊疗等防控经验和方案。^①

三是疫病在拉美和加勒比地区蔓延后，中国在全力打赢本国疫情阻击战的同时，向多个国家捐赠各类急需物资。中方向玻利维亚捐赠了扫描式体温计等技术设备。中国华为公司给阿根廷国家移民局捐赠两台红外感应仪。截至3月23日，中方还通过马云公益基金会和阿里巴巴公益基金会向阿根廷、巴西、智利、古巴、厄瓜多尔、多米尼加和秘鲁等24个拉美国家捐赠200万只口罩、40万套检测试剂盒和104台呼吸机等应急物资。

哥斯达黎加总统卡洛斯·阿尔瓦拉多等国领导人对中国的援助表示感谢，称中国捐赠的物资，对本国抗击疫病至关重要。在4000套检测试剂盒、防护服、护目镜、手套和空气净化器等援助物资从中国运抵委内瑞拉时，委内瑞拉副总统罗德里格斯亲自前往机场接收，并对中国连说四个“感谢”，表示要感谢中国、感谢中国国家主席习近平、感谢中国政府和中国人民的慷慨相助，感谢他们展现出的友好情谊和合作精神。

乌拉圭等国的对华友好人士也致函中国驻当地大使，感谢使馆积极协调中方向本国援助抗疫物资，表示中国的援助纾解了其国家的医疗物资紧缺状况，鼓舞了本国人民。可以预见，中方未来还将向更多有需要的地区国家捐赠更多医用及其他物资。

四是双方正致力于加强疫情防控经验交流，以及通过远程医疗救助、大数据运用、人工智能（AI）等高科技手段，探讨更加高效地抗

^① “国务院新闻办公室2020年3月5日新闻发布会文字实录”，中国国家卫建委网站，2020年3月5日，<http://www.nhc.gov.cn/xcs/fkdt/202003/7cf8d5fbc2a44b11a8d16e0f4137f657.shtml>。

击疫病。拉美和加勒比各国高度重视中国抗疫经验。为此，中国已经与哥斯达黎加、巴拿马、阿根廷、萨尔瓦多等国的医疗卫生领域的专家和官员举行视频会议，交流抗击疫病经验。哥斯达黎加总统卡洛斯·阿尔瓦拉多对此表示感谢，认为国际对话与协调对于本国更好应对疫情至关重要。巴拿马卫生部长特纳感谢中方毫无保留地贡献宝贵经验和方法，称与中国专家的交流，令巴方受益匪浅。

值得注意的是，2020年3月24日，中国同拉美和加勒比国家举行新冠肺炎疫情专家视频交流会。来自安提瓜和巴布达、阿根廷、巴哈马、巴巴多斯、玻利维亚、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼克、多米尼加、厄瓜多尔、萨尔瓦多、格林纳达、圭亚那、牙买加、墨西哥、巴拿马、秘鲁、苏里南、特立尼达和多巴哥、乌拉圭、委内瑞拉等中国在地地区的全部24个建交国及未建交国尼加拉瓜的近200余名政府官员、卫生专家与会，泛美卫生组织和美洲开发银行代表、世界卫生组织和联合国



中国同拉美和加勒比国家举行视频会议，
就新冠肺炎疫情防控开展交流

儿童基金会驻地区有关国家代表列席会议。会议期间，中方专家详细介绍了新冠肺炎流行病学特点及中方在临床诊断、救治方案、民航保障、海关口岸卫生检疫、社区留观等领域经验，并回应了拉方130余个各类问题。

外方与会代表赞赏中方防控成就及为全球公共卫生安全所作贡献，认为此次会议高效、专业、针对性强，对地区国家进一步做好疫情防控有重要指导意义，期待同中方加强合作，打赢抗疫战斗。^①

在利用高科技抗击疫病方面，中拉双方也已经开展了一系列合作。3月22日，基于华为云技术的新冠肺炎辅助筛查系统在厄瓜多尔疫情最严重的瓜亚基尔一家医院安装完毕。厄瓜多尔副总统奥托·松嫩霍尔茨纳为此在个人推特账号上感谢华为公司的帮助。据介绍，装有华为云AI辅助筛查系统的医院每月可协助诊断3000例疑似病例，大大提高新冠肺炎疑似病例的诊断效率，解决厄瓜多尔当前抗击疫病面临的燃眉之急。^②中拉双方也都有需要在药物、疫苗、检测试剂等方面开展科技合作，以便更加有效地应对疫情。

中方与泛美卫生组织、拉共体、加共体以及其他次区域组织正努力建立技术层面沟通机制，通过互通有无，分享信息，提供防控诊疗等技术支持，更好协调合作。下一步，中国还需要与世界卫生组织、域内外国际和地区组织及大国更加有效地开展沟通合作，汇聚抗击疫病的多方力量。

五是直接派遣医疗队，给疫区的人们带去希望，也带去中国人民的友谊。3月30日，由中国江苏省8名专家组成的援助委内瑞拉医疗队抵达委内瑞拉首都加拉加斯，这是为应对新冠肺炎中国向拉美国家派出的第一支医疗队。医疗队在疫区第一线救助患者，分享中国经验，使委内瑞拉在控制新冠疫情方面取得积极成效。委内瑞拉总统马杜罗、副总统罗德里格斯、外长阿雷亚萨在多个场合对中国向委派遣

^① “中国同拉美和加勒比国家举行新冠肺炎疫情专家视频交流会”，中国外交部网站，2020年3月25日，https://www.fmprc.gov.cn/web/wjbxw_673019/t1760868.shtml。

^② “厄瓜多尔副总统感谢中国高科技助力厄抗疫”，新华网，2020年3月22日，http://www.xinhuanet.com/world/2020-03/23/c_1125754615.htm。

医疗队表示感谢，并希望中国医疗队与委方充分交流，分享和传授中国成功的抗疫经验。今后随着拉美地区疫情发展，若有更多国家提出请求，相信中国会派出更多的医疗队予以支援。

六是医疗设备以及大宗商品、农产品、海产品等采购也可成为中拉防疫合作的领域。近年来拉美和加勒比地区国家公共卫生系统投入不足。面对疫情蔓延，必然需要大量CT机、监护仪、呼吸机、麻醉机等医疗设备，以提高患者救治率。此外，还需要大量人脸识别和红外测温系统，以提高识别境外输入病例的效率。中国应在这些方面为拉美和加勒比地区国家提供更多援助，或为其采购相关设备提供政策上便利与倾斜。

中国复工复产以及逐渐恢复正常社会生活秩序，恢复消费需求，也是对拉美和加勒比地区国家的一大支持。正如智利外长里韦拉指出的那样，中国复工复产对世界至关重要。智利超过30%的出口是面向中国的，中国复工复产、恢复经济活力对智利至关重要。这样才能避免疫情对包括拉美和加勒比国家在内的全球经济冲击。

（二）构建休戚与共的中拉命运共同体

近年来，在中拉命运共同体理念指引下，中拉关系实现了跨越式发展。当前疫情在短期内会对双方经贸和人员往来产生负面影响，但难以撼动中拉关系的基本面，双方关系已经体现出抗御风险的坚韧性和成熟度。这次疫情只能使双方更加认识到构建人类命运共同体的重要性和紧迫性。

短期来看，中拉经贸和人员往来将受到负面影响。

中国抗疫吃劲时，国内不少企业因为疫情影响被迫暂时停工停产，拉美各国自中国的中间产品、日常消费品的进口额出现较大幅度下滑。由于缺少来自中国的中间产品，不少国家制造业面临生产运营

暂时中断或难以为继的窘境。

受疫情影响，中国国内对大宗商品和其他产品的需求也有所降低，拉方的石油、铜、铝矾土、铝、液化天然气等大宗商品对华出口量都受到一定程度影响。正如特多总理所指出的，作为世界第二大经济体，中国消费和生产需求减少，无疑将削弱石油和天然气价格，从而影响以液化天然气（LNG）和甲醇出口为主要收入来源的国家。疫情也导致中方在本地区投资承建的部分基建项目出现延迟或暂时停滞。

疫情初期，中国港口物流受到影响，工作效率一度有所降低，导致智利、哥斯达黎加等国对华出口的车厘子、菠萝等农产品、海产品无法及时进入中国市场，不少企业不得不向船运公司支付额外滞留费。巴拿马、巴西等国对华肉类产品的出口也一度中断或出口量下降。

人文互访层面，疫情对中拉各层次人员交流都造成一定影响。多米尼克总理斯凯里特即表示，疫情使得他预定访华计划面临推迟。^①多个国家此前从中国武汉撤侨，双方各界预定的很多交流项目也被迫暂停。疫病全球大流行后，越来越多的地区国家纷纷采取“闭关锁国”措施，全面收紧对华旅行限制措施，中国商人、游客赴拉旅行多遭遇不便，中拉人文交流不可避免地受到了影响。

长期来看，中拉关系日益成熟坚韧，基本面将继续稳中向好。

近年来，中拉关系实现了跨越式发展。首先是双边高层往来日益密切，中共十八大召开以来，习近平主席五次踏上拉美土地，拉美大多数国家领导人访华，为中拉关系发展史上少见。自2008年以来，中国先后发布两份对拉政策文件，表明中国对拉美和加勒比地区的重视程度日益提高，政策更加成熟完善。2017年以来，中国与巴拿马、

多米尼加、萨尔瓦多三国建交，中国在拉美和加勒比地区的“朋友圈”不断扩大。

其次，双方关系的战略价值与全球意义不断凸显。当今世界正处于百年未有之大变局，国际格局、体系和秩序之变深刻复杂，多边主义和单边主义之争日益尖锐，强权政治和霸凌行径横行于世。面对大变局，中国和拉美国家相互尊重，彼此借重。在双方关系迈入60周年之际，中拉正致力于构建新时代平等、互利、创新、开放、惠民的友好合作关系，构建携手共进的中拉命运共同体，以更好地应对百年未有之大变局带来的机遇与挑战，共同为全人类贡献智慧和力量。



2019年7月13日，一列由中国设计并生产的铁路客车组成的列车驶离古巴哈瓦那中央火车站

再次，中拉务实合作不断取得突破。目前，拉美和加勒比共有19个国家同中国签署共建“一带一路”合作文件。2018年，中拉贸易额首次突破3000亿美元，达到3074亿美元，中方进出口同比分别增长24.1%和13.7%，比2000年增长20倍。^①2019年，中拉经贸关系进一步稳中有进，进出口贸易额增至3173.7亿美元，同比增长3.3%。

②

最后，双方人员往来措施持续便利化，人文交流日益密切。中国

^① 王珍：“稳中有进 前景光明——2019年中拉关系回顾和展望”，人民网，2019年12月27日，<http://world.people.com.cn/n1/2019/1227/c1002-31526549.html>。

^② “2019年12月进出口商品国别（地区）总值表（美元值）”，中国海关总署网站，2020年1月23日，<http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302274/302277/302276/2851396/index.html>。

与拉美和加勒比地区多个国家已经签署航空运输协议，地区越来越多国家成为中国公民出境旅游目的地，与我互免签证的国家不断增加。汉语教学在地区覆盖面日益扩大，丰富多彩的体育赛事、文艺演出、中国电影节、赴华“寻根”等活动极大提升了域内民众对华好感度。

如上所述，中拉合作取得了丰硕成果，双边关系正变得日益成熟和坚韧，这种关系定位符合时代潮流，符合双方共同需要，不会因疫情的暴发而改变。相反，这次疫情的暴发进一步证明，全球化时代，人类已是命运共同体，相互依存日益加深，一荣俱荣、一损俱损。病毒无国界。面对疫情，任何国家都不能置身事外。中拉患难与共，共克时艰，在携手抗疫中凝聚了共识，增进了友谊，提升了命运共同体意识，双方关系的基本面将继续稳中向好。

结 语

不以山海为远，唯念天涯有邻。患难见真情。自新冠肺炎疫情暴发以来，在中方最困难的时候，拉美和加勒比国家对中方抗疫给予了真诚帮助和宝贵支持，展现了对中国政府和人民的真情厚意。“投我以木桃，报之以琼瑶”，中方始终铭记并珍视这份友谊。当前，中国抗疫已取得压倒性成果，正腾出手来，对地区国家给予支持和帮助。

疫情是一面镜子，让中拉双方看到了彼此真诚的内心，并且更加认识到构建中拉命运共同体的紧迫性。相信在患难与共中，双方真诚合作将会为建设新时代平等、互利、创新、开放、惠民的中拉关系注入强大动力。

(执笔人：宋均营 朱中博 步少华 王慧芝 付丽媛 章婕妤)

您可访问中国国际问题研究院网站 www.ciis.org.cn 获取报告电子版。



北京市东城区台基厂头条3号, 100005
3 Toutiao, Taijichang, Beijing, 100005, CHINA
<http://www.ciis.org.cn/>

